**保亭黎族苗族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

保亭黎族苗族自治县人民政府

2021年03月

目 录

[目 录 2](#_Toc66898296)

[前 言 1](#_Toc66898297)

[第一章 继往开来，精准定位新起点 2](#_Toc66898298)

[第一节 发展基础 2](#_Toc66898299)

[第二节 发展环境 10](#_Toc66898300)

[第二章 站高谋远，奋力开启新征程 13](#_Toc66898301)

[第一节 指导思想 13](#_Toc66898302)

[第二节 战略定位 14](#_Toc66898303)

[第三节 基本原则 15](#_Toc66898304)

[第四节 发展目标 16](#_Toc66898305)

[第三章 主动争先作为，全面步入自由贸易港发展新阶段 21](#_Toc66898306)

[第一节 融入自由贸易港特色，加快构建现代产业体系 21](#_Toc66898307)

[第二节 对标自由贸易港标准，着力打造一流营商环境 22](#_Toc66898308)

[第三节 加快科技要素融入，以创新驱动高质量发展 25](#_Toc66898309)

[第四节 着力发展生态经济，促进生态产品价值实现 26](#_Toc66898310)

[第四章 凸显保亭特色，构建多元化旅游业态体系 29](#_Toc66898311)

[第一节 加快发展休闲康养旅游 29](#_Toc66898312)

[第二节 大力培育雨林体育旅游 30](#_Toc66898313)

[第三节 积极推动特色文化旅游 32](#_Toc66898314)

[第四节 着力发展全龄研学旅游 33](#_Toc66898315)

[第五节 系统提升旅游消费服务 34](#_Toc66898316)

[第六节 推进全域旅游体系建设 36](#_Toc66898317)

[第五章 量质并举并重，推动热带农业现代化发展 38](#_Toc66898318)

[第一节 着力升级热带高效种养殖业 38](#_Toc66898319)

[第二节 系统提升农业综合发展效能 41](#_Toc66898320)

[第三节 深化农业与旅游业融合发展 43](#_Toc66898321)

[第六章 着力提质增效，推动现代服务业跨越发展 46](#_Toc66898322)

[第一节 加快布局生产性现代服务业 46](#_Toc66898323)

[第二节 着力发展生活性现代服务业 48](#_Toc66898324)

[第七章 全面统筹兼顾，建设和谐发展“品质保亭” 51](#_Toc66898325)

[第一节 科学规划，优化全县发展空间格局 51](#_Toc66898326)

[第二节 协调共进，扎实推进乡村振兴发展 53](#_Toc66898327)

[第三节 优化提升，促进内外交通体系完善 54](#_Toc66898328)

[第四节 统筹推进，完善城乡市政服务体系 57](#_Toc66898329)

[第五节 精准发力，巩固提升社会治理水平 60](#_Toc66898330)

[第六节 和衷共济，促进民族团结和谐发展 63](#_Toc66898331)

[第七节 守正创新，扎实推进精神文明建设 64](#_Toc66898332)

[第八节 防患未然，着力防范化解重大风险 66](#_Toc66898333)

[第八章 提升民生福祉，建设幸福共享“普惠保亭” 70](#_Toc66898334)

[第一节 衔接乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果 70](#_Toc66898335)

[第二节 扩充优质资源，促进教育资源开放共享 72](#_Toc66898336)

[第三节 建设健康保亭，提升医疗卫生服务水平 75](#_Toc66898337)

[第四节 紧贴群众需求，健全文体公共服务体系 79](#_Toc66898338)

[第五节 推进就业服务，做好人才引进保障工作 81](#_Toc66898339)

[第六节 深化全面统筹，健全多层次社会保障体系 84](#_Toc66898340)

[第七节 强化住房保障，解决群众基本住房需求 87](#_Toc66898341)

[第九章 厚植生态优势，建设绿色引领“灵秀保亭” 91](#_Toc66898342)

[第一节 强化国土空间开发保护 91](#_Toc66898343)

[第二节 巩固提升生态环境质量 92](#_Toc66898344)

[第三节 强化生态环保监管执法 96](#_Toc66898345)

[第四节 推行绿色生产生活方式 97](#_Toc66898346)

[第十章 推进合作共赢，建设区域协调“互联保亭” 101](#_Toc66898347)

[第一节 助推“大三亚”战略互融 101](#_Toc66898348)

[第二节 加速“大三亚”产业协同 102](#_Toc66898349)

[第三节 共促“大三亚”人才共享 103](#_Toc66898350)

[第四节 探索“大三亚”政务协作 104](#_Toc66898351)

[第十一章 全面贯彻落实，建设深化改革“先行保亭” 105](#_Toc66898352)

[第一节 全力深化农村综合改革 105](#_Toc66898353)

[第二节 持续深化国企国资改革 106](#_Toc66898354)

[第三节 扎实推进农垦改革发展 108](#_Toc66898355)

[第十二章 凝心聚力齐参与，筑牢发展蓝图实施保障 110](#_Toc66898356)

[第一节 加强组织领导 110](#_Toc66898357)

[第二节 落实要素保障 111](#_Toc66898358)

[第三节 强化项目支撑 112](#_Toc66898359)

[第四节 提升财政保障 113](#_Toc66898360)

前 言

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是全省高质量高标准建设中国特色自由贸易港的关键五年；也是我县加快建设美好新保亭极其重要的五年。站在新的历史起点，我县将积极迎接国际国内新一轮的大发展大变革大调整，紧抓历史性重大机遇，着力推进全县经济社会高质量发展，在海南建设自由贸易港的历史新时期取得新成就、实现新突破。

本纲要根据新时期下保亭面临的发展新形势、新要求，立足保亭实际发展情况编制而成，明确保亭“十四五”时期经济社会发展的指导思想、基本原则和主要目标，谋划重大战略，部署重大任务，并对二〇三五年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，也是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县上下共同奋斗的行动纲领。

第一章 继往开来，精准定位新起点

“十三五”时期，全县深入贯彻落实习近平总书记关于海南的系列重要讲话和重要批示指示精神，积极落实省委、省政府各项决策部署，有序开展稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，经济社会发展迈上新台阶。当前，国内外环境正加速发生深刻变化，全县经济社会发展面临新机遇、新挑战，在“十四五”期间需紧紧围绕海南自由贸易港建设，不断增强机遇意识和担当精神，团结一心，奋发有为，切实推动经济社会实现高质量发展。

**第一节 发展基础**

“十三五”时期（2016-2020年），在省委、省政府坚强领导下，全县上下深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神、《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》和《海南自由贸易港建设总体方案》，苦干实干、奋发有为，立足“四个超常规”，聚焦“三个大考”，答好“三张答卷”，脱贫攻坚取得决定性成果，经济社会发展取得显著成绩，为全县“十四五”时期经济社会持续健康发展奠定坚实基础。

**脱贫攻坚取得决定性成果。**坚持科学部署精准扶贫工作，组建形成县、乡（镇）、行政村、村小组四级打赢脱贫攻坚战战斗体系，共选派216名工作队员到9个乡镇、60个行政村全覆盖开展驻村帮扶，选派1784名帮扶责任人“结对”帮扶贫困户，建强脱贫攻坚战斗队伍。经省级贫困县退出评估验收，顺利完成脱贫摘帽任务，44个贫困村全部脱贫出列，全县建档立卡贫困户6631户26428人全部脱贫，实现建档立卡贫困人口动态清零。深入实施贫困村八大提升工程，贫困村交通、水利、通信网络等基础设施建设水平有效提升，“两不愁三保障”和饮水安全等各项政策有效落实。产业脱贫增收全面实施，大力推进产业和就业“两个一工程”，采取“公司+贫困户”“合作社+贫困户”等多种利益联结机制，带动建档立卡贫困户参与旅游经济发展。教育扶贫政策有效落实，发放教育扶贫特惠性补助6496.98万元，投入“雨露计划”资金218.58万元。健康扶贫保障有力，投入1394.41万元为贫困户缴纳新型农村合作医疗个人缴费部分，投入730.84万元落实医疗兜底保障7519人次。住房保障成效凸显，投入3.12亿元，完成四类人员危房改造4945户，农村地区“旧貌换新颜”。金融扶贫稳步开展，发放扶贫小额信贷3865笔7303.44万元，投入1790万元实施天然橡胶“保险+期货”产业扶贫保险。坚持贯彻“智志双扶”，依托脱贫致富电视夜校、农民培训班等平台，加强贫困群众种养殖技术培训，累计培训贫困劳动力8.6万人次，实施务工专项行动转移就业2.1万人次，开发扶贫公益性岗位3529个，发放务工奖励和交通补贴3467.8万元。脱贫攻坚工作持续创新，创新实施“脱贫攻坚惠农超市”、举办“爱心扶贫大集市”等活动，全县9家脱贫攻坚惠农超市共接受社会捐助物资价值478万元，参与评分兑换的贫困户2.84万户次、非贫困户1.09万户次。

**自由贸易港早期建设工作有序开展。**全县以习近平总书记“4·13”重要讲话和中央12号文件为指引，推动“1+N”政策体系、海南自由贸易港建设早期政策有序落实，形成制度创新线索及初步计划7个。成立保亭推进自由贸易港建设领导小组，全面拉开服务自贸港建设工作框架。邀请广东省商务厅、国家行政学院教务部、中央党校（国家行政学院）政法部等单位的知名专家、教授和领导干部授课，开展多项专题内容培训，学习先进地区自贸发展经验。先后举办十批次集中开工活动，共开工项目40宗，总投资35.29亿元，已完工19宗。加大招商引资力度，与山东寿光蔬菜集团、北京中健锦绣大地集团签约，与福建省三明市沙县缔结友好城市，与广西壮族自治区柳州市鱼峰区缔结友好县区。

**经济高质量发展迈出坚实步伐。**“十三五”期间，全县在严控房地产开发不放松、严密落实疫情常态化防控、严守生态环境底线的综合背景下，经济发展总体取得良好成果。经济规模稳步扩大，综合实力持续提升，地区生产总值实现年均增长4.0%。经济发展动能加速转换，对房地产的依赖度显著降低，房地产业对GDP贡献率由“十三五”初期的10.6%大幅降低至6.7%，房地产开发投资占固定资产投资比例由63.6%大幅降低至35.02%。全县常住居民人均可支配收入年均增速显著高于同期全国及全省平均增速水平和全县地区生产总值增速水平，其中农村常住居民人均可支配收入增速较城镇居民水平高2.15个百分点。全县社会消费品零售总额进一步提高，消费品市场呈现稳步增长。市场主体规模持续扩大，累计新增市场主体近万户。

**产业发展步入提质增效新阶段。**产业结构调整取得新进展，服务型经济规模得到进一步提升。热带高效农业做强做优，常年瓜菜、热带作物、热带水果种植规模持续提升，特色农业种植结构调优升级，畜牧、渔业保持稳步发展。农业品牌建设全面推进，“两品一标”认证工作有序开展，注册农产品普通商标222个，无公害农产品品牌4个，绿色食品商标12个，有机食品商标3个，地理标志证明商标12个，国家级农产品地理标志2个。特色旅游产业发展形成新亮点，先后成功举办多项旅游主题大型活动，获评首批“国家全域旅游示范区”称号，建成美丽乡村51个，星级美丽乡村示范村11个，旅游产业与农业发展、乡村振兴实现创新融合，乡村游、温泉游等旅游新业态呈现良好势头。“十三五”期间，全县接待旅客约2133万人次，实现旅游总收入56.3亿元。

**生态文明建设迈上新台阶。**坚持生态立县，践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，生态文明建设及生态环境专项整治取得阶段性成果。生态环境质量总体保持优良状态，累计完成绿化造林1.28万亩，森林覆盖率达到85.2%，地表水水质100%达到或优于国家《地表水环境质量标准》Ш类标准，空气质量排名全省前列。环境保护工作领导机制有效强化，细化落实生态环境保护主管责任，深入实施生态环境损害责任追究、排污许可、河长制、湖长制、林长制等制度。六大专项整治工作扎实推进，城乡生活垃圾无害化和污水集中处理率分别达到99%和96.91%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫实际排放量约束性指标完成率达到100%，中央环保督察、生态环境百日大督察反馈问题整改成效显著。全面贯彻“水十条”，有效落实重点集中式饮用水水源地整改工作，乡镇级及以下饮用水水源地环境保护工作稳步推进，获评“国家水生态文明城市”。生态保护红线完成初步划定，并通过省生态环境厅审核。配合完成海南热带雨林国家公园面积划定工作，启动生态移民搬迁。

**城乡建设总体水平实现新提升。**城乡“五网”基础设施提升工程全面铺开，设施服务能力加速提升。骨干交通网络初步建成，形成国干线“一纵一横”、县道“三纵五横”的干线公路网布局。重要交通设施建设有序推进，山海高速公路保亭至海棠湾段主线通车，新建、改造农村公路32条，桥梁22座，实现所有行政村通班车，具备条件的自然村100%通硬化路。通信设施率先通过省信息化建设领导小组考核，建成5G基站52个，主城区5G信号实现全覆盖，行政村光纤网络、4G信号实现全覆盖，自然村（含农垦连队）光纤网络、4G信号覆盖率达99%以上，成为全省首批全光网建设达标市县之一。电网提升三年行动计划全面完成，什道110KV输变电工程建成投用，电网供电保障和抗灾能力稳步提升。天然气管线项目加快推进，“气代柴薪”项目稳步实施，乡村清洁能源使用率持续提升。农村饮水安全、农田水利灌溉设施持续完善，新建农村饮水安全工程180宗，完成29宗小型农田水利建设工程，新增灌溉面积9250亩。

**人民群众获得感明显增强。**“十三五”期间，在经济发展压力加大的背景下，全县仍坚持在诸多民生公共领域加大投入，民生投入总额累计达到103.37亿元，是“十二五”期间的9.7倍，解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事，使发展成果有效惠及全县人民群众。教育均衡取得阶段性成就，“全面改薄”工程稳步实施，中小学基本办学条件“20条底线”全面落实，“两校一园”优质教育资源引进工程有效推进，引进首都师范大学托管保亭新星中学、新星慈航小学，通过国家“义务教育发展基本均衡县”评估认定。医疗卫生服务体系全面升级，引进省第三人民医院全面托管县人民医院，有序推进县中医院建设，组建成立以县人民医院为龙头的医疗健康集团，实现县乡村三级医疗卫生服务网络全覆盖，各乡镇医疗卫生机构标准化建设项目全面完工，乡村医生实现派驻全覆盖。文体事业蓬勃发展，农村公共文化服务获人民日报等央媒点赞，县图书馆获评国家一级图书馆，获评“国家公共文化服务体系示范区”。民族团结工作稳步推进，入选第五批“全国民族团结进步创建示范区（县）”。住房保障持续健全，改造农村危房5958户，顺利完成138户棚户区改造，杏林小区、金垦小区等保障性住房项目建成并交付分配。就业规模不断扩大，城镇新增就业4190人次，农村劳动力转移就业32931人次，城镇登记失业率持续降低。社会保障体系进一步健全，城乡社会保障基本实现全覆盖，企业和机关事业退休人员基本养老金、城乡低保、特困人员供养、孤儿养育等待遇标准普遍提高。安全生产态势持续向好，连续五年获评省安全生产目标责任考核先进单位。扫黑除恶成效显著，案件（线索）办结率达100%。禁毒三年大会战取得重大成果，全县吸毒人口占比降至0.62‰。社会文明大行动深入开展，2次通过国家卫生县城复审，建设提升文明生态村448个，占全县自然村总数的95%，县级新时代文明实践中心挂牌成立，建成9个文明实践所和60个文明实践站。

**全面深化改革向纵深推进。**完成“多规合一”改革，《保亭黎族苗族自治县总体规划(空间类2015-2030)》获省政府批复并全面实施，9个乡镇控制性规划审批、村庄规划编制扎实推进。“放管服”改革稳步落实，认领政务服务事项1778项。“网上审批”“一枚公章管审批”及工程建设项目审批制度改革等有序推进，1340个审批办理事项实现“不见面审批”。商事制度改革取得成效，涉企证照纳入“证照分离”事项106项，全面实现“二十四证合一”。行政复议、综合行政执法体制改革扎实推进，编制完成权力清单和综合行政执法事项清单。国税地税征管体制改革工作顺利完成，全面落实各项减税降费政策，五年间累计减税降费5.47亿元。农村土地承包经营权确权登记颁证工作顺利通过省级成果检查验收，农村集体产权制度改革试点工作稳步推进。农垦改革稳步实施，垦区集团化、农场企业化加速推进，农垦社会管理和公共服务属地化改革取得成效。

**新冠肺炎疫情防控取得显著成果。**始终坚持人民至上、生命至上，坚决落实“四早”“四集中”等措施，毫不松懈抓紧抓实抓细常态化疫情防控，切实保障人民群众生命安全。建立“三级书记齐抓防控”指挥体系，构建县、乡（镇）、村（社区、居）防护网络，全面落实联防联控措施，广泛动员群众，构筑群防群治的严密防线。与湖北人民守望相助，10名医护人员“白衣为甲”驰援荆州。出台一批纾困惠企、支农扶贫等政策，推动全面复工复产复市复学。

**第二节 发展环境**

“十四五”时期，世界发展格局进入重要调整期，不稳定性不确定性明显增加。我国将迈入建设社会主义现代化强国新阶段，将以更积极的姿态参与全球发展，推动全球治理体系变革与开放型世界经济建设。海南自由贸易港作为我国全面深化改革的前沿阵地，将扛起全面深化改革开放的使命担当，全方位助力我国社会主义现代化强国建设。“大三亚”经济圈建设加速推进，将进一步推动区域经济社会高质量协同发展。外部环境的深度变革不仅为我县带来前所未有的发展机遇，也为我县经济社会的发展提出重大挑战。

**我国加快构建国内国际双循环的新发展格局。**当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革加速酝酿，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局正发生深刻调整，不稳定性不确定性明显增加。我国正处于“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，即将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在重塑我国国际合作和竞争新优势的目标指引下，我国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**多项重大国家战略在海南交汇叠加。**“一带一路”、中国特色自由贸易港建设等重大国家战略在海南交融并汇，海南省承担起打造引领我国新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户的历史重任。“十四五”期间，海南自由贸易港建设迎来关键五年，将扛起引领新时代改革开放的重担，代表我国对外开放最高水平，为我县推进改革创新、构建高水平营商环境、加快经济和社会高质量发展带来历史性重大机遇。

**“大三亚”经济圈协同发展步入新阶段。**“十四五”期间，“大三亚”经济圈将加快构建“共治高品质本底环境、共筑一体化协同骨架、共促全域化产业联动”的发展格局，三亚作为海南自由贸易港标杆城市，将通过基础设施全面接轨、产业经济协同合作、公共服务资源共享，筑牢区域协同发展合作框架，对保亭在内的“大三亚”经济圈发挥重要的积极带动作用。

从保亭县层面看，我县仍存在产业经济实力相对薄弱、对外开放合作水平不高、城乡建设短板凸显、优质民生服务供给不足、资源要素约束趋紧等诸多发展问题，经济社会发展质量与海南自由贸易港建设的高标准高要求尚存差距，仍需在“十四五”期间重点关注并着力改善提升。

综合来看，在重要战略机遇叠加、风险挑战增多、发展矛盾问题待解的综合背景下，“十四五”时期，全县更加需要牢牢把握各项战略机遇，直面发展挑战，围绕海南自由贸易港建设，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，解放思想、敢闯敢试、大胆创新，集中力量攻坚克难，奋力推动全县经济社会在“十四五”期间掀开高质量发展的新篇章。

第二章 站高谋远，奋力开启新征程

“十四五”时期，我县将牢牢把握海南自由贸易港建设重大机遇，紧密围绕海南“三区一中心”的战略定位，增强改革创新意识，找准发展新定位，积极担当新使命，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设，引领我县“十四五”时期经济社会实现高质量发展，全面开启新时代保亭社会主义现代化建设新征程。

**第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕“三区一中心”战略定位，把制度集成创新摆在突出位置，高质量高标准建设自由贸易港，统筹发展和安全，有效服务和推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进我县经济社会向更高水平、更高质量发展，书写海南自由贸易港建设和社会主义现代化建设保亭篇章。

**第二节 战略定位**

“十四五”期间，保亭县将围绕海南自由贸易港建设机遇，全面推动产业经济转型升级，严格落实生态环境保护，参与推进热带雨林国家公园建设，持续增进民生福祉保障，有效推进社会治理现代化，着力在自贸港下打造**“三区一园”**：森林温泉康养体验示范区、黎苗风情全域旅游样板区、热带农业现代化发展试验区、主客共享活力幸福家园。

**森林温泉康养体验示范区。**立足突出的热带雨林、地热温泉等生态资源，以高标准体验业态与服务设施为支撑，多元化发展雨林温泉康养业态与特色产品，打造国际一流的森林康养、温泉康养体验胜地。

**黎苗风情全域旅游样板区。**紧扣黎苗文化风情，着力挖掘特色民俗文化优质资源，在开展高水平保护与传承的基础上，打造以黎苗民俗文化体验为标签的特色游乐度假业态体系，将全县构建成为海南自贸港下以黎苗文化内涵为核心特色的全域旅游样板区。

**热带农业现代化发展试验区。**紧抓建设全球热带农业中心重大机遇，充分发挥保亭热带农业资源优势，着力以先进农业科技要素及创新成果为依托，促进保亭农业种养殖结构优化，推动优势品种升级，加快转变农业生产方式，提升农业发展综合效益，驱动保亭热带农业向高质量发展转型升级。

**主客共享活力幸福家园**。以服务海南自由贸易港建设、引领人民美好生活、保障游客居游体验为出发点，推动高品质现代化城乡建设，打造共建共治共享的城乡社会治理格局，构建高水平的现代城乡基础设施网络体系，着力推动城乡公共服务普惠均衡发展，营造人与自然和谐相处的美好宜居城乡环境，将保亭打造成为全国知名的主客共享活力幸福家园。

**第三节 基本原则**

**——坚持党的全面领导。**始终坚持党对经济社会发展的集中统一领导，充分发挥上下一盘棋和集中力量办大事的制度优势，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，将保障和改善民生作为出发点和落脚点，推动全县人民共同富裕，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，把实现更充分就业和完善可持续的社会保障体系、公共卫生体系、应急救援体系、养老托幼服务体系等放在核心位置，不断实现全县人民对美好生活的向往。

**——坚持国家战略引领。**紧紧围绕“三区一中心”战略定位，立足保亭独特资源，贯彻落实中央、海南省各项战略部署，抢抓科技升级和产业变革重要机遇，助力海南省构建特色合作竞争优势。

**——坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿保亭推动经济社会发展、落实自由贸易港建设的全过程和各领域，推进创新、协调、绿色、开放、共享发展，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持深化改革开放。**紧抓海南自由贸易港建设机遇，把全面深化改革作为全县经济社会发展的根本动力和制胜法宝，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，把握好“制度创新+优惠政策+法治规则”的重要安排，以高水平开放带动改革全面深化。

**——坚持系统观念。**落实“全省一盘棋、全岛同城化”，积极融入“大三亚”旅游经济圈，调动各方面积极性和创造性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**第四节 发展目标**

**二〇三五年远景目标：**展望2035年，保亭在社会主义现代化建设中成效显著，参与自由贸易港建设成效更加凸显，营商环境达到自由贸易港一流标准，经济社会发展实现大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，全县人民向共同富裕迈出坚实步伐，全县公共服务更加完善，基本实现信息化、城镇化、农业现代化。旅游业持续提质增效，保亭在全国的旅游知名度、影响力、吸引力大幅度提升，热带特色高效农业实现优化升级。生态环境质量继续保持优良，国家生态文明实验区建设走在全省前列，绿色健康的生产生活方式基本形成。风险防控体系更加严密，平安保亭建设达到更高水平，现代社会治理格局基本形成，全民素质和社会文明程度达到新高度，初步建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新保亭。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑我县发展基础和发展趋势，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，到2025年：

**——自由贸易港政策制度体系有效落实。**以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系落地见效，营商环境总体达到国内一流水平，推动各类要素便捷高效流动，风险防控有力有效。

**——经济综合实力迈上新台阶。**全县国民经济高质量发展，经济综合实力稳步提升，经济发展的质量和效益不断增强，主要经济指标稳步提升，地区生产总值实现年均增长10%以上。旅游产业实现多元化发展，参与建设国际旅游消费中心成效显著。现代服务业、高新技术产业实现发展突破。热带特色高效农业标准化、产业化、品牌化水平大幅度提升，农业科技有效发挥支撑作用，农业发展结构进一步调优。

**——精神文明程度显著提高。**社会主义核心价值观深入人心，高水平的公共文化服务体系和文化产业体系初步形成，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，黎苗文化得到有效传承与长足发展，影响力进一步提升。

**——生态文明建设取得新成效。**生态文明制度体系进一步落实，国土空间开发保护格局持续优化，生态环境基础设施全面提升，城乡人居环境明显改善，各项生态指标保持全省前列，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续降低，生态安全屏障更加牢固，实现水更绿、山更青、天更蓝。

**——民生福祉进一步增强。**民生底线不断筑牢，实现更高质量和更充分就业。居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，居民住房条件进一步改善。基本公共民生服务均等化水平明显提升，多层次教育保障更加完善，卫生健康体系更加健全，脱贫攻坚成果得到有效巩固拓展，高水平养老服务体系基本形成，有力有效稳控物价，着力保障和改善民生。

**——社会治理效能显著提升。**政府、市场、社会公众多元参与、共建共享的社会治理格局基本建成，行政效率和公信力显著提升，法治保亭、平安保亭建设取得显著成效，社会主义民主法治更加健全，社会治理特别是基层治理水平明显提高，突发公共事件应急能力显著增强，不发生系统性风险，自然灾害防御水平明显提升。

专栏2-1 “十四五”时期经济社会发展指标表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **序号** | **指标名称** | **2020年** | **2025年** | **年均****增长** | **属性** |
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值（万元） | 562700 | 905000 | 10.0% | 预期性 |
| 2 | 全员劳动生产率增长（%） | 0.1 | - | 5 | 预期性 |
| 3 | 旅游业增加值占GDP比重（%） | 10.2 | 15.2 | - | 预期性 |
| 4 | 常住人口城镇化率（%） | 41 | 45.2 | - | 预期性 |
| 开放创新 | 5 | 研究与试验发展经费占GDP比重（%） | 0 | 0.3 | - | 预期性 |
| 6 | 每万人有效发明专利拥有量（件） | 0.1294 | 0.5 | - | 预期性 |
| 7 | 新增高层次人才数量（人） | 29 | 46 | - | 预期性 |
| 居民福祉 | 8 | 居民人均可支配收入增长（%） | 9.6 | - | 10 | 预期性 |
| 9 | 城镇登记失业率（%） | - | ＜4 | - | 预期性 |
| 10 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | - | 11.5 | - | 约束性 |
| 11 | 人均预期寿命（岁） | 73.13 | 81 | - | 预期性 |
| 12 | 每千人拥有执业医师数（人） | 2.3 | ＞3.1 | - | 预期性 |
| 13 | 基本养老保险参保率（%） | 91.33 | 92 | - | 预期性 |
| 14 | 每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数（个） | 0.58 | 2 | - | 预期性 |
| 15 | 安居型商品房建设套数（套） | - | [3500] | - | 预期性 |
| 绿色生态 | 16 | 单位GDP能源消耗降低率（%） | -3.74 | 完成省下达指标 | 约束性 |
| 17 | 单位GDP二氧化碳降低率（%） | - | 完成省下达指标 | 约束性 |
| 18 | 细颗粒物（PM2.5浓度）（微克/立方米） | 12 | 完成省下达指标 | 预期性 |
| 19 | 空气质量优良天数比例（%） | 99.4% | 完成省下达指标 | 约束性 |
| 20 | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | 100% | 完成省下达指标 | 约束性 |
| 21 | 森林覆盖率（%） | 85.2 | 完成省下达指标 | 约束性 |
| 安全保障 | 22 | 粮食综合生产能力（万吨） | 2.23 | 2.27 | 约束性 |

第三章 主动争先作为，全面步入自由贸易港发展新阶段

把握海南自由贸易港建设的重大机遇，依托高层次开放及改革创新环境，充分发挥我县自然、文化资源禀赋优势，构建具有保亭特色的现代产业体系，挖掘生态产品价值，以绿色发展理念推动生态优势向经济优势转化，积极营造对标自由贸易港标准的一流营商环境，各类生产要素自由有序流动，全面激活我县参与自由贸易港建设发展的新动能。

**第一节 融入自由贸易港特色，****加快构建现代产业体系**

**做优主导支柱产业——热带特色高效农业。**持续深化农业供给侧结构性改革，强化热带特色高效农业对我县经济发展、巩固脱贫成果的支撑作用。鼓励种养殖业向规模化标准化发展，调整优化特色农业种植结构，促进农业经济提质升级。加强“两品一标”认证和申报地理标志产品保护，推进热带农产品质量品牌提升，培育发展一批本土农产品龙头企业和特色农业品牌。鼓励发展现代农业服务，支持农业相关科技成果转化，不断提高农业质量效益和竞争力，推动农业高质量发展。

**做强特色基础产业——民族特色生态旅游。**坚持旅游县发展定位，主动把握海南自由贸易港建设定位和消费转型升级新趋势，依托本地绿色生态基础与民俗文化底蕴，打造全域全季全景的旅游产品体系。不断提升景区旅游附加值和景区旅游内涵，打造吸引中外游客的旅游目的地。积极融入“大三亚”旅游经济圈，与三亚形成山海互动、蓝绿相连的旅游发展格局，积极谋划打造三道文化旅游产业园区，推动全域旅游向纵深发展。

**做大服务保障产业——特色现代服务产业。**围绕产业发展中销售、资金、运输等服务需求，依托我县生态及文化资源优势，大力发展电商、金融、物流、会议服务等生产性现代服务业。围绕城乡居民文化、家政等生活需求，发展文化服务、家政服务等生活性现代服务业，促进我县现代服务业发展升级，构建生产性和生活性现代服务业协调发展格局，培育打造推动我县经济社会发展的产业新动力。

**培育新兴动能产业——特色高新技术产业。**大力扶持高新技术产业发展，重点围绕热带水果瓜菜、中药材等特色农产品加工，及生态肥料产品、生态保护监测科技产品的研发测试等环节，引进一批具有领先实力的高新技术企业，加大企业科技创新支持力度，着力打开我县高新技术产业发展局面，推动高新技术产业取得突破。

**第二节 对标自由贸易港标准，着力打造一流营商环境**

**持续优化政务服务环境。**严格落实五级书记抓营商环境工作要求，健全党委领导、政府负责、各方参与、社会监督的工作格局，全面提升我县政务服务总体水平。推进落实政务服务“一网通办”建设，积极对接海南省网上政务服务总门户，将各类政务服务事项纳入“一网通办”平台，实现各类事项全流程线上办理。全面推行“极简审批”制度，积极学习全省重点园区“特别极简审批”举措，简化行政审批事项，推广小型低风险社会投资项目简易审批，持续优化企业开办、水电气报装、办理施工许可、财产登记、纳税等各类审批事项流程，全面落实关联业务“一窗受理，集成服务”模式，提升服务质效。加强政银合作，探索依托银行网点开展便利化的商事注册等政务服务，助力实现“最多跑一次”“就近办、多点办、马上办”。持续落实企业减税降费，鼓励引导平台企业适当降低向小微商户收取的平台佣金等服务费用和手续费，在工程建设、政府采购等领域,推行以保险、保函等替代现金缴纳涉企保证金,减轻企业现金流压力。

**促进投资贸易自由便利。**落实实施市场准入“承诺即入制”，全面完善市场准入和退出机制，严格落实“非禁即入”，激发各类市场主体活力。创新企业登记办法，放宽市场准入条件，推行企业政务代理，营造企业发展“绿洲”。持续提升项目建设投资便利度，围绕办理建筑许可、招标投标、获得电力等重点领域，提升政府服务便利化水平。健全自由贸易账户体系，促进贸易投融资汇兑便利化。缩短融资链条，积极招引融资租赁公司、小额贷款公司、融资性担保公司等金融机构，为市场主体提供融资服务。落实海南自由贸易港“低税率”政策，为符合条件的企业及个人落实所得税优惠。

**提高市场主体支持力度。**加强农业新品种、新技术等领域知识产权保护力度，营造知识产权保护氛围，紧抓三亚崖州湾科技城试点建设知识产权特区重要机遇，建立高效协同的知识产权保护联动体系。把握中小微企业发展所需，加强对中小微企业贷款风险补偿资金的监督管理，依托县人民银行等金融机构，继续完善以“助保贷”为代表的特色金融产品、普惠信贷产品。强化监管政策执行透明度，严格履行在招商引资等活动中与投资主体依法签订的各类合同，保护企业主体合法权益。建立健全贷款风险奖补机制，探索因地制宜建立风险补偿“资金池”，提供中小微企业贷款贴息和奖励、政府性融资担保机构资本补充等，完善风险补偿金制度。做好企业上市服务工作，支持呀诺达圆融旅业股份有限公司上市。

**完善市场监管体系建设。**创新监管方式和理念，提升事中事后监管效能，实现部门联合“双随机、一公开”监管在全县市场监管领域全覆盖。高效对接省“互联网+监管”系统，编制县、乡（镇）两级监管事项目录清单，汇聚全县监管数据。积极应用“互联网+”、大数据、区块链等现代信息技术，加强事中事后过程监管，提升监管精准化、智能化水平，形成与自由贸易港建设相统一的市场监管标准体系。建立完善有效的监管评价机制，搭建畅通的举报投诉渠道，营造公平透明的监管与市场竞争环境。加强中小微企业信用体系建设，探索建立地方征信平台和中小企业融资综合信用服务平台，加强信息共享和比对。

**第三节 加快科技要素融入，以创新驱动高质量发展**

**加快科技创新体系建设。**研究制定科技项目支持、高新技术企业孵化、科技成果引进转化奖励政策，调动科技创新积极性。完善政府科技创新平台软硬件条件，建设县乡村全覆盖的科技创新服务网络。加强科技人才队伍建设，建立科技人才分类评价机制，提升科技创新内生动力。积极推进对外科技交流与合作，依托外部优势科技创新资源，提升科技创新层次与转化效率。推进新型科技创新园区建设，搭建科技成果孵化转化基础平台。

**加快以科技创新推动产业高质量发展。**围绕三亚南繁科技城、全球动植物种质资源引进中转基地等先进平台，立足我县热带高效农业发展基础，加快构建常态化合作机制，从种质鉴定保、品种选育、病虫害防治、保鲜加工等全产业链开展科技创新研究，以先进农业科技助推保亭热带农业现代化发展。推动文化与旅游业科技创新活动，系统开展特色文化数字化保护及旅游信息化智慧化体系建设等工作。发挥特带雨林生态资源优势，结合生态监测、生态治理等场景，科学发展生态科技产业。

|  |
| --- |
| 专栏3-1 科技创新发展工程**科技创新园区发展工程。**打造高标准商务办公载体，承载优质科技创新主体入驻，集中开展科技创新活动。**创新孵化平台发展工程。**着力建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的“众创空间”及“星创天地”，稳步推进科技创新及成果推广。**农业科技创新与成果转化工程。**依托高水平农业种养殖基地，联动省内外高能级农业科技创新平台，立足常态化合作机制，开展农业科技创新活动，并承接先进科技成果转化落地。**智慧农业打造工程。**引进专业信息科技力量，结合我县特色打造智慧农业整体解决方案，在重点农业种植园区推广和落位应用，主要涵盖农业生产智慧科技融入、农产品质量回溯等内容。 |

**第四节 着力发展生态经济，促进生态产品价值实现**

**创新开发森林资源经济价值。**依托我县丰富的林业生态资源，充分利用林下土地资源和林荫优势，大力发展林下南药材种植、林下畜禽养殖、林下食用菌种植等林下经济产业，引导和扶持符合资质要求的社会力量参与森林游憩资源的开发利用。充分发挥绿色金融资源配置作用，开发森林碳汇质押贷款金融产品，创新实施植树造林、森林修护等生态、社会效益显著的林业碳汇项目，通过出售碳汇形成生态补偿收益，提升林业生态资源利用的创新性和可持续性。

**深入挖掘水资源经济价值。**推动温泉水资源综合开发利用，加快引进国内外专业温泉经营机构，开发国际水准的嬉水乐园、康乐中心、疗养中心等温泉娱乐及养生设施。鼓励温泉产品创新和衍生产品开发，探索温泉与美容、美妆等领域创新融合发展。加快本地饮用水商业化开发，有序安排出让取水权，支持大型项目取水权优先投放。

**完善自然资源资产有偿使用制度。**加快落实省自然资源资产产权制度，探索推动自然资源资产所有权和使用权分离，适度扩大使用权的出让、转让、出租、担保、作价入股等权能。推动将集体土地、林地、水域等自然资源资产折算转变为企业、合作社的股权，资源变资产、农民变股东，让人民群众长期分享产权收益。合理利用矿产资源，继续加强我县建筑用砂石料资源保障。

**建立健全生态保护补偿机制。**加快推进生态综合补偿试点县建设，探索建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制，促进全县重点领域和重点区域（自然保护区、饮用水水源保护区、热带雨林国家公园、生态保护红线区等禁止开发区）生态保护补偿有效覆盖。以“谁获益，谁补偿”“谁污染，谁赔偿”为原则，进一步做好赤田水库饮用水水源、陵水河流域上下游横向生态补偿试点工作，持续优化创新流域上下游生态补偿机制，为全国探索实施生态综合补偿提供有益的经验借鉴。

|  |
| --- |
| 专栏3-2 生态经济发展提升重点工程**林下经济高效农业示范基地。**重点推广林下魔芋、种菌、南药、养蜂等复合经济，在全县打造林下经济高效农业示范基地。以标准化热作园建设为主体，利用用材林、橡胶、槟榔等人工商品林与部分天然次生林区，建设优质棕榈藤生产基地。在商品林和人工林下发展食用菌生产、林下养蜂业、魔芋林下种植等。立足“林下套种益智”等林下生态循环经济发展经验，进一步扩大林下南药标准化种植规模与发展水平。**茂河侬旅游区发展项目。**主要围绕加茂河，以完善湿地生态系统、升级打造全省第一条标杆型生态河为目标，通过设计无污染嬉水活动，将良好的生态环境和经济效益辐射至周边百姓，带动农民共同发展。 |

第四章 凸显保亭特色，构建多元化旅游业态体系

紧抓海南自由贸易港建设重大契机，主动融入国际旅游消费中心建设，立足优质生态、特色文化本底优势，全面推动旅游与多业态深度创新融合，丰富旅游消费产品供给，构建休闲康养、特色体育、绿色研学等多元化旅游体系，大力推进旅游全域化发展，到2025年实现接待国内外游客突破270万人次、旅游总收入突破18亿元的发展目标。

**第一节 加快发展休闲康养旅游**

**加快发展森林康养旅游。**主要围绕热带雨林国家公园、呀诺达、七仙岭、神玉岛等旅游资源，积极引进国内外森林康养旅游领域优质主体。基于我县丰富的热带雨林生态资源，依托空气环境质量核心优势，发展一批森林康体、禅修体验、康复理疗等特色项目，打造独具特色的雨林康养旅游目的地。做好森林康养业发展规划，积极引入社会资本，建设和提升森林康养服务设施，争创全国森林康养基地试点建设县。

**加快发展气候康养旅游。**着力引进国内外领先的投资运营主体，结合保亭优质的气候资源开展开发利用活动，打造专业化气候康养设施，培育气候康养服务业态，倾力打造气候康养品牌。

**精心打造温泉康养旅游。**重点依托七仙岭区域优质温泉资源，加快开发温泉康复疗养、温泉护肤SPA等新型体验业态，加快完善周边配套服务设施。着力开辟线上线下多元化宣传渠道，加大森林温泉康养旅游特色品牌的宣传推广，持续提升我县雨林温泉旅游品牌的国内外知名度与影响力。

**系统发展中医健康旅游。**依托我县南药黎药特色资源，积极引进知名中医医疗、康养服务机构，将中医药与观光、休闲、度假类产品结合，打造以中医、中药材为特色的定制化康养项目，点对点择优引进行业龙头企业，推动建设中医疗养院、康复疗养院等，系统发展康复保健、健身养生、健康管理等中医健康服务业态，推进中医健康旅游发展布局。

|  |
| --- |
| 专栏4-1 休闲康养旅游重点工程**森林康养产业提质工程。**重点依托优质的热带雨林生态资源和气候条件，借鉴气候治疗、自然元素特殊治疗等领域国际先进经验，大力发展基于气候治疗的森林康养产业。**气候康养品牌培育工程。**依托良好的气候环境资源，引进国内外知名主体打造气候康养旅游服务设施，培育打造气候康养品牌。**温泉康养产业提质工程。**重点围绕七仙岭区域丰富地热温泉资源，精致化打造国际级温泉旅游产品，凸显温泉特色主题，打造国内外知名的温泉康养体验基地。**中医药健康旅游发展工程。**依托丰富的南药资源及优质的生态资源，打造高品质中医疗养院、康养度假村等国际化康养中心项目，提供预防保健、疗养康复、健康管理、长寿养生、旅居养老等专业服务。 |

**第二节** **大力培育雨林体育旅游**

**积极发展户外探险型体育旅游。**依托三道镇、毛感乡、什玲镇等区域热带雨林及山地资源优势，引入国际知名探险与极限运动俱乐部、企业，打造一批登山探险、森林穿越、山地自行车、低空飞行、跳伞、溪降、滑翔、攀岩、定向运动等体育旅游产品，探索建设极限运动培训学校、国家登山健身步道以及具有滑板、攀岩、极限越野项目等配套设施的极限运动基地。利用保城河东西河连接保亭城区与七仙岭温泉森林旅游区的地理优势，打造保城东河溯溪探险旅游廊道，开发山地运动休闲、雨林野外拓展、溪畔汽车露营地等旅游产品，引进一批世界知名户外精品赛事落户。加快推进“探索”（Discovery）旅游度假综合体等项目，探索建设雨林山地户外运动主题公园等极限体育试点基地，力争打造成为全省探险及极限运动发展新示范。

**全面发展休闲健体型体育旅游。**结合多类别休闲体育活动项目，完善全县各类休闲体育空间场地、路线和营地的网络规划系统性布局建设。重点鼓励呀诺达雨林文化旅游区、七仙岭温泉国家森林公园等旅游景区，以及发展基础较好的乡村旅游区，根据自身特点建设特色休闲体育旅游服务设施。积极引入体育旅游专业运营服务机构，围绕休闲体育业态进行开发运营，推动休闲体育与旅游互相补益、共生发展。

|  |
| --- |
| 专栏4-2 雨林体育旅游重点工程**探险与极限型体育旅游项目培育工程。**高标准打造极限运动培训学校、国家登山健身步道、极限运动基地等体育旅游项目，积极引进国际国内领先主体参与项目设计、建设、运营服务。**探索（Discovery）旅游度假综合体项目。**主要建设内容包括公园广场、绿洲及雨林温室景观、野生动物剧院、天空探索剧院、水上探索乐园、泻湖广场、零售商业街等设施。**休闲健体型体育旅游项目培育工程。**探索打造青少年足球冬训基地、国家运动员康复基地、保亭县自驾露营基地等休闲健体型体育旅游项目，同时依托主要景区及特色村镇，增补建设休闲体育旅游设施。**体育旅游赛事培育工程。**面向国际市场，引进系列国际赛事品牌，高规格策划和举办以户外钓鱼、登山、高尔夫运动等为主题的国际化、专业化赛事，打造全县体育旅游发展品牌。 |

**第三节** **积极推动特色文化旅游**

**大力发展黎苗特色文化旅游。**积极推动槟榔谷黎苗文化旅游区、布隆赛乡村文化旅游区等民族特色旅游景区，围绕黎族织锦艺术、“钻木取火”等黎苗民族特色非物质文化遗产，进一步创新开发黎苗文化体验项目，丰富游客对黎苗文化的感知场景。鼓励民间艺术团体打造黎苗民俗旅游演艺产品，推动大型原生态黎苗文化实景演出《槟榔·古韵》不断改版创新，提升黎苗特色文化旅游产品多元性。

**鼓励开发特色文旅衍生产品。**充分利用我县鱼茶、三色饭、竹筒饭等特色美食资源，以及对酒歌、长桌宴等特色饮食文化，以特色餐饮和民俗文化为支撑，打造特色独具的美食旅游线路。围绕王震将军橡胶试验田等近现代重要史迹资源，打造爱国主义教育基地，发展红色文化旅游产品。鼓励景区对接国内外影视创作主体，促进旅游和文化影视投资融合发展，着力打造影视基地。以黎苗文化为切入点，积极培育文化创意主体，打造具有商业价值的黎苗特色文创产品。

|  |
| --- |
| 专栏4-3 特色文化旅游重点工程**黎苗非物质文化遗产保护传承工程。**打造民族风情特色载体，开展与黎苗民俗非物质文化遗产相关的产品研发制作、工艺观摩演示、商品展销、商务服务等活动，推动黎苗文化创意产业集聚发展。**重要史迹资源保护工程。**针对王震将军橡胶试验田等县域内重点史迹资源，严格落实保护管理工作，有序开发爱国主义文化教育及红色旅游活动。**保亭雨林温泉度假小镇项目。**打造以影视文化娱乐、旅游康养度假为核心功能的主题体验乐园，形成以影视综艺文化旅游为核心体验的一站式雨林温泉度假旅游综合体。**海垦保亭文化旅游度假区项目。**主要建设文化演艺、国际风情旅游消费街区等设施。**探戈坞魔幻谷项目。**主要建设魔幻雨林公园、魔幻雨林剧场、酒店、综合服务中心、配套商业街、创作基地等设施。 |

**第四节** **着力发展全龄研学旅游**

**打造多元化全龄段研学旅游产品。**紧抓热带雨林国家公园建设机遇，以极具优势的雨林生物资源、地质生态资源为核心，围绕毛瑞林场、仙安石林地质公园等特色项目，创新打造涵盖自然认知、素质拓展、热带科普、科研训练等多元主题的自然景观类研学旅游产品。围绕丰富的黎苗民族特色文化资源，重点结合槟榔谷黎苗文化旅游区、布隆赛乡村文化旅游区等景区项目，多元化开发涵盖民族文艺、民族美食、民族习俗、民族建筑等主题的体验型人文研学旅游产品，系统构建面向全年龄段游客群体的研学旅游产品体系，形成独具特色的研学旅游品牌。

**加强国内外优质研学资源整合合作。**主动对接知名科研院所、旅游策划与服务机构，开发多种类型的活动课程，共同组织开展自然人文研学项目。加快对接引进国内外知名主体，完善准入标准、退出机制和评价体系，打造高水平研学旅游服务基地。加强对研学旅行专业人才的培育和引进，建立一批高素质、高水平的研学旅游服务人才队伍，为全县研学旅游产业发展提供人才支持。

|  |
| --- |
| 专栏4-4 全龄研学旅游重点工程**热带雨林研学旅游发展工程。**引进专业机构投资运营专业化热带雨林研学基地，联动国内外知名农业、生物科学领域的科普及学术机构，面向青少年群体开展雨林探秘、野保科考等系列课程，提供贴近自然的研学体验。**仙居生态谷旅游区项目。**结合金江农场周边河道山体等元素，建设海南自然教育研学基地。 |

**第五节** **系统提升旅游消费服务**

**提升旅游消费设施网络。**围绕“吃住行游购娱”六大旅游消费服务要素，着力提升优质旅游服务供给水平。推动县城风情一条街、保城河两侧、七仙文化广场等地区商业设施提质升级，引进专业投资运营商打造城区商业消费综合体，提升城区商业消费体验。依托呀诺达、槟榔谷等重点旅游景区，加快建设与提升景区、酒店集中区商业设施，为游客提供高品质餐饮、娱乐、零售等商业服务。积极落实海南自由贸易港“零关税”“离岛免税”政策，争取在呀诺达等重要景点、酒店及县城内开设日用消费品免税店、离境退税店、离岛免税店。全面升级全县酒店体系，着力引进以度假业务为特长的国际知名品牌酒店，重点在环城路、宝亭大道沿线，引进社会资本打造高端酒店产业集群，鼓励全县重点景区结合景区特色元素建设高端酒店，进一步增加我县旅游消费吸引力。

**活跃旅游消费发展氛围。**大力发展夜间经济，以夜间休闲旅游产业为基础，繁荣全县夜间消费。积极开展丰富多彩的节事活动，高质量办好海南美食购物嘉年华、七仙温泉嬉水节、红毛丹采摘季、全国群众登山健身大会等主题活动。进一步结合黎苗文化、山盟海誓蜜月之旅等主题，加快谋划特色旅游体验活动，聚集人气商气，提升我县旅游消费吸引力与影响力。

|  |
| --- |
| 专栏4-5 旅游消费提升工程**县域商业提质升级项目。**针对保亭民族风情一条街、城区主要商业街道、重点景区周边等重点片区开展改造提升工作，切实提升街区风貌与商业服务品质。**北大新世纪保亭国际美食文化城。**建设内容主要包括特色美食街、酒店、国际风情酒吧街等。**国际顶级品牌度假酒店引进工程。**谋划引进国际顶级休闲度假酒店品牌，结合优质生态景观资源打造奢华度假酒店，带动酒店服务产业品牌提升。**菠萝蜜康养商业综合区项目。**建设康养酒店、中医药文化街、国际健康管理中心等设施，融合休闲、度假、康养等产业。**七仙尚品项目建设工程。**主要建设高端主题旅游度假酒店、中医国医馆、健康管理中心、热带水果商业街等设施。**三道文化旅游产业园区创建工程。**根据三道镇产业、区位、人文和资源禀赋，全方位做好空间规划和产业规划，高水平高起点谋划发展定位，争取打造成为省级产业园区。加快三道地区旅游产业的转型升级，提升多元化、多层次、吃住行游购娱供给水平，推进旅游与相关产业融合发展，培育旅游消费新业态、新热点，提升文化旅游消费，扩大体育旅游消费，大力推进“旅游+”，积极发展热带雨林文化、黎苗文化、野外探险、户外运动、魔幻体验旅游、乡村旅游等业态，拓展三道地区作为产业园区的旅游消费空间。积极探索将文化旅游产业园扩展为“一园多区”发展格局，整合全县优质旅游资源。**保亭旅游品牌推介工程。**围绕媒体推介、赛事营销开展旅游品牌推介。媒体方面，重点抓好各类媒体渠道，联合大三亚地区开展旅游品牌共建和推介。赛事营销方面，主要谋划和举办系列节庆与赛事活动，借助提升地区旅游品牌知名度。 |

**第六节** **推进全域旅游体系建设**

**加快完善全域旅游服务体系。**加快构建全域旅游多元化产品体系，鼓励各乡镇积极挖掘本地特色，谋划和包装特色旅游产品，开发特色节事活动，提升旅游接待能力，全方位、多领域丰富我县全域旅游服务产品。加快完善和提升全域旅游景区、交通、集散、驿站、导览等软硬件服务水平，在县-乡-村三级层面统筹构建形成高水平全域旅游支撑体系。引导全县党政干部、旅游从业人员、城乡居民积极提升旅游服务意识与服务水平，全方位参与全域旅游共创共建，主动成为我县全域旅游建设的推动者、践行者、参与者。进一步健全旅游消费监管、投诉、诚信体系建设，营造一流消费环境。

**强化全域旅游信息化支撑。**推进全域智慧旅游工程，推进全县涉旅场所实现WiFi、通信网络提档升级，加快旅游安全视频监测体系全覆盖。配合全省做好“智游海南”APP内容运维，探索利用热门平台搭建保亭智慧旅游服务小程序，整合“吃住行游购娱”六大要素资源信息，面向游客提供高水平智慧服务。打通景区、交通、气象、治安等多通道数据体系，整合打造全域旅游综合管理信息平台，为我县全域旅游数字化管理提供信息数据支撑。

|  |
| --- |
| 专栏4-6 全域旅游体系提升工程**旅游综合服务能力提升工程。**加快覆盖全县重点旅游承载区域及公共场所的外语标识系统。协调银行、酒店设立外币兑换点。加强旅游一线服务人员培训，严格规范旅游市场。推进旅游景观公路、“文旅商”重点驿站、营地功能创新升级，推进全域旅游骑行绿道建设。**智慧旅游景区打造工程。**在各景区推进5G基础设施建设覆盖，完善5G网络建设，配备5G/VR体验、8K高清视频直播体验、5G自动驾驶观光车等智慧设施和体验产品，提升旅游业智慧化体验。 |

第五章 量质并举并重，推动热带农业现代化发展

紧抓海南建设全球热带农业中心重要机遇，立足我县热带特色农业资源，深化农业供给侧结构性改革，扎实推进我县热带特色高效农业做优做强，积极对接先进农业科技平台，加强农业科技成果引进和转化，鼓励农旅融合发展，挖掘特色农业休闲旅游价值，实现农业综合发展能力与发展效益跨越式提升，为海南自由贸易港农业高质量发展作出保亭担当与贡献。

**第一节** **着力升级热带高效种养殖业**

**全力促进种植业现代化发展。**持续做优传统品种种植，大力发展优势作物，加快探索新作物、新品种引入，促进种植结构调优调精。围绕槟榔、橡胶、椰子等传统经济作物，着力推广标准化种植，加快高标准热作基地建设，着力促进高效经济作物种植提质增效。大力推进冬季瓜菜、山地蔬菜种植，推进高标准瓜菜基地建设，提高瓜菜规模化种植及产业化经营水平。加快打造“菜篮子”工程示范基地，全力保障“菜篮子”保供稳价，并积极推动适当降价。精心发展热带特色水果种植，巩固提升红毛丹、菠萝蜜、百香果等热带特色水果产业基础优势，推广试种榴莲等水果新品种，加快推动热带水果产业向品种优良化、经营集约化、基地规模化、产品市场化转变，打造热带特色农业王牌。加快扩大新作物引进种植规模，发展壮大花卉、魔芋、种菌、黄秋葵等产业，开辟农民增收新路径。

**着力提升养殖业发展水平。**加快推动畜禽养殖规模化发展，按照“因地制宜、突出特色”的工作思路加快优化布局，促进什玲鸡、六弓鹅、毛感鸭等知名品种的现代化规模养殖。着力推动生猪、牛、羊养殖业健康发展，适当发展五脚猪等名优品种的特色养殖。加快推进罗非鱼等淡水水产优势品种养殖，重点依托各乡镇池塘、水库等设施推进水产标准化养殖示范场建设，促进淡水渔业稳步发展。借力养殖专业示范户和无公害化标准养殖场，发挥示范带动作用，优化升级养殖业发展模式。妥善布局畜牧生产防疫、环境保护工作，完善和落实畜禽防疫制度，保障公共卫生环境安全，促进畜牧业可持续发展。

**推进种养殖高标准平台建设。**围绕标准化、园区化发展要求，着力建设高标准种养殖业发展载体平台，促进低效农业向高效农业逐步调减替换。加快推进标准化农田建设，支持专业大户、家庭农场、农民合作社和农业企业等新型经营主体投资建设集中连片、设施配套完善、高产稳产、抗灾能力强的高标准基本农田。加快推进高效农业园区建设，围绕各乡镇所辖村庄地带，重点种植冬季瓜菜、热带花卉、特色南药等热带农作物，打造具有代表性的瓜菜标准化种植基地、热带水果标准化种植区、热带花卉种植基地、南药标准化示范基地等园区。围绕各乡镇适宜地区，重点养殖什玲鸡、五脚猪、六弓鹅、黑山羊、山地黄牛及罗非鱼等特色品种，打造肉牛肉羊生态养殖基地、五脚猪养殖示范基地、什玲鸡养殖示范基地、水产养殖示范基地等一批高水平特色养殖基地。依托丰富的南药资源优势，鼓励和支持适宜林区有计划地建立槟榔、益智、砂仁等南药种植基地，统筹开发苦丁茶、灵芝等保健品及中药材特色产品。

**加强农业品牌建设与宣传力度。**着力实施品牌提升行动，强化农产品“两品一标”认证和保护工作，发挥品牌引领作用。继续加强申报地理标志产品保护，推进热带农产品质量品牌提升。加强与全国主流媒体和网络新媒体合作，探索联合专业品牌策划公司，应用直播、短视频等创新宣传手段及新兴模式，推动品牌营销和品牌传播落地，提升我县农业品牌社会知名度和市场竞争力。

|  |
| --- |
| 专栏5-1 热带高效农业体系建设工程**高标准农田建设工程。**分年度推进高标准农田建设，在六镇三乡统筹规划高标准农田项目，“十四五”期间建设高标准农田总面积达到约3万亩。**畜禽水产养殖标准化示范场体系。**围绕什玲鸡、白莲鹅、六弓鹅、五脚猪等特色养殖品种，依照农业农村部《畜禽养殖标准化示范创建活动工作方案（2018—2025年）》创建要求，改造或新建形成一批智能化、自动化水平高，环境友好、产品安全的国家级标准化养殖示范场。**现代农业标准化示范基地建设。**围绕红毛丹、百香果等特色农产品，高标准改造或创建一批现代化种植示范园，打造集加工、储运、销售为一体的标准化综合示范基地。**种植业经济效益提升工程。**以“无污染”“无公害”“绿色有机”为导向，重点建设保城东河优质冬季瓜菜、七仙岭野菜产业带、保城西河槟榔产业带、新星农场槟榔和橡胶产业带，加快推进林下南药种植基地、七仙岭林下养蜂区建设。**“菜篮子”工程示范基地。**加快推进“菜篮子”常年蔬菜基地项目建设，进一步在我县打造涵盖“菜篮子”产品生产、市场建设、质量安全、应急保障等功能的常年蔬菜自给体系。**南药高效农业示范基地。**以标准化热作园建设为主体，在全县范围内的坡地、用材林、橡胶、槟榔等人工商品林与部分天然次生林区，建设槟榔、益智、砂仁、牛大力等南药生产基地。 |

**第二节** **系统提升农业综合发展效能**

**延伸农产品精深加工链条。**充分发挥特色农产品资源优势，着力培育、引进农产品精深加工经营主体。重点围绕热带瓜果蔬菜、花卉、南药、经济作物及特色畜禽产品精深加工领域，开展建链、延链、补链、强链。开工建设七彩庄园产业基地、菠萝蜜深加工产业基地等项目，深入挖掘我县农产品附加值潜力，促进农产品就地转化增值。

**强化农业社会化服务支撑。**大力宣传普及农业社会化服务模式，培育、引入农业社会化服务主体，加快构建以公益性服务为基础、经营性服务为支撑的农业社会化服务体系。面向全县热带种养殖经营业态，提供农业技术、营销、物流包装、金融、数据信息等定制化服务，促进农户与现代农业发展模式有机衔接，支撑我县热带高效农业发展提升。

**加快发展生态循环农业。**推进农业清洁生产，实施化肥、农药减量增效行动，全面普及化肥、农药减量增效技术模式，大力开展测土配方施肥，推广高效节约植保机械和精准施药技术。开展有机肥替代化肥试点示范，加速有机肥料安全推广使用。推进农业废弃物资源化利用，推广秸秆机械粉碎深耕还田和秸秆腐熟还田等作业方式。推进畜禽粪污资源化利用，促进种养资源无害化循环利用。推广种养结合、农牧结合等综合种养模式，以种带养、以养促种，提高农业资源利用率。

**完善农产品运销服务体系。**积极联合寿光蔬菜产业控股集团等农业经营领域龙头企业，加快农产品批发市场、集贸市场等流通基础设施建设，推进农产品市场现代化管理，提升市场服务功能及辐射能力。加快鲜活农产品冷链物流基础设施及网络建设，鼓励和引进先进企业打造加工、储藏、冷链物流、交易等一体化产供销平台。积极做好农产品产销对接，加强拓展与省内外大型市场、超市、酒店合作，广泛联系省内外大型农产品经销企业、加工企业，积极组织参加“农交会”“冬交会”“广交会”等知名展会活动。加快拓宽农村电商销售渠道，加强与优质电商平台合作，实现优质特色产品线上销售。

|  |
| --- |
| 专栏5-2 农业综合发展效能提升工程**保亭七彩庄园产业基地项目。**在加茂镇开工建设七彩庄园产业基地项目，主要开展魔芋加工、果汁果粒加工、蔬菜酵素生产等农副产品加工活动，拟建设原料成品库、办公楼及相关配套设施。**保亭菠萝蜜深加工产业基地项目。**主要建设菠萝蜜深加工基地，包括鲜果处理车间、果干加工车间、包装车间、储物仓库及冷库、农产品展示中心及其他配套设施。**农产品产供销一体化平台。**联合以寿光蔬菜产业控股集团为代表的农产品贸易经销龙头企业，建设高水平的加工、储藏、冷链物流、交易平台，进一步提升我县特色农产品生产加工及运销流通网络。**锦绣大地健康生活广场项目。**主要建设五星智慧农贸市场、商业超市、餐饮娱乐等设施。**中部地区现代农业综合服务中心。**着力引进、培育专业化现代农业服务公司、农资公司、农民合作社等主体，面向保亭、五指山等中部地区农业生产活动提供一站式咨询及服务购买平台。**保城镇物流项目。**主要建设农产品物流冷冻保鲜库及相关仓储、包装等配套设施。 |

**第三节** **深化农业与旅游业融合发展**

**促进农业与旅游融合发展。**推动建立集农产品生产、农产品加工、特色产品销售、休闲观光等为一体的农业旅游融合发展平台，为企业和农户提供技术支持和战略指导。加快推进产业培育、资源整合，确保农旅融合产业标准化、规范化发展。大力推进农业旅游主体企业、农户高水平发展，加大农业主体培育力度，出台人才、外资引进和资金扶持政策，加快培养、引进高素质、复合型的农旅宣传、管理等专业人才。引进优质资本入驻开发，鼓励与外部优质机构进行合作，实现农旅产业高标准可持续发展。推动农业旅游品牌建立，深入落实“一村一品、一乡一景”建设，调整优化产业布局，大力发展特色优势产业，加快推进乡村旅游示范品牌建设。

**推进发展休闲农业产业。**鼓励发展新型农业业态，促进发展具备旅游功能的定制农业、会展农业、众筹农业、家庭农场等新型农业业态。通过产业链横向拓宽，深度开发农业资源潜力，调优传统农业结构，丰富休闲农业旅游项目种类，大力发展休闲观光农业。结合优势特色农业，依托红毛丹等特色热带水果、罗非鱼等水产资源优势，培育生态采摘、休闲垂钓等农业体验项目，加快推进休闲农庄、农业特色主题酒店、特色客栈和乡村民宿建设。鼓励开展休闲农业活动，加强保亭乡村旅游红毛丹、荔枝采摘季、保亭农耕文化节等活动宣传力度。健全休闲农业产业配套设施，不断优化休闲农业景区内的排水、供热、供电及通讯等基础配套设施，加快健全旅游景点路标、停车场、住宿、餐饮等配套设施建设。

|  |
| --- |
| 专栏5-3 农旅融合发展重点工程**高标准生态农业观光项目建设。**鼓励各乡镇、村庄突出特色，在全县发展生态农业观光项目，主要结合生态旅游、观光度假，发展特色农业、设施农业、规模农业，促进农旅融合发展。**海峡两岸（海南）民族文化旅游区。**主要建设内容包括海峡两岸民族文化旅游度假区、黎药南药康体养生谷、黎苗上河园、娜鲁湾、田园牧歌等设施。 |

第六章 着力提质增效，推动现代服务业跨越发展

开展现代服务业发展促进行动，着力依托国家电子商务进农村综合示范县建设、国家级公共文化服务示范区建设、交通基础环境优化等重要契机，大力推动电商、金融、物流、会议服务等生产性现代服务业，以及文化服务、家政服务等生活性现代服务业发展，形成生产性服务业和生活性服务业协调发展格局。

**第一节 加快布局生产性现代服务业**

**推进电子商务产业发展。**立足国家电子商务进农村综合示范县建设机遇，完善提升县乡村三级电子商务服务体系，全面改造和建设农村电子商务服务设施体系。加快构建“一乡一示范点，一村一品一网店”的农村电商发展格局，形成以县级电商服务中心为支撑，乡镇电商服务站、村级电商服务点全面发展的电商网络全覆盖发展模式。加强农村电商人才培训，鼓励乡镇干部、大学生村官帮助引导农户参与农产品、工艺品电子商务交易，为农户提供在线交易、代购代销、信息服务、网货供应、物流配送等服务。面向涉农企业、种养大户、合作社和普通创业青年开展电商创业技能提升培训，促进农村电商创业孵化，并积极探索农村电商示范带动发展机制。

**着力提升金融服务产业。**创新金融服务方式，增强金融服务能力，充分挖掘我县金融服务业发展潜力，为经济社会发展提供高质量金融服务。支持设立面向“三农”、中小微企业的金融租赁公司，为产业发展提供融资服务。支持培育和引进发展会计、评估、咨询、担保等市场化金融中介体系，完善金融服务业发展格局。加强政银企合作，推动银行放宽产业贷款、融资条件，鼓励金融机构优化业务流程，加大线上业务办理力度，简化流程，压缩审批时间。落实农信社体制机制改革，提升农信社支农服务能力和质效。鼓励保险机构设立基层服务网点，扩大农业保险覆盖范围，加快发展面向台风、暴雨等灾害的保险，重点拓宽槟榔、红毛丹、橡胶等种植保险覆盖面。积极引导金融机构发展绿色金融，结合我县生态环境治理工作，设立绿色金融基金，支持企业绿色发展。加快发展普惠金融，为农民、小微企业、城镇低收入人群和残疾人、老年人等其他特殊群体提供完善的金融服务。

**全面推进物流产业升级。**依托山海高速谋划建设大型货物集散地枢纽站和物流园区，畅通农副产品物流通道。加强槟榔、红毛丹、榴莲等热带果蔬农产品冷链物流服务体系建设，提升物流冷藏保鲜、冷链运输技术服务水平。积极培育物流服务市场主体，引入具有一定知名度的第三方物流企业落户发展，激发物流经济发展活力。加强物流、快递安全监管，强化安全检查措施，严格执行收寄验视制度，从源头防范禁寄物品流入寄递渠道，落实快递企业和寄件人安全责任。

**加快发展会议服务产业。**围绕保亭突出的生态文化等旅游资源优势，依托域内高品质酒店设施，着力开拓高端会议产业市场，加强与省内外专业机构和专业组织的沟通与联系，积极引进和举办国际性、全国性、区域性会议论坛及交流活动。着力提升全县承接高端会议活动的软硬环境，强化会奖旅游产品推介，加快培育会务产业发展品牌，争取将保亭打造成为全国知名高端会议目的地。

**第二节 着力发展生活性现代服务业**

**全力促进文化服务产业发展。**以国家级公共文化服务示范区建设为抓手，巩固和提升全县文化服务产业发展基础，推进文化服务供给市场繁荣发展。加强公共文化设施建设，推进文化服务场所数字化升级改造，探索创新发展实体书店。积极开展书籍、工艺品等各类文化商品的大型展览及交流交易活动，着力促进文化服务与现代会展等领域融合发展。主要围绕地域特色黎苗文化，培育新型文化业态和消费模式，大力推动文化创意产业创新发展。加快繁荣文化艺术创作，丰富文化艺术供给，推动大型民族舞剧《甘工鸟》的复排、创编、常态化演出等工作。以政府推动、企业主导为原则，围绕藤编、黎锦、苗绣、黎族竹木乐器等特色资源，积极打造以“海南味道”和“保亭印象”为主打特色的文化商品链，构建形成“保亭礼物”系列文化创意产品。

**积极发展家政服务业。**大力建设社区家政服务网点，构建覆盖多种家政服务的社区生活综合服务体系。鼓励发展员工制家政服务企业，支持符合条件的家政服务企业开展家政业务。推动家政企业与省内外职业技术学校联合开设家政服务职业技能培训课程，提高家政从业人员综合素质。积极面向省内外开展家政劳务供需对接，探索发展家政劳务输出。

|  |
| --- |
| 专栏6-1 现代服务业发展提升工程**国家级电子商务进农村综合示范体系。**完善提升县乡村三级电子商务服务网点，重点完善乡镇电商服务站、村级电商服务点网络布局，培育、招引专业化电商企业入驻。**中部地区农产品冷链物流集配平台。**集中规划建设集储藏、交易、配送为一体的高标准大型冷链市场，包含冷库及冷链物流设施设备，为保亭、五指山等中部县市的农产品集中转运、冷链物流运输提供硬件及平台保障。**高端会议目的地打造工程。**联合域内高品质酒店设施、省内外专业机构和专业组织，共同提升全县承接高端会议活动的软硬环境，积极引进和举办国际性、全国性、区域性的会议论坛及交流活动，加快培育会务产业发展品牌。**“保亭礼物”创新发展工程。**围绕藤编、黎锦、苗绣、黎族竹木乐器等特色资源，培育、引进文化创意设计主体，开发特色工艺文化产品，促进保亭特色文化资源IP化、品牌化，打造形成丰富的“保亭礼物”系列旅游礼品体系，同步发挥带动农民增收的良好效应。**家政服务产业培育工程。**整合利用现有公共场地、设施等资源，支持家政服务企业发展。开展家政服务技能提升行动，打造家政服务人才培训基地，适时举办家政服务职业技能竞赛。鼓励家政企业搭建劳务输出平台，探索向省内外输送家政服务人员的有效机制。 |

# 第七章 全面统筹兼顾，建设和谐发展“品质保亭”

牢牢把握新时期高质量发展要求，坚持精致建设、精细管理，加快形成科学合理的全域发展空间格局，推动农村发展面貌不断革新，着力补齐现代化基础设施短板，扎实推动社会治理、民族团结、精神文明建设等各项事业发展，全面促进我县城乡发展品质不断提升。

**第一节 科学规划，优化全县发展空间格局**

**优化全县开发建设格局。**充分考虑生态自然禀赋及区位条件，落实西部山地生态发展旅游区、北部温泉旅游及城镇服务区、东部综合农业发展区、南部雨林风情旅游区四大功能区规划。

|  |
| --- |
| 专栏7-1 “十四五”时期开发建设基本格局**西部山地生态发展旅游区：*** **区域范围：**毛感乡、响水镇乡镇域范围，金江农场场部片区、金江农场茶场片区。
* **发展定位：**核心生态保护区、生态林果经济区、自然观光、户外探险旅游区。
* **建设引导：**以生态环境区保护、水土植被保持为主。在严格保护山地、热带雨林、水库、水源地、石林、溶洞等生态资源的基础上发展生态林果经济和自然观光、民俗风情园、健康养生户外探险等活动类型，适度发展旅游度假项目。

**北部温泉旅游及城镇服务区：*** **区域范围：**保城镇、什玲镇镇域范围，新星农场、热作所。
* **发展定位：**全县的政治、经济、文化中心，旅游服务中心，热带雨林温泉度假基地、民族风情浓郁的山地小城市、影视文化旅游区。
* **建设引导：**强化县城各项职能，依托山、河、雨林、温泉资源特点、挖掘民族文化内涵，发展节庆文化、民俗文化、影视文化、休闲度假和旅游服务等多项产业，创造独具特色的山地旅游风情城市。

**东部综合农业发展区：*** **区域范围：**加茂镇、六弓乡乡镇域范围，金江农场南茂片区。
* **发展定位：**低碳农业示范区、特色农业种植区、精致农业展示区、乡村旅游发展区。
* **建设引导：**通过土地综合整治发展现代热带农业，加快热带特色农业发展，为旅游区、城镇和产业区供应无公害绿色农产品。统筹考虑项目的类型和布局，大力发展六弓乡低碳农艺示范园。依托热带农业资源和丰富的水系，发展精致农业，并促进与热带农业生产结合的乡村旅游度假产业发展，积极推进公共设施的均等化布局，建立城乡一体的基本生活圈。

**南部雨林风情旅游区：*** **区域范围：**三道镇、新政镇、南林乡乡镇域范围，三道农场片区。
* **发展定位：**全县旅游服务引领区、热带雨林风情观光区、绿色旅游度假基地、民俗文化体验基地。
* **建设引导：**强化三道镇区旅游服务职能，完善基础设施建设。借助山海高速开通、G98环岛高速公路大三亚段扩容，发挥该地区交通优势，大力发展绿色旅游产业。依托黎族文化底蕴，对黎族居住习俗、生活模式、黎族手工艺品、风情商业、节日庆典等民俗风情进行营造，打造黎族风情小镇，使之成为琼南少数民族文化交流基地。在新政镇重点培育服务于本地的农副产品绿色加工、集散功能。
 |

**优化全县生态空间格局。**协调生态功能区空间格局与社会经济发展空间布局，保障区域生态安全，在我县形成以北部七仙岭温泉国家森林公园为绿心，以重要生态公益林、湖库为节点，以自然山脊及河流为廊道的全域生态保育体系，总体构建“生态绿心+生态节点+生态廊道”的生态空间结构。

|  |
| --- |
| 专栏7-2 “十四五”时期生态空间基本格局**生态绿心。**以七仙岭温泉国家森林公园、毛感乡热带雨林国家公园为主体，构成生态保护与水土涵养的核心和扩散起点。**生态节点。**以重要水源地和一般湖库、生态公益林等为重要生态节点，着重发挥提高生态结构完整性、改善自然生态要素结构的重要作用。**生态廊道。**构建以藤桥河、陵水河及其支流水系为主的水域生态廊道，和以重要山体、生态公益林等构成的陆域生态廊道，主要发挥保护生物多样性、防止水土流失、调控洪水的重要生态服务功能。 |

**第二节 协调共进，****扎实推进乡村振兴发展**

**培育壮大新型农业经营主体。**进一步鼓励农民合作社和家庭农场两类新型农业经营主体发展，有序推动共享农庄项目发展。加快促进农户、合作社与现代化农业企业对接合作，以“公司+合作社+农户”等模式，促进农业规模化生产、市场化销售，保障农民增收，提升全县农业发展质量。大力开展新型农业经营主体带头人培育行动，加大青年农场主、农村实用人才、新型职业农民培育力度，探索开展农业职业经理人、新时代乡村企业家培育工作。大力引进和培育农业产业化企业，力争到2025年，引进国内外大型龙头企业5家以上。

**加强农村人居环境整治。**聚焦农村垃圾、污水治理和厕所革命，持续改善农村人居环境，促进乡风文明建设。持续开展美丽乡村建设“示范工程”，进一步引导村庄根据自然禀赋、文化特点、发展水平，建设“村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美”的宜居、宜业、宜游、宜养“美丽乡村”。高标准推进“美丽农村路”建设工作，着力提升农村公路养护和美化水平。扎实推进村庄规划编制工作，做好与全县规划的衔接，合理安排好农村生产、生活、生态空间。坚持“少拆少建、修旧如旧、不硬化土地、不破坏耕作层”的原则，优化发展空间格局，保护村庄特色风貌。同步推进垦区美丽连队建设，丰富保亭美丽乡村建设内涵。

|  |
| --- |
| 专栏7-3 “十四五”时期城乡建设协同发展工程**镇区面貌改造工程。**推进加茂镇、六弓乡等地镇区面貌改造工作，着力促进传统乡镇产业重塑、面貌升级。**美丽乡村建设工程。**重点做好南林乡罗葵村委会道英美丽乡村、新政镇毛文村委会毛胆美丽乡村、响水镇毛岸村委会什秀美丽乡村、加茂镇界水村委会毛烈美丽乡村等33个村落的环境改造、照明及绿化工程、村道提升工作。**共享农庄拓展工程。**重点谋划和推进水尾共享农庄、雅布伦共享农庄、享水谷共享农庄等项目建设。 |

**第三节 优化提升，促进内外交通体系完善**

**加快升级对外交通“外循环”。**加强对外交通基础设施建设,进一步畅通、升级我县对外联系通道，改善区域交通条件。配合推进G98环岛高速公路大三亚段扩容工程建设，大幅提升G98环岛高速公路大三亚段的通行能力与通行效率。配合推进国道G224保亭境内段提质升级，提升通道容量及服务水平，增强与周边市县交通联系。推进规划新增省道S376曲港至新政公路新改建工程，打通新增省道断头路。配合推动环热带雨林国家公园旅游公路陵水至保亭段等提质改造和保亭至乐东段规划建设，实现交通与旅游的双重功能。协助推动海三中线高铁项目研究工作。推动规划布设大三亚经济圈内的联动旅游客运班线，增开保亭至海棠湾、保亭至亚龙湾和保亭至热带雨林国家公园的旅游专线，增强大三亚旅游交通一体化水平。

**持续优化城乡交通“内循环”。**以“四好农村路”建设为抓手，结合我县公路功能层次、公路网服务节点和公路网发展基础规模，进一步提升完善地方干线公路网络。推动实现所有乡镇通三级及以上公路，重点推进县道X628、县道X620和县道X622提级改造，及县道X626延长线（新政报什至南林罗葵公路工程）建设和毛感至毛岸旅游公路建设。继续实施乡村公路窄路面拓宽工程建设，实现建制村通双车道，提升建制村通硬化路成果，进一步改善农村客运通行条件。加大农村公路安防工程建设，加快漫水桥和危旧桥梁治理工作，持续开展县道、乡道及村道公路安全隐患治理，完善农村公路管养机构用房和应急设备物资储备场所配置，不断提高农村公路抗灾能力和农村交通安全水平。做好城乡道路精管细养工作，落实农村公路“路长制”，明确道路管养责任主体，形成权责清晰、建养并重、齐抓共管的城乡道路管养体制机制。完善乡（镇）、村公交线路，提升县、乡（镇）、村公共交通“最后一公里”服务水平。

**着力完善交通重点配套设施。**根据服务区域、城际及城乡客运场站，按照服务对象及集疏运方式，构建形成“1-1-8”客运枢纽体系，提升城际及城乡客运服务，满足各乡镇地区居民县域内出入交通需求。加强新能源汽车充电基础设施建设力度，推进政府机关、公交场站、学校、医院、酒店、景区等公共场所和新建小区完善充换电设施配套，提升充换电基础设施网络覆盖面。积极推进城乡重要道路沿线亮化、美化建设，提升线路通行效率与城乡交通面貌。

|  |
| --- |
| 专栏7-4 “十四五”时期综合交通网络优化提升工程**对外通道建设提升工程。**重点开展G98环岛高速公路大三亚段扩容工程、国道G224保亭境内段提质升级工程、省道S376曲港至新政公路新改建工程、环热带雨林国家公园旅游公路陵水至保亭段工程和保亭至乐东段工程等项目。**全县农村公路建设提升工程。**包括县道X628改造工程、县道X620改造工程，县道X622改造工程、县道X626延长线（即新政报什至南林罗葵公路）工程、毛感至毛岸旅游公路工程、县城至七仙岭道路工程、保城镇石硐村委会合口桥工程、金江场十六队-毛报线至新村公路等12条乡、村公路的窄路面拓宽工程。**交通枢纽建设项目工程。**建设三道客运站、县城公交首末站等项目。**农村道路安全提升工程。**主要包括农村公路安防工程、农村公路隐患治理工程、农村公路管养机构用房及应急物资储备场所工程。**全县漫水桥及危桥治理工程。**主要对全县现存农村公路漫水桥进行治理和现有危桥进行改建。**热带雨林国家公园设施体系建设工程。**主要建设环热带雨林国家公园旅游公路、巡护公路及标识系统、巡护步道、管护站等基础设施。 |

**第四节** **统筹推进，****完善城乡市政服务体系**

**加强电力基础设施建设。**融入智能电网建设，提高全县电网智能化水平。加快推进电网主网架结构建设和城乡配电网智能化网架结构升级改造，推进高压电入地项目开工建设。加快建设110kV西坡变电站，解决保亭城区仅一座110kV变电站、电源单一问题。加快开展保亭220kV高峰输变电工程前期工作，优化加强110kV电网网架结构，提高供电可靠性、灵活性以及抗风险抗灾能力。着力提升电力网络服务能力，加快对城镇公共电网、用户侧电力设施、电缆管沟等优化改造。加大城乡电网智能化升级改造，提升智能化率、电缆化率、绝缘化率，进一步完善网架，提高供电可靠性，促进城区经济发展。

**完善信息基础设施建设。**把握新型基础设施建设机遇，落实“智慧海南”发展要求，完善信息网络基础设施建设，积极融入海南省“三纵三横”网格状干线传输光缆网络。重点推进偏远乡村光纤宽带网络、高速移动通信网络提质升级，继续提升保亭城区、重点商圈、交通枢纽以及热点旅游景区移动通信信号质量。加快5G信号基站落位旅游景区、中心商区等重点区域，争取实现全县5G网络广域低频覆盖。

**加强能源基础设施建设。**联合民生管道燃气有限公司，加快完成县城气网工程，按照“宜管则管、宜罐则罐”原则，着力推进农村清洁能源基础设施建设布局。落实乡村“气代柴薪”项目建设，进一步提高全县清洁能源覆盖面和普及率，逐步实现全县“气化”全覆盖，服务配合好全省“气化海南”行动。加快开展加茂加油站搬迁工作，推进六弓、毛感等地加油站项目建设工作。

**加快提升水网设施体系。**积极推进城乡供水基础设施建设，加强现有规模化水厂管网延伸建设，推进城乡供水一体化，实现城乡供水“同网、同质、同服务”。完善管网设施建设，优化升级城乡老旧供水管网，提高城乡生活、农业灌溉的供水保障能力。加快提高农村集中供水能力，实施农村饮水安全巩固提升工程，不断提高建设标准和管护水平，保障农村饮水安全。大力实施农田水利工程，加快升级大中型灌区、排灌泵站配套，积极推广节水技术。加快推进居民饮水水源地规划建设，完成毛拉洞水库改造提升工程，推动石带水厂项目开工建设，加快实现“双水源”供水。强化水源地保护区及其周边隔离、防渗漏、净化等基础设施建设，持续改善提升水源地水生态环境，保障饮水安全。加强对地下水水质、水位、水温的动态监测，做好输水管道的维护与巡查。加快城乡防洪建设，加强重点水源地病险工程除险加固和区域治理，提高抗灾能力。

**推进城乡管网建设改造。**加强城乡供水、污水、雨水、燃气等各类地下管网建设、改造和检查，提高地下空间利用率。优先改造材质落后、漏损严重、影响安全的老旧管网，确保管网漏损率控制在国家标准以内。

|  |
| --- |
| 专栏7-5 “十四五”时期市政基础设施提升工程**全县电网改造升级工程。**主要开展高压电线入地工作，新建高压线路、转角井、直线井等设施，并在各乡镇开展农网改造升级工程，在东环路新建变电站设施，建设保亭220千伏高峰输变电等项目。**信息通信网络升级工程**。重点完善乡镇地区4G基础设施建设，提升信号质量，清除通信“盲区”。同时加快推进在全县建设5G基站，在城区及主要乡镇、高速公路、景区实现5G网络广域低频覆盖，为“智慧海南”建设贡献力量。**中国移动DC大数据中心机房工程。**主要建设机房楼及油机房等设施，涵盖高低压配电室、电池室、主用设备机房等功能空间。**农村燃气管网建设工程。**推进燃气管网向乡镇延伸，试点推进燃气下乡进村，逐步推广农村“气代柴薪”工程，让更多乡村群众用上清洁能源。**加油站建设及搬迁工程。**开展加茂加油站搬迁，以及六弓加油站、毛感加油站、南林加油站、什玲宝亭大道加油站、金江农场二队加油站等加油站项目的建设工作。**城乡供水提升工程。**推进农村供水工程改造和完善，通过城市供水管网延伸至周边村镇，扩大城市供水工程覆盖范围。着力开展“双水源”建设，推进毛拉洞水库改造提升工程，推动石带水厂项目建设及新政水厂扩建工程。加快以维修养护、达标改造、新建等方式，提升农村农场老旧供水管道和管网建设水平。 |

**第五节 精准发力，巩固提升社会治理水平**

**深入推进法治建设。**积极配合《海南自由贸易港法》立法工作，推动《海南自由贸易港法》在我县贯彻落实。深入贯彻落实法治政府建设，严格遵守宪法法律，把政府各项工作全面纳入法治轨道，坚持落实行政主体依法履职。全面落实深化权责清单制度建设和动态管理，定期开展行政权力事项评估，做到权力与责任相互对应、权力与利益彻底脱钩。全面落实好政务公开制度。强化对行政权力的监督和制约，坚持党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导，完善各方面监督机制，确保行政主体按照法定权限与程序行使权力。提升法治思维和依法行政能力，重视领导干部法治素养建设，完善和健全领导干部、公务员、行政执法人员法律学习培训制度。严格落实执法责任制，做到行政执法行为的公平、公正。加快推进公共法律服务体系建设，进一步健全行政执法监督机制，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，构建大普法格局，推动全社会形成崇法、学法、守法、用法的良好法治氛围。

**健全社会信用体系。**加快推进社会信用体系建设工作，探索以信用为基础的新型监管机制，积极构建守信联合激励、失信联合罚戒机制。加快建立应用事项与红黑名单、奖惩措施的对应关系，形成信用联合奖惩工作清单。针对不同信用水平主体采取差异化监管措施，在行政管理、市场监管和公共服务中推行市场主体信用承诺制和信用应用。积极开展“信用户、信用村、信用镇”评比创建工作，强化社会信用体系建设和应用。加快开展政务诚信建设，全面推行政府权力清单制度。探索建立公务员诚信档案，将个人有关事项报告、廉政记录、年度考核结果、相关违法违纪违约行为等信用信息纳入档案，并作为干部考核、任用和奖惩的重要依据。

**提升社会治安水平。**以保障人民群众生命财产安全为根本出发点，加强社会治安综合治理和矛盾化解，构筑社会经济发展可靠保障。贯彻总体国家安全观，深入开展反渗透、反颠覆、反分裂、反破坏和反恐怖斗争。深入开展扫黑除恶专项斗争，按照“打早打小、露头就打、除恶务尽”的原则，持续保持对黑恶势力犯罪的严打高压态势，有力震慑违法犯罪活动。严厉整治涉枪涉爆和涉黄涉赌违法犯罪，及时发现和消除相关社会安全隐患,净化社会风气,维护社会治安秩序。进一步巩固禁毒工作成果，打击非法集资、传销、电信网络诈骗、盗抢骗拐等违法犯罪活动。健全社会矛盾预警机制，进一步加强对房地产、金融、环保等重点领域、重点群体突出矛盾和不稳定因素的排查稳控。落实领导干部接访、下访和信访督办制度，多渠道听取群众的诉求，努力将信访矛盾化解在基层。加快优化提升治安防控能力，重点抓好治安防控力量的信息化改革创新，扎实推进科技兴警建设，强化信息化手段的普及应用。建立全方位的信息网络系统，防止“小纠纷”转化成“大事件”。抓好“扁平化”指挥体系、警保联控新机制、城乡社区治安防控体系建设，加快完善治安视频监控网络，筑牢立体化防控体系。着力发挥执法办案中心设施效能，实现对执法办案活动的全要素、全流程、全领域管控，提升办案质效。

**统筹推进基层党建。**严格落实《中国共产党支部工作条例》等党内法规和省部出台的党支部建设“8+2”标准体系，持续抓好软弱涣散支部整顿提升和“五好”党支部、党建示范点创建工作，围绕农村党建、国有企业党建、两新组织党建、学校党建、公立医院党建等重点领域，以点带面推动基层党建工作水平整体提升。进一步完善形成党委领导为核心、居民自治为主力、社会参与为补充的基层社会治理体系，着力提升基层党组织和党员队伍建设、干部队伍建设以及人才队伍建设水平。强化基层党组织在基层社会治理中的领导核心作用，以党建为根本，加快服务型党组织建设，打破基层党组织之间原有的组织壁垒，构建区域化党建新格局。

**优化基层社会治理。**大力推进基层协商民主建设，真正把人民政协的制度优势转化为参与基层治理的效能。充分发挥居民自治在基层社会治理中的主力作用，提升社区工作者专业水平，促进社区工作者专业化、职业化。加快推进社会力量参与融入基层社会治理，加大社会组织培育扶持力度，拓宽社会力量参与渠道，促进社会力量与居民自治组织形成治理合力，共同助推基层治理水平和能力的提升。扩大社区基层治理权限，加强社区服务与治理创新，建立社区、社会组织、社会工作、社会志愿者“四社联动”“四社融合”的运行机制。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善“一核两委一会”乡村治理机制，扎实推进乡村治理。加快健全网格化联动机制，推进网格化工作体系的信息协作，完善县级网格化综治中心与省级、乡镇综治平台的信息对接与协同，形成以乡镇平台为基础、以县级平台为统领，无缝对接省级平台的信息支撑结构。推进网格化工作体系的处置协作，明确多部门联合处置的行动机制与分工办法，大力推进综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制建设，不断提高社会治理体系和治理能力的现代化水平。

**第六节** **和衷共济，促进民族团结和谐发展**

**坚持贯彻党的民族政策。**全面贯彻落实党的民族政策，加强民族团结进步创建工作，推动我县各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。广泛开展民族团结进步宣传教育和创建活动，大力传承和弘扬黎苗民族文化，持续增进民族团结进步思想共识，保障各族群众合法权益，不断巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。积极落实国家支持民族地区加快经济社会发展的相关政策，促进我县各民族群众和谐发展，铸牢中华民族共同体意识。

**促进民族事务治理现代化。**持续推动民族事务治理体系和治理能力现代化，坚持依法治理民族事务，积极将普法宣传和民族团结进步教育有机结合。健全保障各民族平等权利、促进民族关系和谐发展的制度体系，针对民族文化教育、医疗救助制度、民族特色产业发展、节事庆祝等领域民族事务，制定形成规范化运作制度，保障相关事务科学运作。

**第七节 守正创新，扎实推进精神文明建设**

**践行社会主义核心价值观。**坚持以社会主义核心价值观引领社会精神文明建设，重点围绕深入学习与践行社会主义核心价值观、扎实做好舆论阵地建设等重点工作，锲而不舍抓好社会主义精神文明建设，使社会主义精神文明深入人心。利用学习强国、海南干部培训等平台，充分发挥县委理论学习中心组带动作用，推动干部理论学习教育规范化、制度化、科学化，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各个方面。广泛开展理论和形势政策宣传教育，始终坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度。

**提升全县社会文明程度。**建立深入开展社会文明大行动的长效机制，统筹抓好文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园“五大创建”活动。以文明交通为突破口，切实提升“九个专项行动”的开展水平。推进社会文明大行动和省级文明城市创建，不断改善城乡环境面貌、社会公共秩序、公共服务水平和居民生活品质。落实以社会主义核心价值观引领文化建设制度，深入实施公民道德建设工程，全面推进文明保亭建设。持续深化乡风文明行动，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，倡导移风易俗，引导各村进一步完善村规民约，建立健全村民议事会、红白理事会、道德评议会等群众自治组织。加大对道德模范、文明家庭等正面典型的倡树力度，发挥先进典型的引领带动作用。持续开展以“四爱”为主题的卫生健康大行动。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。强化网络文明宣传教育，引导树立正确的网络观，自觉抵制有损网络文明、有悖网络道德、损害网络和谐的内容，积极倡导、自觉践行文明健康的上网方式和行为。

**推进主流媒体融合发展。**抓实主流媒体舆论宣传，通过主流媒体精心策划、集中报道，深入解读重大理论观点、重大方针政策、重大工作部署，推出一批有分量有深度的报道、综述、评论文章，用心用情讲好中国故事、海南故事以及保亭故事。探索整合我县广播、电视、报纸、网站等资源，持续推动传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、平台、管理等方面深度融合。加大对于“你好保亭”融媒综合服务平台APP的宣传力度，进一步提升平台对于全县政务信息资源及服务的集成水平。充分发挥媒体融合发展优势，推出更多具有新时代网络特点的宣传内容。加强对论坛、微博、微信等社交网络和即时通讯工具的引导管理，规范网上信息传播秩序。

**第八节 防患未然，着力防范化解重大风险**

**预留城乡应急空间。**认真梳理我县灾害隐患和所需空间，根据周边水文、地理、人口稠密度等因素，做好城乡安全的战略性空间留白，提高全社会防灾和应急事件处理能力。提升居民设施和公共服务设施的防护要求，推动学校、文体大型场馆和酒店宾馆做好突发公共安全事件应急方案。加强医疗设施规划布局，为重大公共卫生事件预留应急集中救治场地与建筑空间，解决突发需求导致常规公共卫生服务设施不足的问题。

**强化应急管理体系和能力现代化建设。**建立覆盖应急管理全过程，动员全社会共同参与的应急管理体系。逐步健全风险防范化解机制，深入开展风险隐患排查治理，持续推进监测预警、抢险救援、恢复重建、监管执法各项工作。进一步提升全县自然灾害和事故灾难隐患风险防范能力、应急救援处置能力、应急基础保障能力、科学技术支撑能力、社会协同应对能力、跨区域应急联动能力，保护人民生命财产安全，维护社会稳定和谐。提升安全生产监管和防灾减灾救灾队伍专业化水平，加快推进防灾减灾科普宣传教育基地和应急救援队伍后勤保障基地等建设。

**提升突发公共卫生事件应急管理能力。**健全公共卫生应急管理体系，强化基本医疗卫生物资保障制度，完善重大疫情应急预案。重点解决应对突发公共卫生事件的薄弱环节，提高突发公共卫生事件网络直报、监测预警、医疗救治和应急协调能力，建成统一指挥、布局合理、反应灵敏、运转高效、保障有力的突发公共卫生事件应急体系，增强预防准备、监测预警、反应处置等卫生应急管理综合能力。

**建立收储轮换战略物资保障机制。**建立应急战略物资储备保障体系，构建政府采购、收储轮换、调剂调用、物流配送的物资保障应急机制。根据我县人口、应急事件发生状况等信息，完善物资储备目录、标准、品类管理，做到物资集中管理、用时统一调拨、过期集中销毁、节约高效使用。依据风险监测的动态变化，对关键物资储备量实行动态预警制度，实行动态滚动管理，提高应急物资管理使用信息化水平。探索依托现有社会仓储和物流设施，建立应急物资保障基地。

**巩固安全生产长效保障机制。**牢固树立安全发展理念，加强安全风险源头防范管理，落实安全生产全链条监管，坚决防止重特大安全事故发生。持续开展重点区域、重点行业、重点时段的道路交通安全整治工作，依法严厉打击各类交通违法行为。加强老旧场所消防风险治理，推动落实基层消防安全管理措施。加快森林防灭火工作体制机制建设，完善森林火灾应急预案，提升消防队伍能力建设，全面落实森林网格化巡查、网格化定责制度。完善防汛防台等防灾备灾应急体系建设，加强全县地质灾害隐患点监测，制定具体防范措施和防治方案，落实群测群防体系建设。

**加强食品药品监管。**强化对食品药品生产、流通、使用、消费等环节的全覆盖监管，以“四个最严”加强食品药品安全监管，严守食药卫生安全底线，实现食品药品来源可追溯、成分可明确、质量有保障、责任可追究。全面落实最严厉的执法、监管、准入、处罚、问责措施，建立行业诚信、企业自律的约束机制。引导社会公众积极参与食品药品安全治理，促进食药产品质量安全信息公开。

**着力升级气象服务能力。**加强气象现代化建设，逐步建成政府主导、部门联动、社会参与的气象防灾减灾体系和现代农业气象服务体系，加快建设气象防灾减灾保障工程、现代农业气象服务保障工程和旅游气象服务保障工程。加快推进气象业务一体化建设，提高气象预报的准确率，提供精细化气象服务。加强气象监测网络和气象信息发布网络建设，推动气象灾害实时监测、短临预警和中短期预报的无缝衔接，建成预警信息发布、传播、接收快捷高效的监测预警体系。完善工作考核机制，将气象防灾减灾工作列入政府目标考核体系。加快建设气象防灾减灾保障工程、现代农业气象服务保障工程和旅游气象服务保障工程。

|  |
| --- |
| 专栏7-6 “十四五”时期应急管理重点项目**应急战略物资储备保障基地。**高标准打造应急物资储备中心，面向自然灾害、公共卫生事件、事故灾难、社会安全事件四大类突发事件做好常态化应急物资储备，为突发事件应急保障工作提供有力支撑。**应急指挥综合调度平台。**加快对接专业机构，着力打造智慧化综合指挥调度平台，助力应急管理部门有效开展政府应急管理、应急救援等工作。**东环路消防救援站项目。**主要建设内容包括执勤备战业务楼、公寓楼、训练塔，以及其他配套设施等。 |

# 第八章 提升民生福祉，建设幸福共享“普惠保亭”

坚持以人民为中心的发展思想，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接，扎实推进各项民生和社会事业发展，补齐我县在城乡教育、医疗卫生、人才就业、社会保障等公共服务领域短板，创新发展公共文化服务，加快建立与经济社会发展水平相适应公共服务体系，构筑安居乐业、和谐有序的“普惠保亭”。

**第一节** **衔接乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果**

**保持政策总体稳定。**对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。继续保持投入力度不减、帮扶队伍不撤。保持现有帮扶政策举措、资金支持力度、帮扶工作力量总体稳定，完善过渡期内帮扶举措办法，确保政策和工作平稳过渡。

**稳步提升发展能力。**紧密衔接乡村振兴发展战略，开展产业帮扶，由到村到户为主向到乡到村带户为主转变，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级，实现重点帮扶对象持续增收，巩固拓展脱贫攻坚成果。继续依托龙头企业、产业示范基地、专业合作社等平台，以土地出租、入股分红等方式，大力发展特色产业，增加村集体经济收入。健全电商服务体系，持续开展爱心集市等多种活动，促进重点帮扶对象稳步增收。开展农村职业技能、实用技术培训，提升重点帮扶对象农业生产水平和自主就业能力。全力推进农业产业化水平，持续改善乡村道路、水利、电力、通讯等生产生活条件。

**坚持落实精准施策。**持续落实中央脱贫摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管“四不摘”的要求，继续实施教育、健康、产业等帮扶政策，重点做好农业产业化发展、就业务工、旅游帮扶、消费帮扶等工作，实现脱贫群众持续增收。继续选派驻村工作队，解决“谁来巩固”的问题，为巩固脱贫成果奠定坚实组织保障。加强小额信贷、村级光伏电站、公益岗位等帮扶举措，多渠道促进重点帮扶群体实现可持续发展。

**完善动态帮扶机制。**继续健全防止返贫监测帮扶机制，对脱贫出列村、脱贫人口实施常态化监测，对存在潜在致贫风险的“边缘户”全面实行动态化监测管理，重点关注大病重病户、残疾户、老年户、低保户、无劳动力户等特殊群体，解决“巩固谁”的问题。对脱贫不稳定户和边缘易致贫户重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，及时发现、及时帮扶。坚持实施教育补贴、大病保险报销等兜底保障，防止边缘人员因病因学致贫。实施社会救助兜底帮扶行动，做好农村留守儿童、困境儿童、老年人关爱保护工作，健全残疾人福利保障政策。争取公益资源帮助，积极争取社会众筹、公益团体、爱心人士、公益平台、慈善基金等公益资源支持。全面推行防贫综合保险，鼓励临贫易贫人员积极参保。进一步完善临时救助制度，重点对因灾、突发大病、突发事故等新致贫对象，及时启动防贫救助机制，确保不出现一例返贫、不发生一起致贫。

**第二节 扩****充优质资源，促进教育资源开放共享**

**落实立德树人根本任务。**全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人根本任务，坚持“五育”并举，提高学生思想道德教育，大力提升保亭中小学生核心素养和学业水平，促进学生德智体美劳全面发展。实施体育固本行动和美育提升行动，构建科学化、规范化、特色化体育教育体系，扎实推进美育改革和评价体系建设。加强劳动和实践育人，鼓励各校建立各具特色的劳动教育课程体系，常态化开展健康教育课，完善校外实践教育体系。全面提升育人质量，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**构建城乡一体化的优质教育公共服务体系。**继续实施“一市(县)两校一园”优质教育资源引进工程。加快推进城乡学前教育一体化发展，构建以公办普惠幼儿园为主体、民办幼儿园为补充的学前公共服务体系。大力引进省内外、国内外优质学前教育资源，加快建设一批公办幼儿园，办好必要的农村公办幼儿园，推进“两个比例”和学前教育毛入园率不断提升。统筹中小学城乡教育发展，大力引进国内外优质教育资源。办好乡镇寄宿制学校和必要的小规模学校及教学点，大力开展省级规范化学校创建工作，加快推动义务教育均衡发展，持续做好控辍保学工作。坚持普及与质量并重的原则，促进普通高中特色多样化发展，扩大普通高中教育规模，增加普通高中学位，加大“省一级学校”建设力度。鼓励引进社会资本投资发展十二年一贯制教育项目。新建特殊教育学校并附设特殊教育幼儿园，加强随班就读保障体系建设，探索融合教育，完善提升特殊教育教学资源。

**建设专业化高素质师资队伍。**实施教师教育振兴工程，加大教师委培力度，大力加强乡村教师队伍建设。推进“县管校聘”管理改革，拓宽教师补充渠道，扩大“好校长、好教师”引进规模，持续实施基层教育人才激励机制，加大中小学教师补充力度。深化教师管理综合改革，建立健全教师年度绩效考核机制。进一步提高教师教学教研质量水平，完善教师培养培训机制，提高培训精准度。

**推进教育信息化建设。**推动“互联网+教育”新模式，建设“智慧教育”试点。提升智能化教育基础设施建设，确保教育信息化教学设备、多媒体教学设备、教学用计算机、校园网设备的配置和更新，进一步提高各中小学信息化教育发展水平。努力探索“互联网+”条件下的人才培养新模式,构建我县信息时代下教育发展新局面。

**推进终身教育和学习型社会。**建立健全社区教育运行管理机构，构建覆盖县、乡（镇）、村（社区）三级办学网络，促进全民终身学习。发展社区教育，指导乡（镇）级社区教育学校开展终身教育，把职业教育融入社区教育。加强农村劳动力转移培训和农村实用技术培训，提升转移就业技能，促进就业再就业，到2025年，实现全县劳动年龄人口平均受教育年限不低于11.5年。积极发展老年教育，支持发展老年大学，在各乡镇建设一批老年人学习场所。推进“养教结合”，逐步在居家养老、社会养老场所配备教学设施设备。

|  |
| --- |
| 专栏8-1 “十四五”时期教育服务提质发展工程**学前教育发展提升工程。**加快推动学前教育现代化，发展高质量学前教育服务，在保城镇城南城西区域、中心村配套建设公办幼儿园，积极推动三道居、新星居、金江居、加茂居等农场居公办幼儿园新建与改扩建，在“十四五”期间新建1所特殊教育幼儿园、3所公办幼儿园。**义务教育学校建设工程。**着力提升相关学校基本办学设施水平，主要包括特殊教育学校新建工程、保亭县思源实验学校（小学部）迁建工程、保城镇中心学校教学综合楼、三道镇新民学校教学综合楼、新政镇初级中学教工宿舍楼建设等项目。**普通高中提质特色工程。**完成保亭中学文体中心项目建设，持续改善保亭中学高中办学条件，扩大高中办学规模，至少新增一所高中，推进高中育人方式改革，促进普通高中特色多样化发展，提高育人质量。加大“省一级学校”建设力度，引进社会资本建设十二年一贯制学校。 |

**第三节 建设健康保亭，****提升医疗卫生服务水平**

**推进医疗卫生服务能力提升。**持续推进医药卫生体制改革，不断加大财政投入力度，强化医疗卫生资源配置，全力支持海南省第三人民医院对保亭县人民医院的托管工作，提升省、县、乡三级远程医疗会诊系统应用水平。加快引进省内外、国内外优质医疗资源，支持社会办医，提高中高端医疗卫生资源供给能力，着力推进县安康医院改扩建工程、县人民医院感染病区建设工程。进一步探索基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，降低域外转诊率，提升医疗卫生机构医疗健康服务能力水平。积极推动数字化、网络化医院建设，提升远程医疗服务能力，逐步建立公共卫生事件、传染病疫情监测、预警和报告、妇幼保健等电子信息平台。继续实施“好院长、好医生”工程，加大医疗机构业务骨干外出进修学习力度，落实住院医师规范化培训和基层医疗卫生机构全科医生转岗培训工作，定期举行专技人员业务技能培训，提高医护人员素质能力。进一步落实医疗卫生机构考核与监管，健全公立医院考核制度。健全慢性病综合防治与健康管理服务体系，提升群众健康获得感。

**完善基层医疗卫生服务体系。**提高基层医疗卫生服务能力，完善农村医疗服务体系，着力实现每个乡镇办好一所公立乡镇医院，每个行政村办好一所卫生室。加快提升乡镇卫生院（社区卫生服务站）急诊急救、常规手术、儿科、护理等医疗服务能力，建立与分级诊疗工作相适应、能够满足基层医疗卫生机构实际需要的药品供应保障体系。建立健全乡村健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、预防接种、传染病防治、卫生监督等专业公共卫生服务网络。实施“村医通”等智慧便民服务工程，实现乡镇卫生院、社区卫生服务站、村卫生室医疗医保智能终端全覆盖，保障群众就地享受高质量医疗服务。深化基层卫生人事制度改革，实行基层卫生人才编制“县属乡用、乡属村用”，落实激励、补贴机制，鼓励高层次高素质医疗卫生人才参与基层工作。深入开展爱国卫生运动，加大卫生（健康）村镇创建力度，贯彻“健康中国”战略，落实“健康海南”行动，加快创建国家级健康促进县。

**着力强化疾控综合能力建设。**加大对疾病预防控制机构建设的财政投入力度，加快县疾病预防控制中心项目建设，着力完善实验室仪器设备配套，加快信息化建设步伐。明确疾病预防控制中心的公共职能与任务，加强重大疾病防控工作、协调机制，扎实推进免疫规划、儿童预防等接种工作。加强疾病防控队伍建设，建立可持续人才梯队招聘制度和定期培训制度，采取走出去、请进来、短期脱产等多种方式加大对专业技术人员的培训力度。加强疾控事业信息化建设，不断提高疾控工作效率。稳步落实疾控体制机制改革。不断强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协调机制。

**提升妇幼卫生服务水平。**完善妇幼卫生服务体系建设，落实母婴安全保障各项措施，积极推广产科和新生儿科适宜技术。加强基层医疗保健机构产、儿科能力建设和人员培训，提高医疗保健服务水平。加快县妇幼保健院建设项目，优化设备及人员配置。规范孕产妇及儿童保健服务，加强高危孕产妇管理,加强危重症孕产妇及新生儿救治，降低孕产妇死亡率、5岁以下儿童死亡率和婴儿死亡率。建立健全出生缺陷防治体系，提高出生人口素质。

**推进特色中医药事业发展。**加快推动县中医院建设工程完工并投入使用，推动县中医院积极参与组建医共体、医联体，引入领先主体对县中医院进行托管。着力建设优势专科及名医工作站，着力构建以县中医院为主体，以基层中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务体系，推动医疗机构开展中医药诊疗服务。实施中医药“治未病”健康工程，探索通过政府购买服务的形式，向社会办中医院、中医门诊部等主体购买家庭医生签约等服务。着力挖掘南药、黎药资源，鼓励多元主体参与开发我县特色中医药制剂，争取将不在医保目录的黎药和南药制剂纳入医保支付范围。鼓励民族和民间医药申报各级非物质文化遗产，加快打造与弘扬我县特色中医药发展品牌。

|  |
| --- |
| 专栏8-2 “十四五”时期医疗卫生服务提质发展工程**“全国健康促进县”创建工程。**立足第六批全国健康促进县项目试点，贯彻落实《“健康中国2030”规划纲要》，把“健康促进县”创建作为重要抓手、重要载体，完善提升全县疾控、卫生综合服务能力，加快保亭健康卫生事业振兴发展。**县疾控中心建设项目。**用好抗疫特别国债资金，在东环路落地建设县疾控中心项目，主要建设综合楼、实验楼、保障楼等设施，并完善实验室设备及相关特种车辆。**县人民医院感染病区建设项目。**在县人民医院内划区设立相对独立的感染病区，规划建设病床数54张，主要建设综合楼、医疗废弃物暂存间等设施，并配套改造PCR实验室。**县安康医院改扩建项目。**依托响水镇原金江医院相关地块，加快建设住院楼、康复楼、综合楼等医疗服务设施，完善电气、消防及相关室外工程。**县妇幼保健院建设项目。**主要建设门诊楼、医技楼、住院部、后勤楼、变配电房、水泵房等建设设施，以及配套建设室外给排水、电气、绿化、道路及广场等工程。**县中医院建设项目。**加快推进县中医院建设工程项目，主要建设康复疗养中心、住院部、药剂科室及行政办公设施等，建成二级甲等新型区域中医医疗中心，并承担一定的教学、科研任务。**基层中医药服务能力提升工程。**将中医馆建设纳入基层医疗机构标准化建设内容，建设基层中医药适宜技术推广基地，健全全科医生和乡村医生中医药知识和技能培训机制。**中医“治未病”主动健康促进工程。**提升家庭医生团队治未病服务能力，将中医药治疗手段融入家庭医生签约服务项目。多渠道宣传普及中医药文化和治未病知识，深入推广治未病养生防病理念。鼓励组织开展中医现场义诊活动。 |

**第四节 紧贴群众需求，****健全文体公共服务体系**

**持续丰富优质文化产品供给。**聚焦民族文化保护传承、城乡文化服务设施升级、城乡公益文化活动开展等重点领域，持续丰富优质文化产品供给，着力推动国家公共文化服务体系示范区创新发展。弘扬民族特色文化，以优秀作品传承民族文化艺术，大力支持县民族歌舞团建设。鼓励文艺工作者不断推出反映农民生产生活、乡村振兴实践的优秀文艺作品，充分展示新时代农村农民的精神面貌。积极开展黎苗“三月三”“嬉水节”等民族传统节庆活动，进一步提高民族传统文化影响力。加快推动县图书馆、文化馆提档升级，深化县级图书馆、文化馆总分馆服务体系，推动乡镇综合文化站及村文化中心标准化建设与旅游融合发展，新建6个居综合文化和旅游服务中心。鼓励开展以服务群众为基础的公益文化活动，定期举办“送书下乡”“流动图书进社区”“暑期公益小课堂”等文化惠民活动，丰富群众精神文化生活，助力城乡文化事业繁荣发展。

**加大特色文化传承保护力度。**加强黎族竹木器乐、树皮布制作、钻木取火、传统纺染织绣、独木器具制作等非物质文化遗产的传承与保护，继续申报非物质文化遗产名录项目代表性传承人，加快编制完成《保亭县非物质文化遗产代表性项目名录总揽汇编》。加强新政北遗址、什玲侵琼日军兵营旧址、王震将军橡胶试验田等古遗址、近现代重要史迹的保护管理和开发利用。持续举办“非物质文化遗产实物展示”“全县青少年黎族织锦比赛”等民族文化宣传体验活动，提高群众非物质文化遗产保护意识，激发群众对民族特色文化和传统技艺的热爱。

**加强体育基础设施建设。**加快提升公共体育设施，研究开展保亭县体育中心前期工作，适时配置和更新体育场馆设施设备，加强体育公共设施日常维护管理，保障体育公共设施正常运营。加强乡村公共体育设施建设，不断完善乡村配套公共体育器材设施，为群众提供更高品质的公共体育服务供给。鼓励各乡镇、村因地制宜，拓展户外文化活动场地，进一步完善县乡村三级文体设施服务体系，形成县城有文体活动中心、乡镇有文体活动广场、农村有文体活动场所的文体服务格局。

**倡导开展全民健身体育活动。**积极谋划举办全民健身活动，鼓励县全民健身活动中心积极承办各类体育赛事，进一步提升“重阳节登山大会”等群众性体育活动规模及影响力，引导乡镇举办拔河、乒乓球、篮球友谊赛等形式多元、内容新颖、参与广泛的农民体育趣味活动，激发广大人民群众参加体育锻炼的积极性和主动性。推进学校、企业内部体育设施面向社会开放，大力支持内蒙古南方足球训练基地、县业余体育运动学校等体育教育机构发展，鼓励体育教育机构向社会民众输出专业化、公益性体育服务，助力我县全民健身活动发展。

|  |
| --- |
| 专栏8-3 “十四五”时期文体公共服务提升工程**文化基础设施提升工程。**加快推动县图书馆、文化馆提档升级，推动乡镇文化站及村文化中心标准化建设，提升县乡村三级公共文化服务覆盖面。鼓励连锁书店、社区便民书店、自动售书店、书报刊亭等基层文化设施发展。**民族文化载体优化工程。**优化完善保亭民族风情一条街服务配套功能，将特色民族文化内涵赋予具有传统古建筑特色的建筑载体，全面提升县城民俗文化品质，构建保亭少数民族风情展示窗口。**体育基础设施提升工程。**加快全民健身活动中心建设，推动县体育中心项目开工，加大对乡镇、居、社区（村）体育设施的建设投入，完善配套健身器材设备，高质量满足广大人民群众的体育健身需求。**城乡居民全民健身工程。**持续举办群众登山大会、少数民族广场舞大赛、农民男子篮球赛等体育健身、体育比赛活动，促进群众性体育活动发展，提高民众参与全民健身积极性。 |

**第五节 推进就业服务，****做好人才引进保障工作**

**实施就业优先战略。**进一步优化就业环境，持续扩大就业规模，显著提升就业质量，实现更充分更高质量就业，着力确保城乡登记失业率控制在4%以内。统筹做好重点群体就业，深入实施高校毕业生就业创业、“三支一扶”基层服务和应征入伍计划。因地制宜推进农村富余劳动力向非农产业转移，鼓励外出创业成功人士回乡创业，支持成功创业者吸纳本土农民就业，实现农村劳动力就地转移。进一步规范公益性岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名动态管理和分类帮扶，确保有劳动力零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。完善就业服务体系，建立以社区和行政村为主体的基层就业创业服务网格化平台。大力推行国家职业资格证书制度，逐步试点开展企业技能人才自主评价，鼓励和支持各行业和企业积极开展各种形式的岗位练兵和技能竞赛等活动。充分发挥企业吸纳就业和重点建设项目带动就业的作用，将吸纳就业作为安排重大建设项目的重要任务，进一步促进和扩大本地居民就业。

**构建良好创业环境。**以培育青年创业群体为重点，普及创业教育，加强创业培训，采取“政府+企业+X”模式，建设一个功能齐全、交通便利、设施完善、成本低廉、治安良好的保亭特色创业孵化基地。加快依托乡镇、现代农业龙头企业培育建设不少于5个“星创天地”，推动科技创新成果的孵化与转化取得突破性进展，推进国家级创新型县创建工作。强化创业税收优惠、费用减免、小额担保贷款及贴息等扶持政策，引导高校毕业生、返乡农民工、退役军人等各类人员创业就业，以创业带动就业。健全完善融资环境、行政审批、教育培训、服务体系等方面的就业创业扶持政策，开辟创业绿色通道。强化创业宣传工作，扩大创业政策影响力，推动创业工作有序开展，帮助脱贫群众通过电子商务实现增收和创业就业，广泛开展电商技能培训及重点帮扶对象专题、专项培训，引导农户有效融入地方农产品供应链建设。

**构建和谐劳动关系。**创新构建和谐劳动关系，实现劳动关系矛盾的系统治理、依法治理、源头治理和综合治理，建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系。加强对劳动合同制度的监督和分类指导，贯彻劳动用工备案和劳动保护规定，落实农民工工资支付保障机制。建立失业预警和就业援助机制，扩展就业渠道，提供培训项目，促进失业人员再就业。

**优化收入分配结构。**落实基本工资正常调整机制，探索落实体现工作绩效和分级分类管理的机关事业单位工资收入分配制度。健全工资支付保障长效机制，规范工资支付行为，落实用人单位工资支付责任和清偿责任。执行最低工资制度，保障低收入劳动者基本生活。规范国有企业薪酬分配管理，不断提高职工工资水平，扩大中等收入群体比重。

**强化人才引进模式。**继续落实“百万人才进海南”行动计划，健全人才培养、引进、使用等机制，大力探索柔性引才引智模式，充分挖掘“候鸟型”人才资源，努力引进一批高素质人才。继续实施“保亭名家”“保亭青年优秀人才”培养计划，加快完善人才激励机制，优化人才发展环境，推进落实配偶就业、子女就学、安居住房、社会保障等各项人才优惠政策落地，加强各类专家人才凝聚力，增强人才的认同感和荣誉感。

**提升人才服务水平。**提升专业技术资格认定、流动人员专业技术资格确认、人事档案服务、办理社会保险、高层次人才子女入学（园）和落户、居住证办理等人才“一站式”服务水平，实现人才工作许可、签证与居留信息共享和联审联检。全面提升保亭人才服务中心服务能力，扩大业务范围，为人才提供工作就业、教育生活等服务，保障人才合法权益。

|  |
| --- |
| 专栏8-4 “十四五”时期创业就业促进工程**就业提质服务工程。**搭建一批就业促进平台，完善县-乡-村三级就业信息调查统计制度，完善用工信息采集及分配机制。扩大职业技能培训，推进各乡镇农村、民族地区劳动力转移就业培训班建设。**创新创业支持工程。**构建科技创新平台（众创空间）、“星创天地”等两类创新创业公共服务平台，培育孵化科技型中小企业，着力引进高学历、高层次人才创新创业团队。 |

**第六节 深化全面统筹，健全多层次社会保障体系**

**优化社会保障制度体系。**健全社会保障体系，扩大全县居民养老、医疗、失业、工伤等保险覆盖面，推进全民参保。健全城乡社会救助工作体系，确保覆盖全县基于居住证制度的困难群体，保证城市低保、农村特困救助等社会救助制度有效实施。推进慈善事业发展，支持社会慈善、捐赠、群众互助等扶助活动的开展。推进“民办公助”“公办民营”社会福利机构建设，鼓励社会力量参与投资、管理和兴办福利企业。

**提高妇女儿童社会保障。**优化整合妇幼保健服务资源，加快推进县妇幼保健机构建设，完善设备配置，加强对妇幼保健专业队伍的培养、引进力度，提高妇幼保健服务能力。加快培育和建设0-3岁婴幼儿普惠性托育服务机构，加强托育服务行业监管，完善婴幼儿照护（托育）服务体系。重点解决留守儿童教育问题，重视成长和监管问题，保障就学资金和入学机会，促进留守儿童身心健康发展。在留守妇女集中的地区大力发展特色产业，重视培养妇女人才，加大就业创业扶持力度，帮助妇女提高经济收入。着力推进妇女儿童保护工作的创新发展，深入开展法律知识、权益维护、安全防范宣传教育，完善法律服务、援助便民机制，依法维护妇女儿童合法权益。着力实施落实《保亭县妇女发展规划（2021-2030）》和《保亭县儿童发展规划（2021-2030年）》，促进妇女儿童事业实现全面发展。

**健全残疾人社会保障。**提升残疾人公共服务基础设施发展水平，建成县残疾人综合服务中心、重度残疾人集中托养机构等设施。加大对残疾人医疗、康复服务等领域专业人才队伍的建设力度，完善困难残疾人生活补贴和残疾人护理补贴制度，提升特困人员供养水平，确保供养经费、供养标准有效保障。推进残联组织建设及工作机制创新，整合利用各类资源为残疾人服务。鼓励残疾人自强自立，促进残疾人平等、参与、共享经济社会发展成果。

**加强养老保障体系建设。**健全养老服务配套设施，鼓励社会资本参与兴办养老服务机构，推动形成“公建民营、民办公助”的可持续养老机构发展模式。提升养老服务质量，健全和落实养老服务综合监管制度，推动建立统一的服务质量标准和评价体系，构建与居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。大力发展居家养老服务，建立以家庭照护为基础、养老服务企业和社会组织为主体、社区为纽带、信息平台为手段的居家养老服务网络。引进养老领域专业服务团队，加快养老服务管理型人才和护理型人才培养。充分利用互联网等技术手段，发展智慧养老服务，提供紧急呼叫、家政预约、物品代购、服务缴费、健康咨询等服务。

**提高优抚保障水平。**严格依据退役军人保障法，落实好退役军人各项保障制度，完善、建强、用好县乡村三级退役军人服务保障体系。持续落实重点优抚对象抚恤补助，为困难退役军人，优抚对象就医提供便利，切实做好部分退役士兵社保接续有关工作。大力推进双拥工作，改进走访慰问活动方式，着力解决军人配偶就业、子女入学等问题，进一步提升双拥工作整体水平，促进军政军民团结。继续推进县革命烈士陵园等纪念设施的规划建设、提质改造、修缮保护工作，发挥爱国主义教育阵地作用，研究光荣院、优抚医院等设施建设工作。

|  |
| --- |
| 专栏8-5 “十四五”时期社会保障提升工程**社会救助能力提升工程。**按照兜底线、织密网的要求，兜住基本民生保障的底线，将专项救助向低收入家庭延伸，推动医疗、住房、就业、教育等专项救助全面延伸到低收入家庭，健全梯度救助格局。不断推进基层社会救助信息化建设，积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助方式，健全儿童关护救助机制。**县残疾人综合服务中心建设项目。**建设具有“七位一体”功能的康复、培训、体育等设施。**县重度残疾人集中托养机构建设项目。**建设日间照料、集中托养相关设施。**养老服务提升工程。**加快完善县综合福利院（老人养护院）硬件设施建设，提高护理型床位数量，改造四个镇级敬老院转为日间照料中心，建成1家具备全托、日托、上门服务等功能的综合性养老服务中心。利用农村各类闲置用房，建设互助式农村养老机构，满足农村老人养老服务需求。**县革命烈士陵园建设项目。**主要建设烈士陵园相关设施，着力把烈士陵园打造成爱国主义教育基地。 |

**第七节 强化住房保障，解决群众基本住房需求**

**加强房地产政府管控。**坚持“稳”字当头，坚决贯彻各项调控措施，实现稳房价、稳地价、稳预期。编制并实施“一城一策”工作方案，合理制定年度目标和具体政策措施，使地价、房价、房租水平保持在合理区间，确保房地产市场平稳健康发展。建立健全住房市场体系监管制度，持续跟踪住房市场秩序情况，及时整顿市场违法违规行为。完善住房领域制度机制建设，建立健全房地产开发企业动态监管机制、开发项目全过程监管机制、企业信用评价机制、房地产市场预警监测机制及物业服务管理机制。

**推动房地产业转型发展。**鼓励房地产企业向商业地产、旅游地产等经营性地产业务以及安居型商品房、公共租赁住房等保障型住房业务转型，并参与开展老旧小区改造、养老及租赁住房建设等多元化业务。支持城投公司发展保障性住房业务。探索在环城路沿线适当发展商务办公地产，推进雅布伦总部项目开工建设。推动物业服务企业大力发展线上线下社区服务业，探索建设智慧社区，加快推动物业服务个性化、精细化升级。推广一体化装修与装配式建筑应用，引导住宅建筑全装修产业链建设，鼓励新建住房项目全面采用装配式建筑。

**健全住房保障与供应体系。**加快推动住房保障体系与住房市场体系相衔接，大力发展政策性租赁住房。加快安居型商品住房、公共租赁住房、人才住房等保障性住房建设，开工建设保城河二期、阳光小区等一批安居型商品房项目，力争在“十四五”期间建设安居型商品房不低于3500套，保障本地居民及引进人才的基本住房需求，着力解决城镇居民和农场职工住房困难问题。建立完善公共租赁住房租金减免及审核管理制度,对城镇低保住房困难家庭、低收入住房困难家庭等保障对象实行租金减免。

**优化城乡居住品质。**加快推进棚户区、城镇老旧小区改造，有序更新和完善城镇配套设施。优化物业管理和服务工作，逐步实现老旧小区物业管理全覆盖，建立完善长效管理机制，提高居民生活质量。全面深化农村危房改造与乡村振兴的深度融合，推进农村危房改造工作，督促各乡镇政府做好农户纸质档案“一户一档”归档工作。加强补助资金使用管理和监督检查，解决重点帮扶群体基本住房安全问题，改善住房条件，实现住有所居、居有所安。

|  |
| --- |
| 专栏8-6 “十四五”时期住房安居保障工程**保亭县人才住房建设工程。**开工建设县人才住房建设工程项目，保障引进人才的住房需求。**阳光小区安居型商品住房工程。**在保城镇桃园路建设阳光小区安居型商品住房项目，主要建设安居型小区及配套教育、医疗、商业等设施。**保城河二期安居型商品住房工程。**在保城镇南环路建设保城河二期安居型商品住房项目，主要建设安居型住房及配套设施。**老旧小区系统化改造工程。**针对居住条件较差、安全隐患突出、缺乏公共服务设施配套的老旧小区进行系统化改造提升，确保38个老旧小区全面完成改造。**棚户区改造工程。**完成剩余棚户区改造任务，确保棚户区应改尽改，优化人居质量，提升保亭发展风貌。 |

# 第九章 厚植生态优势，建设绿色引领“灵秀保亭”

牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，紧抓建设国家生态文明试验区（海南）重要契机，创新生态文明体制机制，优化国土空间开发保护格局，健全生态环境保护修复和监管执法制度措施，倡导绿色生产生活方式，走好生产发展、生活富裕、生态良好的绿色可持续发展道路，推动形成人与自然和谐共生的“灵秀保亭”。

**第一节 强化国土空间开发保护**

**强化国土空间用途管制。**严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，形成严格管控边界，切实加强生态功能区和重要自然、文化遗产的保护力度。探索开展保城河流域的生态保护、土地整治、开发利用。坚决贯彻落实粮食安全责任制，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,构建保护有力、集约高效、监管严格的永久基本农田特殊保护新格局。严格执行产业准入负面清单,全面禁止高能耗、高污染、高排放产业和低端制造业发展。有序推动城镇土地成片开发，在环城路沿线探索开展成片土地整理、收储、区域评估工作。实施建设项目用地节地评价制度，建立低效产业用地退出机制。打击违法用地、违法建筑，深入开展违建别墅清理整治工作，确保违建“零增长、减存量”。加强农村房屋建设规划报建和宅基地管理，简化农房报建程序，推进落实农房“逢建必报”。

**持续深化“多规合一”改革。**加强“多规”数据信息集成，以业务应用为导向，促进控制性详细规划、“五网”数据、农村土地承包数据等各类规划数据相互集成，实现地上、地下、地面一体化管控要素通过“多规合一”呈现。持续深化工程建设项目审批制度改革，通过“一张蓝图”统筹项目实施工作，实现项目“全流程覆盖、全方位监管”，提高行政审批服务效率，助力项目早落地、早开工、早见效。

**第二节 巩固提升生态环境质量**

**加快建设森林城市。**坚决落实党中央、国务院、省委、省政府关于建设国家生态文明试验区的决策部署，按照《海南省保亭黎族苗族自治县森林城市建设总体规划（2018－2025）》要求，以建设“森林植被为主体、生物多样性丰富，山水相连、林城相拥、林网相通、林居相依、城乡一体”的国家级森林城市为主要目标，构建完备的城市森林生态系统。厚植生态文明意识，打造便利的森林服务设施，加快推进中部森林城市建设。

**加强大气污染防治。**强化机动车污染防治，深入推进清洁柴油车专项治理，通过资金补贴的方式鼓励报废老旧柴油车、老旧燃气车辆，在部分区域实施高污染车辆限行。加强对机动车油品质量、油品添加清净剂的监督检查，严厉打击非法生产、销售不合格燃料和添加剂的违法行为。健全公共交通网络，鼓励使用公共交通、清洁燃料车辆等绿色出行方式，减少交通污染。开展餐饮业专项整治，加强污染源头防控，督促餐饮单位使用油烟净化装置，做好定期设施维护，加强设备检查力度。全面禁止秸秆露天焚烧等高污染性农业生产活动，健全镇村网格化责任管理体系，全面落实秸秆禁烧和治理工作，坚持疏导结合，逐步引导改变露天焚烧秸秆陋习。严格执行烟花爆竹燃放管控措施，减轻燃放烟花爆竹造成的空气污染。到2025年，实现空气质量优良天数比例不低于98%。

**加强水资源保护。**严格落实水资源管理制度，全面实行河长制、湖长制、断面长制。开展集中式饮用水水源地专项执法行动，强化集中式饮用水水源地环境污染隐患和问题的排查治理工作。强化水质监测监控和预警能力，建立重点水域与饮用水水源地水质监测机制，利用“互联网+”技术，及时将水质监测信息通过移动端APP等方式及时向社会公布，接受社会监督。科学建立水污染预警和应急处置机制，及时改善修复水环境、水生态。推动开展主要水域、河道、自然保护区、风景区水生态整治工程，切实保障水源水质安全。加强农业面源污染防治，加强畜禽养殖污染防治，大力推广生态养殖技术，开展水产绿色养殖创建活动，促进养殖尾水循环利用、达标排放。提升城乡污水处理能力，全面推进污水处理设施建设及提标改造工程，完善城市污水收集配套管网系统，加强管网维护，推进城镇内河道排口整治，建造村级污水处理设施，提高农村生活污水处理设施覆盖率。全面开展河湖、水库污染源排摸与非法采砂、河道垃圾和固体废物堆放等专项整治。到2025年，确保全县地表水达到或好于Ⅲ类水体的比例不低于95%。

**加强土壤污染防治。**严控农业面源污染物，降低污染风险，逐步扩大修复试点，推进土壤污染防治工作。推进农用地分类管理，对优先保护类农用地实行控制污染输入，监视污染动态，优化生产管理；对安全利用类农用地实行风险评估，实施风险管控，积极进行修复；对严格管控类农用地实行综合整治、调整种植结构、消减污染危害。建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录，严格用地准入，将建设用地土壤生态环境管理要求纳入国土空间规划和供地管理。扎实推进化肥农药减量增效行动，推广水溶性缓释肥料、生物肥料等高效新型肥料的使用，开展测土配方施肥技术使用，鼓励使用以生物、物理防治手段为主的植保防控技术，推广高效、低毒、低残留的农药。完善农用薄膜管理办法，建立全程监管体系，推广使用生物可降解农膜。

**加强生态保护与修复。**推进绿化造林和雨林保护，完善提升沿河、沿湖水源涵养林建设质量，提高雨林资源生态功能和景观效果。加强雨林抚育，增加雨林蓄积量，防止水土流失，提升雨林生态功能。推动村庄绿化、通道绿化、农田林网建设，构建完整的绿化体系，提高造林绿化质量和管护水平，优化生态环境。综合评估农用地土壤污染程度、环境风险、污染范围、农产品质量安全影响等因素，确定农用地治理与修复的重点区域，引进土壤修复新技术，开展受污染农用地土壤修复工作。加强水系生态整治，开展主要水域、河道、自然保护区、风景区水生态整治工作，推进实施改善水生态、改良河床、修复河岸、定期疏浚等工程。全面推行污染物排放许可制度，强化企业对于污染防治的法定责任。推进入河、湖排污口排查建档做，取缔、整治非法及不合理设置排污口，实现排污口监测全覆盖。

**加强生物多样性保护。**加大雨林生物多样性保护力度，建立健全生物多样性保护网络，完善生物多样性保护基础设施和科技支撑体系。加大对国家保护动植物、CITES公约附录动植物、海南特有珍稀野生动物、野生植物的监测、保护力度，加强对外来入侵物种的防控。实行原始森林封禁保护，开展人工补种等措施，实现雨林面积逐步增长。全力配合海南热带雨林国家公园建设工作，稳步推进生态移民搬迁试点工作，减轻雨林环境承载压力。推进退耕还林，鼓励开展环境保护宣传培训活动，提升群众雨林生态保护意识。

**第三节 强化生态环保监管执法**

**健全环保信息公开制度。**坚持审批与核查信息公开，完善环境、资源信息公开制度，建立健全信息服务、受理和反馈机制，加强生态环境质量监测、自然资源利用审批等信息公开度。坚持监察执法信息公开，及时向社会公布环保执法抽查情况，公开环境及自然资源违法行为处罚决定、决策依据等信息。做好挂牌督办事项的信息公开工作，及时公布挂牌督办事项、整治要求、完成时限等情况。发挥群众、行业协会等各方面的监督作用，形成生态保护强大监督力，鼓励公众参与环境、自然资源相关决策过程，建立生态环境与自然资源违法线索公众监督举报渠道，健全群众监督体系。

**建立部门联动执法机制。**推动建立环境执法部门与公安、林业、热带雨林国家公园管理局等部门联动联席会议制度，设立联动联络人员，共同制定环境应急联动预案，开展环境违法、破坏自然资源案件会商处置、联合查办工作。促进多部门联动执法，建立环境保护行政执法机关与检察院、法院、公安等各部门办案联动机制，严惩各类环境违法及破坏自然资源行为，重点查处毁坏热带雨林、破坏湿地等行为，打击环境及自然资源违法行为。

**推动生态环保责任机制建设。**落实生态信用制度体系，建立正负面清单，探索建立评价及积分管理体系，建立守信激励、失信惩戒机制以及生态信用评价等级与市场准入、金融服务的关联机制，根据企业及个人生态信用状况实施差异化监管措施。落实开展环境污染保险制度，将环境污染责任保险风险等级认定与生态信用行为结合，促进企业生态信用与环境污染保险费用、投保补助等相互关联。

**推进生态文明建设考核机制。**明确部门分工及重点任务，实施目标责任制，将相关指标分解到各部门、各负责人，确保约束性指标落实到位。重点推进水资源保护、雨林资源保护责任制，进一步落实河长制、湖长制、林长制。落实生态文明建设考核制度，强化对党政领导、各公务人员的目标责任考核，将生态文明建设评价考核结果与干部奖惩升迁相关联，严格执行领导干部环境与自然资源资产离任审计。落实责任追究制度，对造成生态环境和自然资源重大破坏的失职渎职行为，进行问题追溯和责任终生追究。

**第四节** **推行绿色生产生活方式**

**提升资源集约利用效率。**优化水资源利用效率，落实水资源管理制度，健全计划用水、节约用水、取水许可制度等用水制度，依法对取水进行审批、发证。大力推进农业节水工程，推广高效节水灌溉、畜牧养殖渔业等节水生产方式。鼓励并推动各类企事业单位实施节水技术改造，支持开展雨水利用、中水回用等各类节水利用项目。引进减量化、无害化等固体废弃物综合利用技术和项目，实现生产与消费环节资源节约。加强土地集约利用，对建设用地施行总量和强度控制，严格划定城乡建设用地开发边界，控制城镇内部各类用地合理比例，促进土地高效利用。加强对存量建设用地的盘活，探索完善存量建设用地利用管理制度，引导低效用地逐步退出，严格控制新增建设用地规模。有序开展农村建设用地复垦，提升农村土地利用效率。

**引导生产生活绿色化转变。**提升企业环保责任意识，鼓励企业积极推广太阳能和生物质能等清洁能源，督促企业持证排污、依法排污，建立自行监测、定期报告、社会公开制度，强化隐患排查和风险防控。做好各类旅游景区污染防治工作，加强景区、乡村旅游经营者等旅游经营主体环境保护意识。健全落实秸秆资源化综合利用机制，鼓励秸秆肥料化、能源化、饲料化转化，推动秸秆还田、保护性耕作覆盖还田、工厂化生产和场地化堆沤造肥等技术发展，形成农业循环产业链。推行政府办公绿色化，推进绿色采购制度建设，提高采购低能耗、环保、再生的绿色产品比例，推进无纸化办公。推广绿色建筑，引导新建建筑、改扩建建筑按照绿色建筑标准设计、建设和运营，因地制宜实施既有居住建筑节能改造，推动公共建筑、政府机构、保障性住房等项目全面推行绿色建筑标准。推进绿色生活理念，宣导生活垃圾分类理念，建设生活垃圾分类收集设施，加强生活垃圾源头减量、全程分类、循环利用，强化资源回收意识，推进“禁塑”工作和“无废”城市建设。推广绿色出行理念，增加公交车新能源车使用比例，增设、优化、延长公交线网布局，大力推广使用新能源汽车，完善充电桩基础设施。

**提高全社会生态文明意识。**完善生态文明教育体系，深入推进生态文明宣传进机关、企业、社区、农村等活动，将环境保护理念纳入国民教育和干部教育培训体系，在幼儿园、中小学、职校以及党校等各级各类教育机构普及环境保护与绿色生活知识。树立生态文明先进典型事例与人物，增强社会公众参与生态文明建设的责任意识。充分发挥志愿者组织、工会、共青团、妇联、科协等群众组织作用，广泛开展生态文明公益宣传与保护活动。积极培育和引进环保社团、环保基金会、环保公益组织等非营利性社会组织，鼓励各组织积极互动、相互支持、密切配合。

|  |
| --- |
| 专栏9-1 “十四五”时期生态环境质量提升工程**生态移民搬迁工程。**完成相关生态保护区域的生态移民搬迁工作，集中建设生态移民搬迁安置区。**秸秆资源综合利用工程。**进一步推进我县农作物秸秆资源高效循环利用，推进秸秆肥料、生物天然气等秸秆资源综合利用项目建设，通过政府采购方式确定农机服务组织或秸秆收储加工企业，科学合理利用农作物秸秆资源，提升农作物秸秆综合利用水平和效益，实现变废为宝、化害为利，促进农业可持续发展和农民增收。**建筑垃圾资源化工程。**联合省内外专业主体，规划建设现代化建筑废弃物处理设施，科学、有序、规模化地处理建筑垃圾，实现建筑垃圾资源化、无害化处理，推动绿色循环经济的升级转型。**城乡生活垃圾转运处理提升工程。**拟建1座中大型垃圾转运站对垃圾进行集中管理，主要发挥生活垃圾分类分拣、垃圾压缩转运、大件垃圾处理、园林垃圾处理、厨余垃圾处理等资源化利用功能，从根本上实现生活垃圾的“减量化、无害化、资源化”处置目标。改造三道、新政、响水、加茂等四座生活垃圾转运站工程项目，主要在原地址进行升级改造，进一步提高农村生活垃圾清运率，不断改善农村环境，全面提升垃圾转运处理水平。**城镇环卫服务能力提升工程**。逐步推行环卫一体化服务外包模式，请专业的人做专业的事，合理测算生活垃圾转运、餐厨垃圾转运、建筑垃圾转运、道路保洁、城镇粪便处理规模，合理配备现代化环卫车辆，提升环卫服务能力。 |

第十章 推进合作共赢，建设区域协调“互联保亭”

依托“大三亚”旅游经济圈地域相连、产业互补、文化同源、民俗相近的良好基础，加快与三亚、陵水、乐东等市县构建多层次多领域联动发展机制，着力助推区域战略互融、产业协同、人才共享、政务协作，促进我县全方位融入“大三亚”旅游经济圈，实现一市三县合作共赢，描绘“大三亚”区域协同发展新气象。

**第一节 助推“大三亚”战略互融**

**推进发展规划衔接。**坚持以规划引领高质量发展，围绕城市战略、产业发展、基础设施建设等领域，着力促进我县与“大三亚”旅游经济圈其他市县在规划层面紧密衔接，以有机融合的规划蓝图为引导，统筹引领“大三亚”旅游经济圈高质量一体化发展。

**加快交通互联互通。**着力推动“大三亚”旅游经济圈现代化交通体系规划建设，加快落实“大三亚”交通一体化战略部署，构建区域一体化交通网络，缩短一市三县之间时空距离，促进人员物资高效便捷流通。推动完善跨市县旅游专线体系，加强城际公共交通合作，进一步提升区域间客运服务水平。加快提升城际货运物流体系，充分借力三亚物流中转枢纽作用，构建“大三亚”高效物流运输网络。

**协同开展生态保育。**着力推进“大三亚”全域生态共保共育，强化跨行政区域自然保护区共建共营，构筑整体联结的生态安全体系。围绕热带森林国家公园建设，探索建立跨区域雨林生态保护合作机制。推动构建跨区域生态保护与补偿机制，开展“大三亚”环境治理一体化合作。推动搭建“大三亚”环境监管联动平台，共同开展资源环境质量监测，促进生态环保信息动态共享。

**第二节 加速“大三亚”产业协同**

**共建区域旅游协同发展新格局。**强化与“大三亚”旅游经济圈内其他市县的沟通协调，立足彼此特色资源优势，共同开发差异化、互补型旅游产品。建立健全我县与其他市县间旅游发展合作常态化机制，创新探索异地联票、景区间定向互惠、跨区域旅游组合产品等模式，加速我县与三亚、陵水、乐东深化旅游合作。推动跨区域文化演艺产品谋划合作，探索成立演艺联盟，共同建立优秀文化演艺节目库。

**共筑热带农业科技合作链条。**重点围绕三亚领先的农业科技平台资源，推进热带农业科技联合创新，承载先进成果转化应用，深化“大三亚”热带农业科技合作。积极与三亚海棠湾水稻国家公园、陵水现代农业产业园等农业发展平台开展交流合作，通过定期研讨、人员互派等方式，促进区域间围绕热带农业规模化、先进农业科技应用、农产品精深加工、农旅融合发展等主题交流学习有益经验。

**联手创响区域特色产业品牌。**加快联合三亚、陵水、乐东开展区域农业发展品牌建设推广活动，探索联手开展农产品“两品一标”品牌培育，共同谋划或赴外参加农产品展会或农业交流活动。借助三亚引领作用，谋划多层次、多渠道旅游品牌宣传活动，联合开展海内外市场宣传推广，推动“大三亚”旅游品牌共建共享。

**第三节 共促“大三亚”人才共享**

**推动人才培育及引进共享。**探索联合“大三亚”其他县市，共同谋划开展人才引进专项行动，联手制定人才引进优惠政策方案，整体提升区域人才吸引力。合力推进优质人才共享，探索合作搭建人力资源合作与信息共享平台，加强区域人才信息网络互联互通。提升区域间户籍政策对接水平，简化人才流动手续，优化区域间人才流动环境。

**推动人才公共服务共享。**探索以“人才绿卡”等形式，建立健全优质公共服务跨区域共享常态化机制，在人才就医、子女就学、配偶安置、出入境办理等方面实现人才专项优惠互联互通。推动建设“大三亚”人才公共服务信息化平台，为区域人才获取优质公共服务提供统一窗口。探索联合社会力量共同设立人才发展专项基金，为区域人才创新创业、培训进修等活动提供专业化服务与资金支持。

**第四节 探索“大三亚”政务协作**

**推进政务跨区域联办。**紧抓海南全岛同城化发展机遇，加快与“大三亚”旅游经济圈其他市县一体化高质量发展，积极探索在旅游、农业、交通、民生、环境保护、招商、执法协作等领域的政务合作，突破行政区划壁垒，建立协作机制，加强信息互换。加强“大三亚”一体化政务体系建设，协调推进政务跨区域联办，扩大通办范围，探索从民生领域事项逐步扩大到市场准入、投资建设领域等，打造政务服务区域一体化发展典范。

**开展联合推介招商合作。**探索建立“大三亚”招商合作工作机制，推动打造产业招商信息沟通交流平台，构建对口部门间固定交流与互访机制，助推产业招商跨区域合作。推动进一步完善“大三亚”经济圈联席会议制度，探索“大三亚”经济圈内干部多向挂职，重点挂职招商、科技等部门及重点产业主管部门，建立高效务实、互惠互利的联合招商合作机制。

第十一章 全面贯彻落实，建设深化改革“先行保亭”

强化改革创新意识，瞄准重点领域和关键环节，注重稳扎稳打、步步为营，积极探索体制机制改革前沿领域，不断提升农村经济发展动力，推动垦地一体化融合发展，促进资源要素自主有序流动，加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于振兴发展的体制机制，不断激发我县经济社会发展活力，在全面深化改革开放、加快推进海南自由贸易港建设中展现新担当、新作为。

**第一节** **全力深化农村综合改革**

**推进自然要素市场化配置。**深化农村“三块地”改革，不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式。探索采用土地股份合作、土地托管、代耕代种等多种方式放活土地经营权，加快全县农村土地承包经营权确权登记颁证工作，健全农村土地流转规范管理制度。建立完善的农村建设用地租赁、转让二级市场，拓展农民财产性收入来源。深入贯彻落实城乡建设用地增减挂钩政策，盘活闲置建设用地。加强农业设施用地监管，防止在农业设施用地从事各类非农建设。

**推进农村宅基地制度改革。**加快推进宅基地确权登记工作，规范农民建房行为，落实乡镇属地管理责任。结合各村实际，统筹考虑户籍关系、土地承包、居住情况、履行义务等因素，完善宅基地资格认定方式。结合美丽乡村建设、土地整治、增减挂钩等试点，推进宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，探索实施农村闲置宅基地复垦。鼓励农户通过协议将闲置宅基地或闲置农房流转给经营者，打造度假和康养型民宿，提升农民土地财产权的权益性收入。

**深化农村集体产权制度改革。**贯彻落实农村集体经营性资产股份合作制改革，对全县范围内农村集体资产开展全面清产核资，把所有权确权到所属乡镇、村、组集体经济组织成员集体。统筹考虑户籍关系、农村土地承包关系、对集体积累的贡献等因素，协调平衡各方利益，做好农村集体经济组织成员身份确认工作。完善农村集体经济组织财务会计制度，使农村集体资产财务管理制度化、规范化。通过资产资源公开招投标和竞价、集体建设用地收益专项管理、财务公开等方式，确保农村集体资产的安全和保值增值。

|  |
| --- |
| 专栏11-1 “十四五”时期农村综合改革重点项目**保亭县农村综合产权流转交易中心。**主要面向农村土地承包经营权、农村集体林地经营权、农村集体经营性资产所有权或使用权等方面的交易流转，提供专业化服务。 |

**第二节 持续深化国企国资改革**

**推进经营性国有资产集中统一监管，加快国有企业整合重组。**深化政企分开、政资分开，全面开展行政事业性国有资产清查核实，逐步将委托其他部门监管的经营性国有资产纳入国资监管体系，对国企出资形成的各类国有资本履行出资人职责并实现集中统一监管，盘活行政性国有资产。探索建立行政事业单位资产调剂共享机制，以市场化运营模式盘活沉淀闲置经营性资产。按照“资源相同、主业相近、业务相关”的原则，引导和推动国有资本向优势产业、优势企业、优势主业集聚，加快整合重组国有资源资产，鼓励支持县城投公司、新星农场有限公司抢抓机遇做大做强，有序推进七仙岭农场开展公司制改革。加快推进僵尸企业处置工作，保障退出企业依法实现关闭或破产，清理和推动低效无效国有资本退出，处置、盘活低效无效资产，充分发挥资产的利用率和潜在效益。

**推进国企资源资产资本化。**明晰国企资源资产权属，积极落实国企内部各类资源资产产权情况，推动建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度，明晰资源资产权属。依托资产评估机构，确定国有资产价值，根据资产评估结果，完成资产入账工作，确保国有资产不流失，逐步将资产转化成企业发展资本，提升国有资产运营质量和效率。组建国有资本投资运营公司，完善国有资产管理体制，实现国有资本所有权与企业经营权分离。

**优化国有资本结构，打造发展新动能。**推进混合所有制经济发展，鼓励国有企业通过投资入股、联合投资、并购重组等方式，推进商业模式创新，提高国有资本经营效率。加快国有企业整合重组，按照“资源相同、主业相近、业务相关”的原则，引导和推动国有资本向优势产业、优势企业、优势主业集聚，提高国有企业产业集中度，深化资源整合融合，巩固和完善产业体系。

**完善国有企业绩效考核制度、差异化考核评价体系。**加强企业统计检测与分析，对不同功能定位、行业领域、发展阶段的国有企业实施差异化分类考核。建立覆盖全流程、全要素的绩效管理制度，科学设立绩效评价指标体系。建立健全与劳动力市场基本适应，与企业功能性质、经济效益和劳动生产率挂钩的差异化薪酬分配制度，有效发挥对企业经营发展的全面评价和对标引导作用。

**第三节** **扎实推进农垦改革发展**

**细化落实农垦社会管理职能属地化。**进一步细化落实社会管理职能属地化移交工作，提升社会服务和社会管理效率，妥善解决垦改中形成的机构编制、人员安置等问题。推进农垦美丽连队建设，逐步提升垦区基础设施建设水平，加快解决各居办公场所、服务场所用地问题。

**加快推动垦区融入全县发展大局。**着力将农垦基层连队各项事务纳入全县各项发展建设规划，使垦区居民平等享受基本公共服务，保障农场居民的权益，推动垦区经济社会健康发展。鼓励支持垦区盘活、整合土地资源，规划打造旅游度假及消费服务等设施项目。支持新星农场有限公司开展国土空间规划，做好与全县国土空间规划的衔接。

|  |
| --- |
| 专栏11-2 “十四五”时期农垦改革重点项目**农场居服务中心建设项目。**主要开展全县六个农场居办公场所、服务设施的建设工作，提升农场居日常办公条件，完善和优化面向职工、居民的服务能力。 |

第十二章 凝心聚力齐参与，筑牢发展蓝图实施保障

贯彻落实党中央、国务院以及海南省委、省政府的决策部署，切实履行主体责任，加强组织领导，不断提升人才、项目、政策、土地、资金保障水平，全力推进海南自由贸易港建设各项工作，积极稳妥推进“十四五”时期各项经济与社会发展任务的落地实施。

**第一节 加强组织领导**

**加强党的领导。**持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿规划实施的全过程。不忘初心、牢记使命，充分发挥党员和党组织在推动规划落实过程中的先锋模范作用和战斗堡垒作用。落实新时代党的组织路线，加快建立素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励的干部工作体系，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。

**健全动态评估。**积极开展规划实施情况动态监测、评估，建立健全前期研究、中期评估与后期评估相衔接，政府自我评估与第三方评估相结合的规范完善的规划评估体系，提高规划评估的客观公正性。自觉接受人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。

**加强政策引导。**围绕发展重点领域，研究制定一系列有效解决突出矛盾、激发社会活力的重大政策举措，为各项发展目标提供有力支撑。重点围绕推动产业转型升级、公共服务普惠共享、城乡建设协调发展、资源利用与环境保护等重点领域和关键环节，加强政策储备、研究制定和协调落实，推动形成有效的政策预期和导向。

**动员全社会参与。**广泛采取灵活多样形式，加大规划宣传力度，进一步凝聚社会共识。加强面向全社会的规划宣传，积极推进规划实施的信息公开，充分调动各阶层、各行业、各部门积极性和主动性。加强规划实施的社会监督，发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，通过共同努力来实现“十四五”规划的各项目标任务。

**第二节 落实要素保障**

**强化人才支撑。**完善人才资源开发、引进、培养、选拔、流动等相关机制，实施更开放的创新人才引进政策，重点建设与发展相适应的多层次人才队伍，加强对各类人才的资助、保障、奖励、激励等全方位扶持，健全人才服务管理制度，为我县“十四五”期间的高质量发展形成有力支撑。

**巩固政策支撑。**用好、用足、用活中央、海南省出台的各项利好政策，积极争取国家和海南省在财政转移支付、重大政策性试点、基础设施建设、专项资金支持等方面的扶持政策，结合自由贸易港开放创新环境，制定和落实一批重大经济和社会发展政策，努力把政策势能转化为推动保亭发展的重要保障。

**加强土地支撑。**完善国土空间规划调整，积极争取用地计划指标，争取上级单位在计划指标分配、调剂、奖励等环节上给予更大支持，争取将更多项目列入省级重点项目。完善落实土地出让后续监管机制。推进土地征收成片开发，保障综合性开发建设活动用地，全面提高土地节约集约利用水平。

**第三节 强化项目支撑**

**持续谋划实施重大项目。**持续抓好重大项目谋划与招商对接，全力抓好重大项目的推进实施，以高质量项目推动高质量发展。根据国家宏观政策、经济运行和项目筹划、前期工作等情况，持续谋划和储备助力经济发展、增进民生福祉的好项目大项目，建立和定期更新储备项目库。建立年度重点项目滚动实施的机制，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”滚动发展态势，为“十四五”全县经济社会发展提供有力的项目支撑。

**提升重大项目管理水平。**完善重点项目分级管理和目标责任机制，加强项目动态管理。提升项目建设的全过程精细化、标准化管理水平，严格项目建设程序，规范招投标管理，强化安全质量监管。创新探索重大项目与民众利益平衡机制，加强重大项目建设社会稳定风险防控。

**第四节 提升财政保障**

**加强政府财政收支管理。**强化税收和非税收入征缴管理，加强对重点税源监控，在严格执行降费规定的基础上，挖掘非税收入潜力。主动谋划拓宽增收渠道，积极争取中央、省支持资金，争取通过海南省级政府债券支持保亭基础设施项目建设。持续优化支出结构，强调重点突破、精细供给，推进财政支出在重点领域和薄弱环节优先配置，优化财政支出结构和政府投资结构，重点安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入，加大重点产业支持力度，确保重大项目、重点工作财政投入扎实到位。

**深化预算管理及投融资机制改革。**深化财政财务改革，力争建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，加强专项资金管理，全面提升财政资金使用效益。深化基础设施建设投融资改革，充分发挥市场配置资源作用，调动各类市场主体积极性，鼓励在社会公共服务、新基建、生态修复、防灾减灾、养老等项目建设与运营中引入社会资本，增加运营效率、提高公共部门和项目的财务稳健性。