乐东黎族自治县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(乐东黎族自治县第十五届人民代表大会第七次会议审议通过)

目 录

第一	章 全面	i建成小康社会,开启社会主义现代化建设新征程	1
	第一节	"十三五"时期取得的成就	1
	第二节	发展环境和趋势	8
	第三节	总体要求	10
	第四节	发展定位和主要目标	11
第二	章 积极	建设自由贸易港,加快开放型经济发展	17
	第一节	扛起建设自由贸易港乐东担当	17
	第二节	引进外资高质量发展	18
	第三节	提升开放型经济发展水平	19
	第四节	主动对接融入"大三亚"旅游经济圈	20
第三	章 全力	打造重点产业,完善新型现代产业体系	21
	第一节	做强做优热带特色高效农业	21
	第二节	推进大健康产业发展	25
	第三节	加快发展现代服务业	27
	第四节	积极发展低碳制造业	30
第匹	章 聚焦	国际旅游消费中心,打造山海互动文旅融合聚集区	33
	第一节	推动旅游业转型升级	33
	第二节	丰富旅游业结构	34
	第三节	打造品质特色旅游消费业态	35
	第四节	提升旅游综合配套服务水平	35
	第五节	加强旅游品牌营销策划与市场拓展	36
第五	章 实施	创新驱动发展战略,深化重点领域改革	38

	第一节	加快建设"智慧乐东"	.38
	第二节	打造南繁特色领域科技创新高地	39
	第三节	优化创新创业环境	.40
	第四节	吸引创新人才	.41
	第五节	持续全面深化重点领域改革	42
第六	章 提升	·县域治理现代化,创建一流营商环境	.44
	第一节	推进社会治理现代化	.44
	第二节	高标准建设平安乐东	.45
	第三节	优化政务服务环境	.46
	第四节	健全以社会信用为核心的市场监管体系	. 48
	第五节	打造公正透明高效的法治环境	48
第七	章 全面	推进乡村振兴,提高新型城镇化建设水平	.50
	第一节	优化空间发展布局	.50
	第二节	加强重点区域建设和功能提升	51
	第三节	深入实施乡村振兴战略	.52
	第四节	加快基础设施提质升级	.54
第八	章 打造	优质生态环境,建设生态文明示范区	.59
	第一节	加大生态建设和环境保护	.59
	第二节	完善生态文明制度体系	.61
	第三节	推动生态型产业发展	.62
	第四节	推行绿色生产生活方式	.62
第九	章 全面	发展社会事业,着力构建和谐乐东	.64
	第一节	全面推进教育事业发展	64

	第二节	提高健康和医疗服务水平	.66
	第三节	积极扩大就业渠道	.68
	第四节	完善公共文化服务体系	.69
	第五节	健全社会保障制度	.71
	第六节	加快改善住房供应和保障体系	. 72
第十	章 加强	党的领导,积极组织规划实施	. 75
	第一节	加强党的全面领导	.75
	第二节	强化实施和监督管理	.76
	第三节	调动全社会力量参与实施	.77

乐东黎族自治县国民经济和社会发展第十四个五年(2021-2025年)规划和二〇三五年远景目标纲要,按照省委省政府要求,根据《中共乐东黎族自治县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,体现乐东县委县政府发展战略意图,明确未来五年乐东国民经济和社会发展的指导思想、发展目标、主要任务和政策措施,是"十四五"时期乐东经济和社会发展的宏伟蓝图,是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会, 开启社会主义现代化建设新征程

"十四五"时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,是海南全面建设中国特色自由贸易港的关键五年,也是乐东在新的起点上实现高质量、高标准发展的关键五年。乐东将坚定不移坚持党的领导,坚持中国特色社会主义制度,辩证看待新发展阶段的新机遇、新挑战,准确研判国际、国内和全省形势,解放思想、敢闯敢试、大胆创新,对标国际水平,高质量、高标准建设自由贸易港,立足乐东优势,着力解决发展中的短板和问题,实现经济社会高质量快速发展。

第一节 "十三五"时期取得的成就

"十三五"时期,在党中央和省委省政府的坚强领导下,乐东县委、县政府带领全县各族人民,发扬特区精神和椰树精神,主动适应、 把握和引领经济发展新常态,坚持科学发展、绿色崛起,以全面建设 小康社会为总抓手,扎实推进乡村振兴战略,认真抓好供给侧结构性 改革,打赢疫情防控阻击战和三大攻坚战,战胜台风、洪涝、干旱等自然灾害,确保全面建设小康社会和"十三五"规划目标任务圆满收官,为"十四五"时期经济社会高质量发展、高水平自由贸易港建设奠定良好基础。

一、决胜全面建成小康社会取得决定性成就

认真贯彻习近平总书记精准扶贫战略思想,将坚决打赢脱贫攻坚战列为全县经济社会发展和全面建设小康社会的第一要务,在省委的坚强领导下,县委深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神以及中央12号文件、《海南自由贸易港建设总体方案》等文件精神,团结带领广大干部群众,凝心聚力、奋发有为,实现经济社会各项事业健康发展。

实施"六个精准"和"五个一批"的精准扶贫、精准脱贫政策,进一步加大惠民扶贫政策力度,取得良好效果,全县建档立卡贫困户14471户60660人全部脱贫,40个贫困村全部出列,贫困发生率从2013年底的10.14%降低到零,顺利通过"国考"验收。建档立卡贫困群众实现"两不愁三保障"[®],实施农村饮水安全工程项目164宗,解决饮水困难人数19.3万人,农村集中供水率达87%,饮水安全问题全部解决;完成自然村通硬化路398公里,窄路面拓宽345公里,贫困地区发展基础不断夯实。

2020 年全县实现地区生产总值比 2010 年增长 1.7 倍,城镇居民人均收入比 2010 年增长 2.5 倍,农村居民人均收入比 2010 年增长 3.2 倍,提前实现总量翻番的小康目标。

二、总体经济发展迈上新台阶

2020年,全县地区生产总值 151.1 亿元,人均生产总值 30837元,比 2015年分别增长 25.8%和 21.1%,"十三五"期间年均分别增长 4.7%和 3.9%(按当年可比价算);固定资产投资 36.73 亿元,比 2015年下降 49.6%,年均下降 12.8%;地方一般公共预算收入 7.56 亿元,比 2015年下降 17.0%,年均下降 3.7%;社会消费品零售总额 45.02 亿元,比 2015年增长 64.6%,年均增长 10.5%。供给侧结构性改革持续推进,高新技术产业发展取得突破。

三、产业结构调整取得新突破

全县三次产业比重由 2015 年的 60.3:12.5:27.2 调整优化为 2020 年的 54.8:12.4:32.8。服务业增加值年均增长 4.5%,占 GDP 比重提高 5.6 个百分点。中兴生态智慧总部基地等一批重点项目上马,旅游、 商贸等行业较快增长,南繁种业迅速兴起,热带特色高效农业建设全 面推进,成为全县重要的经济增长极,佛罗镇被评为国家产业强镇。

四、生态文明建设取得新进展

深入学习领会习近平生态文明思想,坚持生态优先、绿色发展理念,保护好乐东的绿水青山、碧海蓝天。全年空气质量优良天数比例达到99.5%。顺利通过"国家卫生县城"荣誉称号复审,荣获"省级园林县城"称号。森林覆盖率达到65%,位居全省前列。全县地表水国控断面水质状况持续优良,新(扩)建5座污水处理厂,城镇污水集中处理率达到87%;持续开展清"五边"促"四爱"[©]环境整治专项行动,实施城区和镇村垃圾无害化处理;生态环境"六大专项整治"[®]取得良好成效。

五、全面深化改革激发新活力

顺利完成党政机构改革工作,跟进海南自由贸易港建设要求,深化"放管服"[®]改革,进一步缩减市场准入负面清单,推进"一枚印章管审批"[®],推动"审管分离";坚持全省一盘棋、全岛同城化,不断深化"多规合一"[®],户籍制度、农垦管理体制改革取得新成效。建立优化营商环境"六个一"[®]服务机制,打造一流营商环境;创建服务型政府,率先试运行全省首个实行扁平化运行管理呼叫平台—海南12345 热线乐东呼叫平台。

六、城乡融合发展步伐加快

美丽乡村建设加快推进,完成 10 个镇控规修编和 193 个行政村 (居) 规划编制,推动百镇千村工程建成 97 个美丽乡村;区域协同 发展形成新格局,琼乐高速公路建成通车,打通乐东经济大动脉。积极融入"大三亚"旅游经济圈[®],注重开发具有乐东特色的精品乡村旅游、森林旅游产品,初步形成"山海互动"的特色旅游产业,毛公山景区成功创建国家 2A 级旅游景区,实现 A 级旅游景区零的突破。全县常住人口城镇化率达到 40%,提高 6 个百分点。

七、基础设施建设持续完善

全面推进 S314 天新线天涯至新宁坡段改建工程,开工建设 G225 国道示范段黄流镇墟段改建工程;加快推进中小河流治理工程,完成建设白沙河治理(一期)工程和赤塘水土保持生态清洁小流域建设工程;建设高效节水灌溉项目 3 宗,完成高效节水灌溉 3.42 万亩工程建设。新建一座(龙腾湾站)和增容一座(乐东站)110kV 变电站工程,

改造一批变电工程和线路。建成天然气(LNG)瓶组站3座和调压站3座,液化石油气(LPG)瓶组站1座和二级充装站4座,改变县城无管道天然气覆盖历史。城区和行政村光纤宽带网络覆盖率达到100%,实现全县城乡光纤网络和高速移动通信网络全覆盖。

八、人民群众获得感显著增强

2020年,全县民生支出 46.26 亿元,占一般公共预算支出 83.11%,重点用于医疗教育等民生领域。城乡居民可支配收入 21009 元,较 2015年增长 52%。学前教育增加 7170 个公办学位,中小学校增加 5160 个公办学位。城镇新增就业人数 16752 人,转移农村富余劳动力 25662 人。城乡居民养老保险参保率达到 99%,城乡居民医疗保险参保率达 96%以上。建成保障性安居工程 4414 套,完成危房改造 4020 户。深入推进平安乐东建设,破获积压命案 22 起,深入开展扫黑除恶专项斗争,禁毒三年大会战取得重要成果。安全生产、社会治安、救援救灾、文化事业、疫情防控等各项工作取得明显成效,人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

九、党的建设全面加强

扎实开展"不忘初心、牢记使命"主题教育和"两学一做"学习教育常态化制度化。坚持党组织书记抓党建,持续整顿软弱涣散基层党组织。坚持好干部标准选人用人,强化党员干部教育培训,多措并举招才引才;统战工作水平不断提高,民营经济工作取得新进展,乐东工商联获评全国"万企帮万村"精准扶贫行动组织工作先进集体。深化纪检监察体制改革,聚焦重点,持续开展"四风"问题整治,深

化政治巡察,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐斗争取得突破性胜利,不断净化政治生态。人大工作依法监督有力有效,人大代表工作积极有为,自身建设不断加强。政协工作政治站位有高度,建言献策有深度,凝聚共识有广度。工会、共青团、妇联等各项工作取得新的成绩。

"十三五"时期是乐东经济可持续发展、抗风险能力明显提升的五年,是乐东基础设施建设加快、城乡面貌焕然一新、老百姓得到许多实惠的五年,是乐东生态品牌、美誉度、影响力全面提升的五年。尤其是 2018 年 "4.13" 讲话以来,全县上下强化使命担当,奋勇开拓创新,全力开展自由贸易港建设,站在新的历史起点上,乐东牢牢把握经济结构调整、发展方式转变的重要机遇期,扛起保护生态、普惠民生的责任担当,深化改革开放,加强社会治理,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程和自由贸易港开好局奠定坚实基础。

		专栏1 乐东县"	十三五"绍	· 济社会发	展主要指	标完成情况	己表	
类				2015 年	"十三.	五"规划	"十三五"完成	
別		指标名称	单位	实际	2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长
	1	地区生产总值	亿元	103.13	160	9.2	151.1	4.7
		其中:第一产业	亿元	62.17	78.4	4.7	82.8	4.0
		第二产业	亿元	12.87	24	13.3	18.8	8.7
		第三产业	亿元	28.09	57.6	15.4	49.5	4.5
经	2	三次产业结构比	%	60.3:12.5 :27.2	49:15:36		54.8: 12.4: 32.8	
济	3	人均生产总值	元	21893	29629	6.4	30837	3.9
发展	4	全社会固定资产投资总额	亿元	72.81	128	12	36.73	-12.8
	5	全社会消费品零售总额	亿元	27.35	40	8	45.02	10.5
	6	地方公共财政预算收入	亿元	9.13	12.8	7	7.56	-3.7
	7	城镇常住居民人均可支配收入	元	21816	30598	7	31380	7.5
	8	农村常住居民人均可支配收入`	元	10204	14993	8	15403	8.6
	9	接待过夜旅游人数	万人次 / 年	45.66	60	5.2	107.94	18.8

类				2015 年	"十三.	五"规划	"十三	五"完成
别		指标名称	单位	文际 ()	2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)
	10	旅游总收入	亿元/年	2.22	5	17.6	8.6	31.1
	11	城镇化率	%	34	40		40	
城	12	县城建成区面积	平方公里		7.6		6.8	
镇建	13	县城人口	万人		7		7.3	
设	14	县城绿化覆盖率	%		30		37.1	
	15	县城人均公共绿地	平方米	5	7.5		28	
	16	小学入学率	%		100		100	
	17	初中入学率	%		99		100	
	18	普通高中招生	万人		1.5		0.92	
	19	大学考录比	%		51		96.5	
	20	总人口	万人		58		54.5	·
	21	人口自然增长率	%	8.5	9		8.7	:
民生	22	城镇登记失业率	%	2.3	4.0		2.1	
和	23	恩格尔系数	%	<u></u>	40		45	
社会	24	贫困人口率	%		5		0	
发	25	毎千人口医院床位数	张		5		3	
展	26	城乡居民家庭住房面积	平方米		60		65	<u> </u>
	27	电视综合人口覆盖率	%		100		100	
	28	城镇基本养老保险覆盖率	%		90		99	
	29	城镇基本医疗保险覆盖率	%		90		99	
	30	农村基本养老保险覆盖率	%		80		99	
	31	农村新型合作医疗参合率	%		95		96	
	32	森林覆盖率	%	64	64.5		65	
	33	城市污水集中处理率	%		90		87	
	34	城市生活垃圾无害处理率	%		100		100	
					控制在		控制在	
生态	35	万元 GDP 能耗下降	%		省下达		省下达	
环					指标内 控制在		指标内 控制在	
境	36	水体主要污染物减排	%		省下达		省下达	
建设					指标内		指标内	
	37	│ │ 大气主要污染物减排	%		控制在省下达		控制在 省下达	
					指标内		指标内	
	30	建始以加州工利田 克	64		控制在		控制在	
	38	建筑垃圾循环利用率	%		省下达 指标内		省下达 指标内	

	专栏 1 乐东县"十三五"经济社会发展主要指标完成情况表								
类别		推	护	名 称		单位	2015 年 实际	"十三五"规划 2020 年 年均增长 (%)	"十三五"完成 2020年 年均增长 (%)
	39 2	空气质量				%		控制在 省下达 指标内	控制在 省下达 指标内

注: 生产总值增长率按绝对值计算。

第二节 发展环境和趋势

一、发展机遇

从全球看, 当今世界处于百年未有之大变局, "一带一路"倡议、 区域全面经济伙伴关系协定等推动国际经济合作不断深化,贸易结构 加速调整, 以数字技术为引领的科技产业加速变革, 绿色转型加速发 展。新冠肺炎疫情将对全球产业链的调整重塑产生深远影响。从全国 看,我国迎来"两个一百年"奋斗目标的历史交汇期,经济由高速增 长阶段转向高质量发展阶段,经济平稳增长的基本态势不会改变。以 自由贸易试验区、自由贸易港为前沿阵地的全方位开放新格局加速构 建,我国在世界经贸发展格局中的作用日益凸显。雄厚的物质资本基 础,独立、完整、开放的现代产业体系,以及畅通的国内大循环和国 内国际双循环,将共同释放强大国内市场的巨大空间和潜力。从全省 **看,**中央赋予海南建设自由贸易港的重大责任和历史使命,全国独此 一家、政策独此一份。海南将紧抓自由贸易港政策红利释放的重大历 史机遇,把握全球新一轮技术革命和产业变革机遇,充分发挥自然资 源、地理区位优势,实现跨越式发展。乐东将把握海南建设自由贸易 港建设重大机遇, 找准乐东定位, 发挥自身热带特色高效农业发展优 势、绿水青山生态优势、百里滨海资源优势、全域旅游优势,寻求经 济高质量发展新思路,积极培育高新技术产业、绿色低碳制造产业、 大健康产业,引入大文旅产业,打造现代产业体系,主动融入"大三 亚"经济圈,实现跨跃式发展。

二、面临挑战

从全球看,国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,国际力量对比加速演变,经贸投资规则不断发生变化,各国为争夺发展制高点竞争激烈。新冠肺炎疫情对全球经济带来的冲击短期内将无法消除,全球经济衰退形势依然严峻。从全国看,我国处于经济深刻转型、爬坡过坎的关键时期,发展不平衡、不充分问题仍然突出,民生保障存在短板。从全省看,海南省经济体量较小,产业基础较为薄弱,人才相对短缺,治理体系和治理能力现代化水平有待提高。具体到乐东,经济总量较小,产业结构不合理,人均 GDP 排名全省靠后;高新技术和低碳制造业发展程度低,快速发展的动力不足,亟待推进经济高质量发展;城乡建设发展尚不协调,新型城镇化建设有待推进,全面实施乡村振兴战略面临挑战。对丰富资源的开发利用不平衡、不充分,经济社会协调发展、绿色发展有待加强。

"十四五"期间,全县上下须永葆"闯"的精神、"创"的劲头、 "干"的作风,在危机中育先机、于变局中开新局,科学判断和准确 把握发展趋势,坚持目标导向和问题导向,精准发力、攻坚克难、补 齐短板,找准乐东定位,寻求经济高质量发展新思路,谋划和形成乐 东加快发展新优势,持续增强加快乐东发展的动力和活力,实现新常 态下乐东经济社会持续健康发展。

第三节 总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹推进"五位一体"总体布局,协调推进"四个全面"战略布局。紧紧围绕海南"三区一中心"®和海南自由贸易港的战略定位,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以解放思想、敢闯敢试、大胆创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,有效服务和推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,紧盯乐东"三区"®发展定位,加快建设经济繁荣、社会文明、生态官居、人民幸福的美好新乐东。

二、基本原则

- (一)坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,为乐东实现高质量发展提供根本保证。
- (二)坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全体人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

- (三)坚持新发展理念。把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域,推进创新、协调、绿色、开放、共享发展,全面参与自由贸易港建设,推动乐东经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。
- (四)坚持深化改革开放。把制度集成创新摆在突出位置,充分 发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,落实好"制 度创新+优惠政策+法治规则"的具体要求,以高水平开放带动改革全 面深化,增强发展动力和活力。
- (五)坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,主动、全面、深度融入"大三亚"旅游经济圈,着力固根基、补短板、扬优势、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四节 发展定位和主要目标

一、发展定位

为建设自由贸易港扛起乐东担当,全力以赴承担海南西南部城市的使命与责任,明确"三区"发展定位。

热带特色高效农业试验区。充分发挥乐东热带农业资源和生态品牌优势,牢固树立"三品"①意识,擦亮国家现代农业示范区品牌。加快推进现代农业"五化"②建设,以热带特色高效农业全产业链发展升级为核心方向,加速热带特色农业高效转型,形成较强的市场竞争力与行业影响力。以高标准设施建设与先进成果转化为核心,支撑海南全球热带农业中心与南繁硅谷建设打造,做大南繁产业。建设国

家热带现代农业大基地水利系统,加快完善水利基础设施网络建设, 大力破解沿海严重缺水的短板问题,加快实施江河湖库水系循环工程,全面完成农村饮水安全和巩固提升,打造具有特色品牌的热带特色高效农业试验区。充分利用自由贸易港制度优势,做强做优外向型农业经济,打造农业开放发展高地。

山海互动文旅融合聚集区。按照"行行搞旅游,处处加旅游"要求,以具有国际吸引力的主题旅游目的地建设为核心,对标国际标准,提升旅游市场国际化水平。推进自然资源、历史文化资源和城乡发展的有机融合,进一步推进三湾开发建设,积极引入一批大型主题公园和高端酒店。充分利用特许经营政策,高标准规划建设尖峰岭康养旅游度假胜地,提质升级毛公山红色旅游,推进尖峰岭森林旅游争创 4A级景区,发展佳西岭乡村生态特色旅游,全面打造山海乡村民俗风情旅游,全力配合推进热带雨林国家公园建设,全方位升级旅游产品业态与消费设施服务,构建山海互动的全县旅游大格局,积极主动融入"大三亚"旅游经济圈,推动旅游业跨跃式升级,实现全域旅游高质量发展,形成国内外旅游客群,提升消费活力,打造海南自由贸易港国际旅游消费中心建设关键支点。

高水平生态文明示范区。践行绿水青山就是金山银山理念,实行最严格的生态环境保护制度,健全生态保护和修复制度,建立完善生态环境质量巩固提升机制,建立健全生态环境和资源保护现代监管体系。在保护好尖峰岭国家级自然保护地、佳西自然保护地和昌化江等自然生态资源的基础上,坚持适度开发原则,建设好热带雨林国家公园。以抱由和尖峰为核心,构建大健康理念、优良生态环境和传统中

医融合发展的产业构架,着力推进大健康产业与大数据、大生态、大旅游创新融合。发展壮大特色生态经济,推行绿色生产生活方式,推进全县垃圾无害化处理和污水集中处理。突出乐东地方特色,建设生态文明景区、生态文明园区、生态文明社区、生态文明校园、生态文明乡村。

二、主要目标

二〇三五年远景目标。乐东国民经济和社会发展进入快车道,在社会主义现代化建设上与全省同步发展;自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟,开放型经济水平进一步提高;经济总量和城乡人均收入迈上新台阶,达到全省中上水平,基本公共服务实现均等化;营商环境更加良好,创新创业环境达到全省先进水平;基本实现新型农业现代化、新型工业化、信息化、城镇化,形成消费、大健康和旅游文化体育等一批现代化产业;生态环境质量和资源利用效率居于全省领先水平,形成特色生产生活方式,美丽乐东建设目标基本实现;法律法规体系更加健全,风险防控体系更加严密,现代社会治理格局基本形成;平安乐东建设达到更高水平,社会充满活力又和谐有序;人民生活更加美好,全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

"十四五"目标。锚定二〇三五年远景目标,综合考虑发展趋势和发展基础,坚持目标导向和问题导向相结合,坚持守正和创新相统一,到 2025 年,县域国民经济和社会发展各项主要指标增长速度和高质量发展要求达到全省平均水平。主要发展目标是:一是为自由贸易港建设扛起乐东担当,对标世界高水平开放形态,提升开放型经济发展,确保国家、省各项配套政策体系和法律保障体系的落地实施。

二是经济增长效益显著提高,保持经济中高速增长,产业转型升级取得重要突破,打造热带特色高效农业试验区; 三是治理体系和治理能力水平明显提高,制度集成创新成果显著,营商环境不断优化,为推进治理体系和治理能力现代化贡献乐东智慧和力量; 四是城乡区域发展更加协调,按"全省一盘棋,全岛同城化"要求,积极融入"大三亚"旅游经济圈,加快提升城镇化和美丽乡村建设水平,打造山海互动文旅融合聚集区; 五是基本公共服务均等化达到全省中上水平,全县人民获得感、幸福感不断增强; 六是生态环境质量继续保持全省领先水平,生态文明建设继续加强,绿色生产生活方式加快形成,打造高水平生态文明示范区。

——推动自由贸易港政策落地见效。全力配合做好以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港制度体系建立工作,深化产业对外开放,创新服务贸易发展方式,吸引国内外投资者到乐东投资兴业。深化重点改革,加强制度集成创新,制度建设水平进一步提高。强化对外开放功能平台,力争将莺歌海港区打造成开放口岸。

一经济增长效益不断凸显。在提高发展可持续性基础上,主动适应和引领经济发展新常态,保持经济中高速增长。全县地区生产总值年均增长10%以上。加快旅游业、现代服务业、高新技术产业发展,做强做优热带特色高效农业,服务业增加值占比达到40%以上。现代化经济体系初步建立,市场主体更加活跃。

——城乡区域发展更加协调。深化"多规合一"改革,强力推进城市更新行动和乡村建设行动,城镇化水平明显提高,城乡基础设施、基本公共服务和居民收入水平差距进一步缩小,实现巩固拓展脱

贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,农业农村现代化建设取得明显成效,实现城乡联动、产业融合、园区带动的新格局。

——民生保障水平稳步提升。对标国家和省的标准,进一步补齐社会事业短板,提高公共服务水平和质量,全民受教育程度不断提升,卫生健康体系更加完善,确保居民收入增长和经济增长同步,城乡居民人均可支配收入年均增长10%以上。全县人均预期寿命达到全省平均水平。

——精神文明程度明显提高。社会主义核心价值观深入人心, 高水平的公共文化服务体系初步形成,人民思想道德素质、科学文化 素质和身心健康素质明显提高。

——生态环境质量持续优化。倡导绿色低碳生产生活方式,能源和水资源消耗、碳排放和主要污染物排放达标。森林覆盖率不低于65%,大气、水体和近岸海域等环境质量保持全省一流。

一社会治理体系加速完善。大力营造一流营商环境,优化政务环境,健全社会信用体系、公共安全体系等监管体系。全面加强法治社会建设,打造公正、透明、高效的法治环境。强化社会治理,加强平安建设,持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

	乐东县 '	'十四五"时	 期经济社会发	展指标表		
类别	指标名称	单位	2020年	2025 年	年均增长 [或累计]	属性
	1. 地区生产总值增长	%	151.1	248	> 10	预期性
经	2. 全员劳动生产率增长	%	3		> 6	预期性
济	3. 数字经济增加值增长	%			>15	预期性
经济发展	4. 旅游业增加值占地区生产总 值比重	%	5. 7	7		预期性
	5. 常住人口城镇化率	%	40	47		预期性

类别	指标名称	单位	2020年	2025 年	年均增长 〔或累计〕	属性
	6. 实际利用外资总额	亿美元	::::::::::::::::::::::::::::::::::::::		>10	预期性
开放创	7. 贸易进出口增长	%			12	预期性
	8. 研发经费投入强度	%			> 15	预期性
新	9. 每万人口发明专利拥有量	件	3.5	5		预期性
	10. 新增高层次人才总量	人		1000		预期性
	11. 居民人均可支配收入增长	%	8. 7		>10	预期性
	12. 城镇调查失业率	%	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	< 5		预期性
	13. 劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.5	11. 3	<u></u>	约束性
民生	14. 人均预期寿命	岁	79	81		预期性
福祉	15. 每千人口拥有执业(助理) 医师数	人	1.95	3. 1		预期性
	16. 基本养老保险参保率	%	99	99		预期性
	17. 每千人口拥有 3 岁以下婴 幼儿托位数	个	1	3		预期性
	18. 安居型商品房建设套数	万套	[4061]	[7185]	12	预期性
	19. 单位地区生产总值能源消 耗降低	%		完成省下 达目标	<u>-</u>	约束性
绿	20. 单位地区生产总值二氧化 碳排放降低	%		(N+5)	 	约束性
彩色 生	21. 细颗粒物 (PM2. 5) 浓度	微克/每 立方米	13	<14		预期性
左	22. 县空气质量优良天数比例	%	99. 3	>99		约束性
	23. 地表水达到或好于 III 类 水体比例	%		> 96		约束性
	24. 森林覆盖率	%	65	65		约束性
女	25. 粮食综合生产能力	万吨	11	11		约束性
全保障	26. 能源综合生产能力	万吨标 准煤				约束性

注: 1.2025 年地区生产总值为当年价,增速为可比价。
2.受疫情影响,旅游业增加值占地区生产总值比重由 2019 年 6%下降到 2020 年的 5.7%。
3.N+5 是指比国家下达目标多 5 个百分点。
4. 地表水达到或好于 III 类水体比例指省控地表水水质优良比例。

第二章 积极建设自由贸易港,加快开放型经济发展

全面贯彻落实中央和省有关自贸港建设的政策,按《海南自由贸易港建设总体方案》要求,全力推进自贸港建设,努力实现自由贸易港建设早期收获。

第一节 扛起建设自由贸易港乐东担当

一、把准方向主动作为

切实把思想和行动统一到党中央、省委省政府决策部署上来,紧抓海南自由贸易港建设的历史机遇,紧紧围绕海南"三区一中心"战略定位和乐东"三区"发展定位,坚持对接国际高水平经贸规则,坚持把制度集成创新摆在突出位置,解放思想、敢闯敢试、大胆创新,以超常规的认识、举措、行动和实效,扎实做好工作,确保乐东在海南自由贸易港建设中开好局、起好步。

二、加快推进自由贸易港建设

充分调动方方面面的积极性,组织引导各行各业和广大群众立足各自领域、各自岗位实际,围绕加快推进自由贸易港建设的活动,积极投身自由贸易港建设。发挥人大少数民族自治立法和工作监督作用,发挥社会主义协商民主重要作用,加强统一战线工作,争取各民主党派人士、工商联支持自由贸易港建设,推动合作事项落地。广泛团结联系港澳台同胞和华人华侨,凝聚齐心建设自由贸易港的力量,以优良作风推动政策落地落细落实。

三、积极稳妥落实自由贸易港制度设计

按照《海南自由贸易港建设总体方案》要求,分步骤、分阶段实施贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动政策,有序推进开放进程,促进生产要素自由便利流动,争取形成早期收获,实现与全省共同封关运作。落实海南自由贸易港企业所得税、个人所得税优惠政策。全力配合中央、国家和省有关部门的指导推动、细化相关政策措施、制定出台实施方案。严格执行高标准高质量发展指标体系,实施高质量发展综合考核。主动服务和融入国家重大战略,积极融入国内外经济体系。

第二节 引进外资高质量发展

一、大力引进优质资本

用足用好自由贸易港投资自由便利制度设计,引导外资投向旅游业、服务业、高新技术产业和热带特色高效农业等领域。采取"云招商"等创新方式,完善招商项目审查机制,从规划布局、用地标准、投资强度、税收、生态环保等方面把好项目准入关,把"行业领先、技术含量高、亩产效益好"和"更加注重引进外资"的要求落到实处。加强对世界 500 强等行业龙头企业的招商推介。积极对接粤港澳大湾区,建立产业合作新机制,创建产业合作园区。加快培养懂政策、会谈判、高效率的专业化招商队伍。力争"十四五"期间全县实际利用外资年均增长 10%以上。

二、推动高质量发展

贯彻新发展理念,推动高质量发展,建设现代化经济体系。加快发展科技含量高、生态环保、有乐东特色的产业。围绕国际旅游消费中心建设,推动旅游和文化体育、医疗健康、购物消费等深度融合;大力发展邮轮游艇、夜间经济、海岛经济、"首店经济"等旅游消费新业态,加快推进全域旅游建设。大力发展现代服务业,吸引跨国企业、国内大企业集团到乐东设立区域总部,推动保税仓储、保税加工、大宗商品交易、进口商品展销、集装箱拆拼箱等业务发展,争取设立离岛免税购物点,推动设立本岛居民日用消费品免税购物点。加快推进农业产业化、现代化和对外开放合作,加快承接南繁育种基地、全球热带农业中心建设任务。

第三节 提升开放型经济发展水平

一、拓展开放领域

充分利用乐东区位优势,拓展开放领域,拓宽合作渠道,强化发展动能。落实海南自由贸易港以贸易投资便利和投资自由便利为重点的政策制度设计,加快服务业、农业、基础设施和社会事业等领域开放发展,建立重点企业跟踪制度,力争引进一批具有战略支撑的重大项目,推动全方位宽领域多层次开放,加快构建开放型经济体系。充分挖掘外商投资红利,发挥外资企业在提振经济、促进就业、技术进步、产业结构调整等方面的促进作用。推进莺歌海港区功能扩大,促进口岸开放,推进通用码头建设,发展临港产业经济,力争把莺歌海港区逐步打造成面向国内外市场的开放口岸。

二、加快发展进出口贸易

充分利用海南自由贸易港"零关税"、加工增值超过 30%(含)的货物经"二线"进入内地免征进口关税政策,发展特色消费品和工业品贸易。结合莺歌海码头升级改造,建设集农副产品进出口加工、进口商品增值加工为一体的临港产业园区。抓好乐东热带农副产品进出口贸易,推进海鲜产品、农副产品、绿色产品等特色产品交易,探索引入差异化农作物、高端水果及花卉种植。以农产品交易和农业技术交流为核心,实施差异化发展战略,打造热带精致农业生产、技术、商贸的国际交流平台。积极培育花卉园艺、火龙果、毛豆、菠萝等领域外向型出口龙头企业,支持建设海南国际花梨博物馆及涉农博物馆。力争"十四五"期间全县进出口贸易量年均增长 12%。

第四节 主动对接融入"大三亚"旅游经济圈

全力推动与"大三亚"地区交通基础设施互联互通,完善区域快速交通网络,提升城际通达性。推进南繁产业深度融合发展,主动服务和融入国家重大战略,推动南繁科研成果在乐东就地转化。把握国际旅游消费中心建设机遇,加强区域旅游产业优势互补,完善旅游服务能力,承接"大三亚"高端产业溢出效应。将乐东港区融入三亚港一体化发展,积极推动产业经济深度融合发展,推动构建现代服务业一体化发展格局。

专栏 1: 自由贸易重点项目

- (一) 乐东港通用码头项目
- (二) 莺歌海港区口岸查验设施项目
- (三)加工园区建设项目
- (四)全球热带农业中心、动植物种质资源引进中转基地乐东配套项目

第三章 全力打造重点产业,完善新型现代产业体系

积极融入国内大循环和国际国内双循环,紧抓海南自由贸易港建设机遇,加速产业结构重塑升级,以落实自由贸易港制度集成创新为契机,将优势资源禀赋转化为产业发展动能,强化区域联动协同发展,全力建设乐东热带特色高效农业试验区,重点发展热带特色高效农业、旅游业、健康产业、先进低碳制造业,加快培育自由贸易特色现代服务业与数字科技等高新技术产业,积极探索新的经济增长点。构建极具鲜明乐东特色、生态友好、优势突出的现代产业体系。到 2025年,固定资产投资年均增长 15%以上,地方一般公共预算收入年均增长 8%左右,三次产业比重 43:17:40,结构基本趋向合理。

第一节 做强做优热带特色高效农业

一、保障重要农产品有效供给

严格保护 64 万亩永久基本农田和 11 万亩水稻生产功能区,确保粮食生产稳定,保障粮食安全。确保粮食种植面积在 30 万亩以上,粮食总产量达 11 万吨。建立瓜、果、菜、畜禽、水产品等主要农产品生产保护区,促进主要农产品稳定供应。

二、推动农业高质量转型升级

充分发挥乐东县热带农业资源和生态品牌优势,推动热带特色高效农业"全链、全时、全面"发展升级,牢固树立"三品"意识,推进农业标准化、品牌化、无害化、规模化、效益化等"五化"建设。依托全球动植物种质资源引进中转基地与南繁资源优势加快引种育

种与产品创新、推动热带农业科技成果转化,巩固和提高具有区域特色和较强市场竞争力的冬季瓜菜、热带水果、花卉苗木、槟榔、橡胶等农林产品。优化农业生产结构,推动新技术、新模式应用,稳步提升农业现代化水平与生产能力,加快抱孔洋、成保洋、龙林洋、礼乐洋、乐罗洋、只朝洋等现代农业生产发展示范基地建设,形成以佛罗、黄流为中心,辐射带动全县的现代农业产业带。夯实国家现代农业示范区建设,培育打造农业标准化生产示范县和国家农业科技园区。用好11万亩南繁基地资源,加快推动黄流镇乐东南繁科研育种配套核心区建设,高效协同联动国家南繁科研育种基地,培育一批具有乐东南繁特色的优质产品,推进南繁成果转化。发展特色经济林产业,推动林下经济加速发展。大力发展海洋渔业,推进现代化海洋牧场建设,优化水产品养殖结构,重点发展高产优质高效产品。加速推动传统农业现代化、智能化升级,打造现代农业发展新高地。

三、推动农业全产业链融合发展

加快推动热带特色高效农业与二三产业深度融合发展,大力发展特色农产品加工,启动实施农产品加工提升工程,推广先进加工技术和装备,重点发展瓜果蔬菜和水产品预冷保鲜加工、热带作物产品深加工等领域。打造千家农副产品加工园区,大力培育农业龙头加工企业。加快构建集研发、生产、检验检测、包装、分拣、流通的现代化农产品加工链条。推动农旅深度融合,依托丰富乡村田园与农业资源,构建全域化乡村旅游体系,在保护特色村庄和田园风光前提下,创新发展模式,大力发展新型休闲农业,积极开发农家乐、渔家乐、林家乐等参与体验性强的农旅产品,推进莺歌海渔港、望楼港和岭头港的

休闲渔业码头建设,创新农产品认养、共享农庄、加工体验等新模式,打造观光农庄、农场旅馆、特色餐饮、休闲渔业、垂钓捕捞等乡村特色旅游项目,拓展农业科教旅游。

四、优化热带特色高效农业布局

构建分工明确、因地制宜、集约高效的热带特色高效农业发展空间格局。沿海主要发展南繁制育种基地、冬季瓜菜、水产养殖及设施农业、休闲观光农业、海洋渔业。山区大力推进热带特色作物生产、畜禽养殖和农产品深加工。北部的尖峰岭-猕猴岭山区和东南部的卡法岭-河强岭山地丘陵区为山林保育板块。利用尖峰岭、佳西岭、毛公山和昌化江的生态资源和环境优势,发展森林旅游和林下经济。加快推动山区平原精致农业发展区、台地经作农业发展区、丘陵经济林业发展区、山地森林自然保护区发展,推进重点生产基地建设。

五、加快培育"农业+"产业集群

结合自由贸易港自由化、便利化政策制度优势,进一步扩大农业开放,推动农业业态融合创新发展。推进"农业+冷链物流"布局,构建以干家、大安、九所、黄流、佛罗为中心的冷链物流节点体系,打造集检疫检测、包装、分拣、冷藏、批发、运输、信息于一体的现代农副产品交易中心和流通中心。探索"农业+金融"创新,拓展农业知识产权质押贷款等融资方式,强化农业风险管理服务,推动特色农业产品保险,探索通过售后回租方式布局自用大型农机具融资租赁业务。打造"农业+会展交流"窗口,积极参与、组织、承办国内外重大农业会展活动、产品推介活动,学术交流活动,发展热带农业科

技技术、成果展示,探索景观农业艺术展等新式业态。推动"农业+对外贸易"发展,重点拓展东南亚、日韩、南美等国外市场,打造乐东农产品国际贸易绿色通道与农产品国际贸易电商渠道,拓展农产品国内外推广渠道,探索发展农产品转口贸易、两头在外的农副产品加工、国际仓储集拼、农产品现期货交易等业务。

六、加强特色农业品牌化建设

通过农产品地理标志认证,推进农产品品牌化发展,着重培育绿色瓜菜、热带作物、水果、花卉、畜禽及水产品等品牌。培育壮大蜜瓜、芒果、香蕉、火龙果、百香果、龙眼、沃柑、毛豆、菠萝、地瓜、金钱树、黄花梨、槟榔、石斑鱼和黄流老鸭等乐东特色农业品牌,开展"一镇一品"建设工程,形成特色鲜明、比较优势突出的乐东品牌矩阵。加强农业商标保护,实施"商标兴农"策略,开展"一企一标""一社一标""一品一标"品牌建设工程。充分利用电子商务平台、国内外展销会、洽谈会等提高品牌知名度,拓宽市场销售和产品交易渠道,打造具有较高行业影响力的农产品交易平台,着力提高乐东农产品在国内外市场的信誉度、知名度和市场竞争力,力争到"十四五"期末,打造一批国内知名农业品牌。

七、完善农产品质量安全保障体系

完善以县农产品质量安全检验检测中心、镇检测站、村田头检测 点和商贸市场移动检测点"四位一体"的农产品质量安全检验检测体 系,扩大农产品检测发证和持证出岛范围,实现产地环境、投入品和 农产品质量安全全覆盖检测,确保产品质量安全。建立健全瓜菜质量 安全保障统防体系、标准化体系、田头预冷处理系统和市场营销服务体系。建立完善农产品质量安全监管和追溯系统,完善投入品登记、生产、经营、使用和市场监督等管理制度,完善农产品质量安全风险评估、产地准入、市场准入、退市销毁等监管制度。健全动物强制免疫、疫情监测、检疫监督和人工屏障体系,增强重大动物疫情应急反应能力。建立农产品生产、加工、流通企业负面清单制度。

专栏 2: 热带特色高效农业重点项目

- (一)南繁科研育种配套服务区
- (二)海洋牧场项目
- (三)杂交水稻良种繁育基地
- (四)热带休闲农业产业园
- (五)三角梅产业园项目
- (六)生猪生态养殖基地项目
- (七)田园综合体项目
- (八)瓜菜保供基地项目
- (九)果菜产业基地项目
- (十)海水养殖转产平台项目

第二节 推进大健康产业发展

一、构建主动健康服务产业集群

以"主动健康"为核心方向,充分发挥乐东一流环境气候和旅游资源等综合优势,激发社会投资活力,构建特色健康服务体系。前端发展健康筛查、用药管理、预防保健等多元化健康管理服务,后端重点发展特色康复疗养。合理利用全县森林、田园、温泉、滨海等资源,聚焦森林养生、温泉养生、田园养生,拓展多样化和系统化养生疗养服务模式,打造特色养生集群。充分发挥气候环境优势,推动慢病康养、气候疗法等新业态的突破,发挥国内外知名康养机构和康养专家

提供专业康复服务。充分利用自由贸易港政策制度优势,推动健康服务模式与业态创新,推进跨境中医药服务贸易合作,推动中医药健康服务品牌化发展,结合跨境保险产品创新,拓展高端养老产业布局。积极联动博鳌、三亚等区域性医疗服务中心,实现健康服务全链发展。

二、加强健康产业配套设施建设

加强健康产业配套设施建设,提高综合服务水平。合理配置医疗健康资源,加大抱由、九所和黄流等中心城镇的医疗康复配套设施建设,逐步完善三湾、尖峰岭和毛公山等养生区的康养配套设施,形成布局合理、层次分明、功能完善、富有效率的医疗健康服务体系。

三、积极打造国际康养知名品牌

依托抱由地区气候环境优势,积极引进国内外相关领域龙头企业,打造具有国际影响力的品牌项目,谋划推动绿色康养呼吸品牌建设。强化与国内外知名旅游平台、国际健康医疗组织、健康服务机构合作,加大网络营销、媒体宣传力度,积极开展学术交流、会议会展等活动,不断扩大乐东健康品牌影响力。

四、加快专业人才的引进和培养

优化人才引进机制,完善人才引进平台与渠道,鼓励企业主动引进和培育健康领域高层次人才、专业技能人才、管理人才。建立体系开放、机制灵活、渠道多样的人才培养机制,支持通过院校合作、校企合作、教研合作、产研合作等多种联合培养方式大力培育人才,为健康产业发展提供人支撑。加大对创新人才在科研经费、住房、子女入学等方面支持力度,吸引一批海内外优秀创新人才到乐东创业就

业,促进健康产业发展。

五、加大健康产业政策支持力度

加强对健康产业发展的扶持和引导,加强对企业在财政、税收、土地、信贷等方面支持力度,积极引进健康服务企业,大力扶持本地企业做大做强,形成以龙头企业为核心,上下游企业加速集聚的健康产业集群。完善产业社会融资、中介服务等公共服务体系建设,优化产业发展环境,促进产业加速发展。

专栏 3: 大健康产业重点项目

- (一) 龙栖湾康复产业基地项目
- (二)森林康养基地项目
- (三)气候康养中心项目
- (四) 康复训练基地项目

第三节 加快发展现代服务业

一、培育文化创意产业

彰显文化资源优势。"十四五"时期,进一步加大对本土"崖州文化"和"三月三""非遗日""黎族织锦""大安剪纸""黄流花灯"等文化资源的挖掘、盘活与利用,努力从典型代表文化资源中挖掘题材,催生创意,打造精品,铸造品牌。充分依托文化、旅游、赛事、科技等特色优势,提升文化原创能力、吸附能力和辐射能力,促进乐东文化旅游融合发展,为乐东文化强县战略筑牢基础。

打造产业支撑平台。引进和培育一批拥有先进技术和自主知名品牌,产品受众广泛,具有较强发展实力的文化创意企业在乐东建立基

地共谋发展。加强文化创意国际和区域合作。广泛借鉴国外地区文化 发展成果、经验和理念,积极引进资金、技术、项目和人才,提升文 化创意产业的国际化水平。

挖掘文化消费潜力。充分发挥自由贸易港、国际旅游消费中心优势,把扩大游客文化消费、提升文化消费水平作为拉动产业发展的关键环节,加快发展大众文化消费、特色文化消费市场,开发培育中高端消费市场,形成新的消费增长点。发挥公益性文化场馆功能,鼓励发展民间博物馆,提高居民文化素质和鉴赏水平,引导树立健康向上的文化消费理念。开发与文化创意结合的教育培训、健身、旅游、休闲产品,带动相关产业发展。支持金融机构积极开发文化消费信贷产品,促进文化市场繁荣发展。强化文化市场监督管理,切实维护消费者合法权益。

二、发展互联网电商产业

加快发展"互联网+",实现电子商务业务全覆盖。在抱由镇、佛罗镇建立农产品电子商务中心,实现全县电子商务服务站点覆盖,构建"两中心、多站点"的电子商务网络格局。规划建设抱由镇互联网农业信息化中心,联结农业基地、示范园区等产业发展主体信息平台,打造集咨询、科普、营销、监测、管理等功能于一体的农业互联网中枢。

构建互联网信息服务体系。加快推进规模化、标准化基地与重点 园区互联网配套基础设施建设,采用数据分析、云计算等技术,建立 信息统计与监测预警系统,完善生产信息化体系建设。积极推动农产 品市场、交易、物流配送等信息化平台建设,完善电子商务体系,大 力提升现代产业经营水平。有效运用物联网、5G 网络、二维码等信 息技术,建立农产品质量安全追溯系统,实现乐东特色农产品主产区及优势发展区质量安全监测全覆盖,搭建综合信息化服务平台,加快推动农业物联网、云计算和移动互联网等信息技术新一代信息科技应用,推动全县经济社会向信息化、智能化、精准化、标准化发展。

三、培育金融及专业服务业

加强政府引导,不断优化金融和咨询服务生态环境,加大政策支持力度,积极引进国内外银行、保险、期货、信托等金融机构设立分支机构,鼓励支持农村商业银行等金融机构做大做强,拓宽融资渠道,吸纳各方资金提供融资支持。完善外汇支付环境,尽快成立外汇管理局乐东支局,争取各类金融业务特许试点。扩大银行网点覆盖,大力推广便捷支付新工具使用,优化金融支付结算环境。积极推动金融改革和创新,在保险、风险投资、产权交易、债券等领域取得新突破。鼓励保险机构创新保险产品和服务,设计开发与旅游服务相适应的金融保险产品。加快发展农业保险和责任保险,扩大农业保险覆盖面和种类。积极发展法律、会计、咨询、广告、设计、策划、电子商务、彩票、房产中介、担保机构等专业服务业,提升机构服务能力和水平。积极推动邮政业发展,继续完善邮政、快递网络建设,推动邮政、快进下乡工程。鼓励邮政网络资源开放共享,加强村邮站运营管理及便民惠民功能拓展,打造农村电商寄递服务平台。构建县、镇、村三级农村快递物流体系,进一步提高邮政服务均等化水平。

四、提档升级传统商贸服务业

坚持扩大内需战略基点, 有序取消一些行政性限制消费购买的规

定,充分挖掘镇村消费潜力。积极推动商旅文化融合,商业商务联动。在抱由、九所、黄流布局有影响力的大中型消费商圈,鼓励发展智慧商圈、街区和智能店铺。支持商圈和主要街区引进知名品牌首店和开设旗舰店。改造升级商业街、市场和相关商贸服务网点,丰富业态结构,积极发展各类传统商贸服务业,加快网络零售业发展。到 2025年底,社会消费品零售总额突破 67 亿元,年均增长 8%以上。

专栏 4: 现代服务业重点项目

- (一)酒店度假村项目
- (二) 商业综合体项目
- (三)建材家私广场项目
- (四)综合农贸市场项目
- (五)仓储物流园项目
- (六)瓜菜集散交易中心
- (七) 花卉苗木交易市场

第四节 积极发展低碳制造业

一、集约发展新型工业

坚持在不污染环境、不破坏资源、不搞重复建设的原则下,充分利用现有产业基础、交通条件,谋划重点产业园区,集约发展新型工业。大力优化产业布局,加快推进大岭低碳制造产业园区建设,推动工业研发、生命科学、海洋生物技术、材料技术等领域发展。加快培育新能源产品、环保设备、通信产品、新型网络化制造等低碳制造,推动绿色、低碳生产向绿色设计、绿色营销等产业上下游领域延伸,结合乐东产业多元化发展需要,加强与"大三亚"产业项目合作,促进项目落实,完善产业功能,提升园区实力。

二、培育高新技术产业

加快培育数字科技产业,以乐东中兴生态智慧总部基地建设项目为核心,探索打造数字科技产业园区,培育新一代信息技术产业,推动通讯技术、大数据、人工智能、工业设计等领域发展。构建孵化加速、公共技术服务及商务服务体系,吸引国内外知名信息技术企业向园区集聚。加快推进智慧城市建设,丰富智慧应用场景,推动数字科技应用与成果转化。加快乐东海洋信息产业基地项目建设,增强海洋信息产业自主研发能力和成果转化能力。发挥资源优势,积极培育发展新能源、新材料产业。加强自主创新体系建设,实施技术攻关,努力培育优势特色产业,形成一批具有自主知识产权的核心技术和知名品牌。

三、做优资源深加工业

积极发展资源深加工业,依托本土自然资源和农副产品资源,统筹推动农副产品精深加工与初加工、综合利用加工协调发展,加速推进千家农副产品加工园区建设。发挥乐东海岸资源,加快口岸开放,谋划莺歌海临港产业园区建设,发展农副产品、芳香产品、健康产品等特色产品加工制造,积极培育临港维修、加工物流等业态发展。主动研究、前瞻谋划全岛封关后海南自由贸易港类原产地、离岛免税等制度设计相关先进制造发展布局。以加工园区为平台,加快引进拥有先进技术和管理模式的企业主体落位,推动传统企业转型升级,加快培育产业集群,支撑产业突破发展。

四、鼓励发展中小(微)企业

积极鼓励大众创业、万众创新,激发全社会创新、创造活力。贯彻落实鼓励支持引导中小企业、非公有制经济发展和民间投资等法规规章及政策措施。搭建中小企业公共服务平台、信息服务网络和小企业创业基地,加强对中小企业发展的服务。为创新型小微企业提供前期服务保障和成果转化,充分保障自主知识产权,严格保护创新成果在产业化过程中的经济利益。积极扶持民营经济、农民合作经济等本地中小企业发展。健全完善中小企业投资融资环境,引导中小企业发展农副产品加工、旅游商品加工、休闲度假旅游和热带特色高效农业等相配套的生产性和生活性服务业。采取务实措施,加大扶持,充分发挥相关行业组织的桥梁、纽带作用,大力发展小微企业。

专栏 5: 低碳制造业重点项目

- (一) 工业研发项目
- (二)水果、水产品保鲜项目
- (三)水果、水产品加工项目
- (四)粮油加工项目
- (五)肉猪深加工及屠宰厂项目
- (六)农业有机废弃物资源化利用综合体项目
- (七) 槟榔加工项目

第四章 聚焦国际旅游消费中心, 打造山海互动文旅融合聚集区

用足用活海南自由贸易港政策,以具有国际吸引力的主题旅游目的地建设为核心,加速构建具有吸引力的多元化旅游产品体系,布局富有特色的旅游消费业态,打造山海互动文旅融合聚集区,实现与周边"大三亚"旅游经济圈城市差异化协同发展,推动旅游业加速跃升。到 2025 年,全年接待国内外游客超过 200 万人次,其中过夜游客超过 150 万人次,年均增长 12%以上。

第一节 推动旅游业转型升级

整合各类文化旅游资源,拓展旅游发展空间,大力实施绿色崛起发展战略,以全域旅游为导向,推进自然资源、历史文化资源和城乡发展的有机融合,推动旅游业转型升级加快发展。积极主动融入"大三亚"旅游经济圈,对标国际标准,提升旅游市场国际化水平,逐步形成由海岸带-丘陵台地-山地森林,山海互动的全县旅游大格局。把县城当成一个景区建设,全面打造山海乡村民俗风情旅游。擦亮红色旅游名片,促进毛公山旅游景区与东方红村、解放村、保国村等周围村落联动发展。按照高品位、高效率要求进一步推进"三湾"开发建设。高起点、高标准规划建设尖峰岭康养旅游度假胜地,发展佳西岭乡村生态特色旅游,全力配合推进热带雨林国家公园建设。积极利用5级资源的尖峰岭、4级资源的毛公山等资源条件,争创国家4A级旅游景区。开发建设尖峰热带农业休闲观光园、黄流抱孔洋南繁核心区农业公园等休闲农业基地,继续提升椰林湾、抱班等椰级乡村景点,打造集民俗风情和热带文化于一体的A级以上旅游度假景区。建立椰

级乡村旅游点和旅游特色街区。到 2025年,争取国家 3A 级以上景区景点达到 2个,五椰级乡村旅游点达到 5个。

第二节 丰富旅游业结构

充分利用 84.3 公里长的黄金海岸线及奇山峻岭的自然生态资源 与民族文化、民俗风情、海洋文化、非物质文化遗产等深厚人文资源, 加速构建具有吸引力的多元化旅游产品体系,重点发展滨海度假游、 主题乐园游、文化深度游、森林体验游、体娱休闲游,推动自贸旅游 产品及模式创新,重点打造"三湾一岭"品牌主题旅游目的地,构建 魅力旅游吸引力节点。沿海重点依托龙腾湾、龙沐湾、龙栖湾丰富滨 海休闲旅游特色资源,丰富滨海度假、海洋观光、水上运动等旅游产 品,积极探索主题公园旅游、国际文化艺术旅游、邮轮游艇旅游、自 贸特色低空旅游等特色产品。龙沐湾片区重点打造热带海洋深度体验 旅游目的地,龙栖湾片区重点打造国际文化体娱旅游目的地,龙腾湾 片区重点打造国际主题乐园旅游目的地。山区重点围绕生态观光旅游 特色资源的尖峰岭、佳西岭、毛公山,丰富森林观光体验和气候康养 旅游产品,推动尖峰热带雨林国家公园体验区和健康养生旅游度假胜 地建设。结合昌化江、佳西岭自然生态风光打造观光景区。加快毛公 山景区建设升级,打造毛公文化产业园,建设功能复合的红色旅游产 业集群。

充分发挥黎族织锦、大安剪纸、崖州民歌、黄流花灯、莺歌海盐 场等资源,加快发展本土特色文化旅游。推动乐东历史文化民俗旅游、 白沙河谷本土文化园、乐东(抱邱)陶艺文化旅游等项目建设。结合 自贸港政策制度优势与旅游模式创新,加快布局游艇旅游与低空旅游 产品。大力发展品牌赛事节庆活动,利用山地资源特色培养登山大会、山地马拉松、山地自行车竞速赛等赛事项目,提高"三月三"、海南(乐东)农民丰收节、中国·乐东玉米论坛等策划水平,培育壮大节庆品牌,推动具有乐东特色风情和民族民俗特点的节庆娱乐活动,积极对接国内外先进机构,引入国际品牌音乐节、艺术周等活动。

第三节 打造品质特色旅游消费业态

结合乐东特色特点,打造极具地域标识与吸引力的消费业态,提升旅游品牌知名度与消费吸引力。依托"山海林田"风光特色,打造品牌集聚、服务领先、意境凸显的酒店民宿与营地群落,规划建设自驾营地、房车驿站等特色业态。围绕本地富饶资源与民俗风味,开发特色美食产品,打造本地创意名吃,结合重点景区规划建设美食文化街区,打造特色突出的餐饮消费体系。大力发展文创旅游伴手礼,围绕本地芒果、密瓜等鲜果产品及其休闲食品与剪纸、黎锦、花梨木雕等民俗工艺品的特色开发,打造极具地方特色、样式精美、品质上乘的旅游伴手礼。推进免税旅游购物消费布局,落实自由贸易港零关税制度设计,争取引进中免集团等国内外大型免税集团落地建设免税购物户心,积极发展本岛居民购买免税生活用品网点,培育面向国内外游客的免税购物消费带动能力。积极引进国内外知名餐饮品牌实施连锁经营,鼓励发展主题餐厅、主题酒吧、咖啡厅和茶艺馆、香道馆等,促进旅游餐饮服务便捷多样化。

第四节 提升旅游综合配套服务水平

科学规划旅游综合配套服务体系,加大对旅游配套服务平台的财

政投入,鼓励社会资本参与旅游配套服务体系建设。加快完善旅游配套基础设施,积极融入"大三亚"旅游经济圈旅游合作联盟,开通并加密乐东到周边市县的旅游专线,连接辐射覆盖周边景区景点,增强景区的可达性和可进入性。完善旅游公共服务体系,在县城和九所等镇建设旅游咨询服务中心;在景区景点、城市广场、宾馆酒店、车站等游客较为集中的场所设立免费旅游咨询服务站点。推进公共信息图形符号的标准化工作,形成与国际通行标准相一致的环境和标识系统。提升旅游接待设施和服务水平。优先引进国内外著名酒店经营企业落户乐东,提升现有酒店、宾馆标准和星级。规范发展旅行社。推进旅游公路、专用道路、慢行道路系统、服务区(驿站)、公厕等建设和改造。加强旅游信息化建设,以服务、设施及管理智慧化创新,提升旅游品质,发展智能票务,加快景区智能讲解、自助服务、电于围栏、智慧停车场等智慧化设施建设。

第五节 加强旅游品牌营销策划与市场拓展

按照海南建设国际旅游消费中心思路,拓展营销渠道,创新营销手段,完善营销网络,做好县旅游官方网站的维护和信息更新,指导旅游景区景点和旅游企业建立门户网站,筹划开设乐东旅游天猫官方网站,积极策划组织网络宣传活动,推广乐东旅游产品。实施联合营销的市场战略,建立健全政府引导,企业、行业协会、营销代理机构互补的旅游营销体系。树立大旅游概念,以乐东全域作为一个景区,探索实行"一票通行"营销策略。积极开展广泛旅游品牌营销合作,与三亚、东方、五指山、白沙、昌江等周边市县联合开发推广"一程多站"式的旅游产品,与海口、儋州、琼海、文昌等市县联合开发环

岛旅游产品,与主要客源地旅游机构、协会建立合作伙伴关系,借助 其成熟的销售网络拓展旅游市场,重点加强与国内外知名入境旅行社 合作,积极开拓境外客源市场。

专栏 6: 旅游产业重点项目

- (一) 龙沐湾水上运动项目
- (二)低空旅游项目
- (三)银基文旅项目
- (四)游客集散中心商旅综合体项目
- (五)陶艺文化旅游项目
- (六)望楼港金沙带休闲项目
- (七)文旅艺术小镇项目
- (八)通用航空产业项目

第五章 实施创新驱动发展战略,深化重点领域改革

加快推进以科技创新为核心的全面创新,构建具有乐东特色的区域创新体系,持续推进重点领域改革。

第一节 加快建设"智慧乐东"

发挥政策、区位综合优势,锐意探索,大胆突破,强化创新驱动与智慧赋能,推动新一代信息技术与乐东经济社会发展深度融合。着力增强国际化通信服务能力,健全智慧乐东体系架构,创新高端服务体验,探索突破外向型数字经济。引入新理念、新模式、新机制、新应用,充分运用先进技术和前沿科技,对标海南国际信息通信开放试验区、精细智能社会治理样板区,引领乐东创新驱动,实现高标准建设、高质量发展。

进一步提升乐东全光网服务能力,适度超前布局 5G、工业互联网、物联网、泛智能化市政设施等新型基础设施,构建云边协同一体化计算设施,进一步提升乐东全光网服务能力,尽力满足自由贸易、国际旅游等需求。构建全局视野、精准映射、虚实交互、模拟仿真、智能干预的数字孪生治理体系,覆盖陆地和海域,实现全县人流、物流资金流、社会生产、市场经营、生态环境、交通运输、海事活动等全要素数字化和虚拟化,实现运行状态实时可视可控,推动"规建管"一体化高效协同,全面提升社会管理和生态治理环境。强化基于大数据的旅游综合服务与市场监管,综合运用多元化信息技术,拓展以智慧旅游为核心的消费新场景、新体验,对接和服务国内外市场,逐步塑造乐东智能化、多元化、个性化高端旅游服务品牌。聚焦产业数字

化和数字产业化两大主攻方向,加快数字经济和实体经济深度融合,推动新型农副产品加工业、低碳制造业、热带特色高效农业、南繁育种、大健康产业等优势产业数字化、智能化转型升级,发展"智慧农业",探索发展国际化远程医疗、智慧康养等高端服务业。培育智慧物流、智慧会展等外向型智慧型高端服务业,努力培育互联网、大数据、区块链、人工智能、信息安全、电子竞技等数字新产业,推动离岸创业创新和数据跨境服务。

第二节 打造南繁特色领域科技创新高地

选择具有海南和乐东特色的领域进行重点突破,打造特色领域的 科技创新高地。积极推动科技与热带特色高效农业、文化旅游、康养、 低碳制造、海洋等特色产业融合发展,相互促进,切实发挥好科技的 第一推动力。

推动南繁和大健康等优势领域发展,孵化南繁育种、特色花卉、水果等一批具有影响力的创新成果,搭建一批重大创新平台。聚焦南繁育种、气候康养、进出口产品增值加工及相关的低碳制造业领域,发挥乐东优势,加快新技术、新产品研发,占领技术创新高点,加大科研经费投入,出台关于企业科研经费投入的激励机制和优惠政策措施,依托中兴生态智慧总部基地、南繁育种科研基地等科研平台,打造国际化种业科创服务中心等特色科研高地。

推进科技体制机制创新,构建有利于开放创新的科技创新管理制度和国际科技合作长效机制。探索建立以财政投入为引导、企业投入为主体、金融市场为支撑的多元化投入体系,探索实施更加方便简约的科研管理办法,力争在"十四五"期间至少建设1家科研院所。赋

予科研院所更大科研自主权,赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权,不断创新科技产学研发展模式。依托中兴生态智慧总部基地,加快培育和引进高新技术企业引入,打造高新技术产业园区品牌,加快培育一批科技型、创新型、领跑型企业,力争新增注册高新技术企业达 12 家。把更多创新资源供给到企业、更多人才引导到企业,调动企业创新活力。

专栏 7: 创新驱动重点项目

- (一)现代化治理和智慧监管建设工程
- (二)立体防控智慧生态治理工程
- (三)优势产业数字化转型工程
- (四)中兴生态智慧总部基地项目
- (五)5G和物联网等新型基础设施建设工程
- (六)护林员巡护系统项目
- (七)工商企业创业孵化项目

第三节 优化创新创业环境

营造良好的投资环境,增加对投资者的吸引力。制定相关优惠政策,规范和简化投资服务流程,制定具有吸引力的招商政策,为外商投资营造良好的工作、生活环境。大力引进知名企业和社会资本,鼓励资金投向热带特色高效农业、文化旅游、绿色低碳制造、科技信息等产业。加快金融保险等现代服务业利用外资步伐,有序推进农业、旅游、低碳制造等领域对外开放。优化投资结构,抓好招商平台建设与市场对接。利用港澳台商及东南亚侨乡的优势,搭建招商平台,加大交流力度。建立完善招商项目库,保持动态更新,构建有效的项目追踪服务机制。

加强区域协作,实现互利互惠。以旅游开放、农业开发和低碳制造为切入点,加强与省内外城市和地区开展经贸文化合作交流,促进共同繁荣发展。加强与国内外发达地区项目和产业的对接,主动承接高端产业转移,扩大区域经济协作与交流,积极引进资源加工型、资本密集型和高新技术型企业落户乐东。调整优化城镇布局,以特色产业小镇建设为重点,发展有区位优势、产业依托和自身特色的中心镇,统筹协调乡镇资源的配置和项目的开发建设,形成区域集聚效应,连片发展板块,提升全县总体经济实力和核心竞争力。

第四节 吸引创新人才

强化人才工作,实施更开放的创新人才引进政策。围绕热带特色高效农业、文化旅游业、低碳制造业、大健康产业、现代服务业等重点产业,大力引进和培育本地新兴产业紧缺的"高精尖"人才。支持企业与高校以多种形式合作,引进高层次人才,以人才为纽带促进产教、科教融合发展,促进科技成果直接转化为生产力。以特色产业园区产业基地、产业项目为载体,建立一批高层次人才创新创业基地,吸引人才到乐东创业。到 2025 年,力争吸引创新人才 1 千人以上。

出台相关政策,吸引更多创新人才。助推中小企业成长发展,探索设立乐东创业"引导基金",扶持正处初创期、科技含量较高的中小微企业。开展领军人才、科技人才评选,主动帮助解决人才在企业发展、区域发展和自身成长过程中的困难和问题。完善生产生活等条件,做到人才引得进、留得住。

优化人才发展环境。建立健全人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置和激励保障机制,营造尊重人才、发挥人才创造性的社

会氛围。扩大科研院所自主权,赋予创新领军人才更大的技术路线决策权、科研经费使用权。实行以增加知识价值为导向的分配政策,提高科研人员成果收益比例,提高关键岗位和优秀人才收入分配倾斜力度,完善技术参股、入股、期权等产权激励机制。建立柔性引才机制,充分发挥季节性、候鸟型人才的作用。健全人才向基层、少数民族地区和艰苦地区流动机制。

第五节 持续全面深化重点领域改革

"十四五"期间配合落实土地管理、企业发展、现代财政、投融资等重点领域改革工作。

改革土地管理制度。强化底线约束,严格节约集约利用土地,提升土地高效利用,促进土地出让标准向单位投资强度和税收方向发展。深化土地资源市场化配置,建立健全不同权属、不同用途建设用地合理比价调节机制和增值收益分配机制。实施经营性建设用地政府储备制度,创新土地调控和管理、存量建设用地二次开发模式。用好"只转不征、只征不转、不征不转" ③、点状供地、设施农用地等土地政策。深化农村"三块地"改革④,建立健全城乡统一建设用地市场。完善土地利用计划管理,坚持土地要素跟着项目走,土地供应要向租赁住房建设倾斜,推进土地计划指标更加合理化。

培育壮大市场主体。深入推进国资国企改革,做大做强国有资本,大力支持民营企业创新发展,发展壮大实体经济。优化国有经济布局和结构,更加突出服务发展战略,紧扣国资国企基础性、公共性、先导性功能,在产业先导、基础实施、公共治理等方面主动作为。营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境。健全支持民营经济、外商

投资企业发展的市场、政策、环境,进一步激发活力和创造力。破除制约竞争的各类障碍和隐形壁垒,营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、等同受到法律保护的市场环境。

做好财政制度改革。积极利用国家财政政策和货币政策,发挥金融和财政部门支持乐东经济发展。增加含税收入,提高财政质量,充分发挥财政促进资源合理配置的作用。配合省级财政制度改革,抓好省与县财政事权和支出责任划分规范化、制度化相关工作。加强落实现代预算制度。编制中期财政规划,确定具有约束力的预算总额,将预算分配与政府绩效评价挂钩,实现公共资金高效配置。改进预算编制程序,规范重点支出同财政支出增幅或生产总值挂钩事宜。建立动态的预算调整机制,应对重大突发公共事件处理。健全和完善政府性债务管理体系,规范政府举债行为,完善监管制度,健全政府债务和金融风险预防、预警、处理、问责制度体系。合理增加公共消费,提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率,建立"全方位、全过程、全覆盖"的预算绩效管理体系。稳步建立全面规范化、标准科学、约束有力的预算制度。

畅通投资项目融资渠道。大力发展直接融资,完善保险资金等对项目建设的投资机制。拓宽投资项目资金来源,探索建立多层次融资渠道,完善不同投资主体的利益分配机制,积极探索更多市场化融资模式。充分发挥开发性、政策性以及本地金融机构的积极作用,统筹不同领域、地区投融资需求,根据不同性质的投资项目实行政府机制和市场机制的不同组合,缓解投资项目融资难融资贵问题。

第六章 提升县域治理现代化, 创建一流营商环境

对标国内评价标准体系及国际先进水平,创新体制机制,完善法治保障,加强和创新社会治理,健全公共安全体系,为各类市场主体投资兴业营造稳定、透明、可预期的良好环境。

第一节 推进社会治理现代化

突出源头治理、依法治理、综合治理、系统治理,推进社会治理精细化,提升县域治理能力。以科技为引领,以信息为支撑,提升社会治理现代化水平,加快形成主体多元、治理协同的社会治理新格局。

深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育,筑牢理想信念之基,践行社会主义核心价值观。传承讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的中华传统文化和自强不息、敬业乐群、扶正扬善、扶危济困、见义勇为、孝老爱亲的中华传统美德。弘扬爱国主义为核心民族精神和改革创新为核心时代精神,发扬"特区精神"和"椰树精神"。充分发挥本地文化特色,积极引进外来优秀文化作为补充,搭建完整的社会文化结构。培育自由贸易港契约文化。

全面夯实基层治理基础。增强城镇和农村社区服务功能,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。强化社区公共服务、公共管理和公共安全等治理职责,优化社区事务受理服务中心、文化活动中心、心理健康服务中心、卫生服务中心的基本公共服务功能。实施社区差别化管理,做实基本管理单元,合理配置管理力量和公共服务资源。推进社区共治和居民自治,加强基层工作者队伍建设。加强民族自治,全面推进民族团结进步创建工作。

激发社会组织活力。分类放宽社会组织准入门槛,健全行业协会商会、科技类、公益慈善类和城镇社区服务类社会组织直接登记制度。加大政府向社会组织购买服务的力度,落实有利于社会组织发展的财税政策。大力发展社区生活服务类、文体活动类、专业调处类等社会组织。推进地方群团组织改革,增强组织活力和服务群众的能力,更好发挥桥梁纽带作用。深入推进"政社分开",支持社会组织依法独立开展活动,完善对社会组织的监管。

第二节 高标准建设平安乐东

坚持总体国家安全观,坚决捍卫国家政治安全。构建风险防控体系,防范化解各类风险。积极落实综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷化解"四位一体"新机制建设。加强政法基础建设,构建风险防控体系,防范化解各类风险。继续推进平安乐东建设,深化公安改革,完善社会治安综合治理体制机制,全面提升基层社会治理水平。依法严厉打击各类违法犯罪活动,加强禁毒工作,打赢新一轮禁毒三年大会战⑤,常态化推进"扫黑除恶"专项斗争。坚持网络安全和信息化发展并重,重点保障关键信息基础设施,健全网络安全保障体系。深化道路交通、火灾等安全事故防控综合体系建设,坚决遏制重特大事故。深入开展质量提升行动,强化质量工作考核,守住食品、药品安全底线。提高应急能力建设。建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制,构建预防、救援、处置、保障等职能清晰、互为衔接的"大应急"管理格局。摸清自然灾害和生产安全事故风险点、危险源的底数、分布和安全状况,建立重大风险数据库。实施风险点分级管理,提升风险

管控的信息化水平。健全安全风险公告警示和重大安全风险预警机制。加强县直部门和镇、村应急办事机构及队伍的建设,建立统一高效的应急联动指挥平台,强化应急救援装备保障能力建设。继续加强临时避灾点、防洪楼、应急避难场所、山区和沿海应急物资储备库、森林防火等应急设施建设。强化科技手段应用,引导社会应急救援力量发展。

增强防灾减灾能力。构建综合防灾减灾组织体系、政策预案体系、监测预警体系、宣传教育体系和基础保障体系。制定防灾减灾规划,加强防灾减灾救灾科学研究、工程技术、抢险救灾等方面的人才培养。加大资源整合力度,重点整合气象、水文水情和地质灾害监测预警,提高防灾减灾信息化水平。发挥气象防灾减灾第一道防线作用。

专栏 8: 公共安全重点工程

- (一)森林防火项目
- (二) 龙沐湾消防站项目
- (三)看守所信息安防系统项目
- (四)气象灾害预防知识科普宣教基地项目
- (五)文化馆、图书馆、博物馆三馆合一等项目人防工程

第三节 优化政务服务环境

围绕打造公平、公开、透明、高效的政府运作体系,推进政务信息化和政务信息共享,加快政务服务标准化建设和行政审批改革。继续优化项目审批流程,推行"一枚印章管审批",深化"放管服"改革,推进政务服务智能化、便民化。切实加强县、镇、村三级政务体系规范化建设,进一步优化三级政务人才队伍和服务机制。持续开展

项目"三服务"^⑩活动,积极帮助解决项目前期审批手续中存在的困难和问题。牢固树立重商亲商安商理念,优化办事流程。认真实施优化营商环境五年行动计划,实现企业办理简单事项"一次都不用跑"、办理复杂事项"最多跑一次"。营造国际化、法治化、便利化的营商环境,吸引更多的企业进驻,支撑经济发展换挡提速。

持续提升投资建设便利度。优化再造投资项目前期审批流程,实行项目单位编报一套材料,政府部门统一受理、同步评估、同步审批、统一反馈。加快推动工程建设项目全流程在线审批。深入推进"多规合一",统一测绘技术标准和规则,实现测绘成果共享互认。

进一步简化企业生产经营审批条件。降低市场准入门槛,清理教育、医疗、体育等领域不合理准入条件。精简优化工业产品生产流通等环节管理措施,降低小微企业等经营成本,开展"一照多址"改革。

优化外贸外资企业经营环境。提高进出口通关效率,优化申报通 关模式。进出口环节监管证件原则上"单一窗口"受理。进一步减少 外资外贸企业投资经营限制,支持出口产品转内销,积极配合开展外 商投资企业注册登记。

提升涉企服务质量和效率。推进企业开办经营便利化,放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。提升纳税服务水平,实现主要涉税事项网上办。进一步提高商标注册效率。优化动产担保融资服务。

完善优化营商环境长效机制。健全党委领导、政府负责、各方参与、社会监管的工作机制,深化营商环境"六个一"[®]服务机制。力促政府服务热线提质升级,实现政府公共资源交易平台规范运行,完善12345政府服务热线。建立健全以实施效果为重点的政策评估制度。

建立常态化政企沟通联系机制,加快建立营商环境诉求受理和分级办理"一张网"。抓好惠企政策兑现,推行惠企政策"免申即享"。

第四节 健全以社会信用为核心的市场监管体系

坚持政府主导,社会联动,建立信用体系建设的长效工作机制。充分发挥政府和各部门在信用体系建设中的组织推动和示范带动作用,细化工作任务和责任要求,明确政府职能部门权力和职责,全面推动各项工作落实。注重社会调节机制作用,优化市场资源配置,大力培育和发展信用服务市场,突出行业协会监管效能,构建以信用为核心的综合监管机制。

健全制度,统筹发展。对标国家和省社会信用体系建设的相关制度,建立健全社会信用制度体系。紧紧围绕海南自由贸易港相关政策措施,结合乐东实际,完善特色产业链信用制度建设。推动完善信用信息归集共享机制、守信联合激励和失信联合惩戒等工作机制。加快建立以信用监管为核心的信用工作新模式,强化重点领域诚信建设和个人诚信建设等各类专项工作。

普及教育,奖惩并举。多渠道开展诚信知识宣传教育和诚信文化建设,加强群众社会信用监管意识。加大对守信典型的宣传力度,奖励对社会有影响力的守信者,弘扬诚实守信的传统美德。多种渠道曝光失信行为,依法依规公开失信行为信息,奖惩并举,全方位打造诚实守信的社会信用环境。

第五节 打造公正透明高效的法治环境

深入实施依法治国基本方略,发挥法治在统筹社会力量、调节社

会关系、规范社会行为中的引领和规范作用,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,以法治思维和法治方式推动发展。发挥民族自治立法权,立法先行,保证重大改革于法有据,健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式。依法调控经济和治理社会,加强法制监督,形成行政权力运行的有效制约机制。落实司法体制改革,促进司法队伍专业化、职业化,提高司法公信力。深入开展法治宣传教育,增强市民法治观念,强化规则意识和契约精神。强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位。

强化法律意识、规则意识、秩序意识,营造依法决策、依法办事、 有法必依、违法必究的法治环境。充分发挥政法机关保护合法、打击 违法的职能作用,依法保护各类市场主体合法权益,对破坏市场经济 秩序和营商环境的违法犯罪活动加大打击力度。深化"放管服"和司 法责任制改革,提升执法司法质效,切实做到便民利企。对执行难问 题继续集中攻坚,大幅提升执行标的到位率,让胜诉方真正拿到"真 金白银"。畅通反映问题渠道,面对面听取企业意见,认真对待和解 决合理合法诉求。通过明察暗访、开展执法司法规范化大检查等方式, 发现和查处不作为、乱作为、徇私枉法等突出问题。开展法治环境"第 三方"评估工作,请服务对象参与,让企业家评判,努力营造公正、 透明、可预期的法治环境。

第七章 全面推进乡村振兴,提高新型城镇化建设水平

落实"全省一盘棋、全岛同城化"理念,统筹资源配置,注重区域协调发展,全力构建乐东发展新格局,展现乐东新风貌。创新园区引领产业集聚新模式,践行大三亚一体化发展新理念,探索区域联动新思路,加快推进新型城镇化建设。全面深入推进乡村振兴战略,促进乡村宜居宜业、农民富裕富足,为实现农业农村现代化开好局、起好步、打好基础。

第一节 优化空间发展布局

完善国土空间规划体系,统筹推进城镇、旅游度假区、产业园区 开发边界内的规划编制,因地制宜推进村庄规划编制工作。围绕重点 产业发展统筹乐东产业空间布局,实现统筹规划,构建全域结构空间, 促进生产空间集约高效、生活空间宜居宜度、生态空间山清水秀。

对旅游景区和城镇联动发展,重点抓好尖峰岭热带雨林国家公园 与尖峰镇,龙沐湾与佛罗镇和尖峰镇,龙腾湾与黄流镇和利国镇,龙 栖湾与九所镇,毛公山红色景区与志仲镇和保国农场的联动发展。抱 由、莺歌海、千家、大安、万冲等镇及各垦区发挥各自独特优势,形 成全域联动发展的格局。

根据乐东的地理位置和特色优势结合全省的发展布局,统筹乐东产业空间布局。西南部滨海地区依托莺歌海港区,联动三亚崖州湾科技城,重点发展低碳制造、高新技术产业等临港经济;依托优质滨海度假资源,融入"大三亚"旅游经济圈,重点发展休闲度假、国际主题乐园;依托滨海地区海洋资源发展海洋渔业。中部地区结合尖峰岭

热带雨林国家公园、毛公山景区及农业优势,依托中线高速公路重点发展康养、观光旅游、热带特色高效农业、农副产品加工和商贸物流业。南部地区依托南繁育种基地发展现代种业。北部地区依托昌化江及佳西、鹦哥岭保护区等生态资源,重点发展观光旅游和大健康产业等。

第二节 加强重点区域建设和功能提升

以区域集聚发展引领产业快速跃升,围绕重点产业集聚发展和产业链构建的切实需求,以"区域承载、重点聚焦、组团发展"为原则,推动龙栖湾、龙腾湾、龙沐湾、尖峰健康养生旅游胜地、九所低碳制造产业园区、千家农副产品加工园区、文化创意旅游特色产业发展区等重点产业集聚区、产业园区建设。促进全县经济发展格局"以点带面"加速重构升级。

龙栖湾。打造成为海南省西南部以发展主题公园、康复养生、免税购物、山海观光、休闲度假、体育娱乐等功能为主的旅游度假区。

龙腾湾。打造成为国际知名的热带滨海旅游目的地。开展滨海观光、度假休闲、帆船、潜水、垂钓、低空旅游等多种旅游活动。

龙沐湾。打造成为国际化、复合型、多元化的中低密度生态聚居型旅游度假区。空间上采取组团式发展模式,与尖峰岭热带雨林国家公园加强功能衔接。

尖峰健康养生旅游胜地。重点在尖峰岭山前地区建成集山海田旅游服务、健康医疗、度假疗养、农业观光、乡村休闲、时尚运动为一体的综合性森林生态健康养生基地。

九所低碳制造产业园区。利用紧靠三亚和具有高速路、国道、西

环高铁的交通优势,建设集高新技术产业、科研为一体的绿色低碳制造产业园区。

莺歌海临港产业园区。利用莺歌海码头升级改造及佛罗林场周边 土地资源,建设集农副产品进出口加工、进口商品增值加工为一体的 产业园区。

千家农副产品加工园区。在千家镇中线高速千家出入口东侧地区,重点发展区域农业服务功能。建成集蔬菜、水果、肉类、副食、等农产品批发交易、加工、仓储、物流配送、食品安全检验检测等为一体的综合性、大型农产品加工物流基地。

文化创意旅游特色产业发展区。依托千家、大安、志仲、黄流、九所、尖峰等旅游特色小镇,落位黎族传统文化研究、文化创意、设计研发、工艺品展示交易、风情表演、居住体验等功能,弘扬黎族民族文化,促进少数民族经济快速发展。

科学合理规划基础设施配套、特色产业支撑、公共服务保障。打造特色品牌,加快九所、千家、黄流、尖峰、佛罗特色小镇的城镇化进程,打造一批特色风情小镇和产业小镇。集中力量加快黄流"互联网+种业"小镇、佛罗农业产业强镇、千家农产品物流小镇等特色小镇的规划建设。将抱由镇、九所镇与黄流镇建设成为乐东南北带动的中心城镇,加大资金投入,改造镇墟道路,配套完善商业、市政道路、供电、给排水及公共服务设施,提高交通基础设施建设标准,提高可进入性,夯实特色风情小镇基础。

第三节 深入实施乡村振兴战略

大力建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕

的美丽乡村,实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。保持过渡期内现有帮扶政策总体稳定,健全防止返贫监测和帮扶机制。加强脱贫户技能培训和产业引导,增加收入,巩固脱贫成果。加强扶贫项目资金资产管理和监督。

村庄规划应编尽编,有序推进"多规合一"实用性村庄规划编制,确保乡村建设有规可依、逢建必报,强化农房报建和民居风貌管控。加快补齐基础设施和公共服务短板,完善乡村水、电、路、气、通信、广播、电视、物流等基础设施,完善教育、卫生、文化、养老等公共服务设施。

加强传统村落、历史名村、黎苗村寨、红色村寨、滨海渔村的保护,传承农村历史记忆、特色和文化内涵。围绕人的城镇化,建设一批具有新文化理念、新治理结构、新服务体系、新邻里关系、新功能作用的宜居宜业新型村居。持续推进农村人居环境整治,完善农村改厕、生活垃圾处理和污水治理,深入开展清"五边"促"四爱"整治行动[®],推进村容村貌整治提升。按照"一村一品"差异化规划,重点打造一批示范性村庄。突出乡村特色、地方特色和民族特色,发展乡村旅游,建设一批独特的黎村苗寨、热带特色、宜居宜业美丽乡村。2025年前,建成 60 个美丽乡村。

推动垦地融合发展,支持农垦发展一体化,抓好农垦地区统一规划,促进垦地融合发展。推进深化农垦市场化改革,推动垦区资源资产整合、产业优化升级、科技创新成果转化和土地资源资产化资本化,鼓励国有资本投融资平台积极参与乡村振兴。优化布局、优先支持建设美丽农场,2025年前完成全部美丽农场建设任务。

完善"一核两委一会"乡村治理机制,加强农村地区法治建设。 推进产业发展集约化、公共服务集成化、农民居住社区化、生产生活 信息化、环境建设生态化、社会管理规范化。构建农村灾害防御体系。 提高农民科技文化素质,推动乡村人才振兴。高质量完成全国农民合 作社质量提升整县推进试点单位,国家级创建乡村治理体系示范县建 设。

专栏 9: 乡村振兴重点项目

- (一)美丽乡村建设项目
- (二) 昌化江美丽乡村带项目

第四节 加快基础设施提质升级

一、加快交通基础设施建设

加快构建安全、方便、快捷、绿色的现代立体交通体系,逐步实现各种交通方式乘客零距离换乘、货物流通无缝衔接。

公路。完善区域性交通网络,立足融入"大三亚"旅游经济圈,加快重点大通道建设。配合完成环岛旅游公路乐东段、国道 G540 毛九线改造工程。继续推进中线高速龙腾湾连接线项目和农村公路危桥改造项目建设。以各镇旅游景点、南繁育种基地为中心与国、省道、高速公路互联互通,辐射到各行政村和自然村的连通道路。到 2025 年完成景区硬化建设和村道硬化工程,实现路网全覆盖。

铁路及城市轨道。形成以环岛高铁为主骨架,配合完成三亚-乐东 既有铁路公交化旅游化改造项目和"大三亚"城际铁路项目,提升旅 游经济交通能力。

港口。充分利用自贸港建设的政策和条件,发展临港经济、进出

口贸易经济、国际化旅游消费经济。全力推进港口土地等资源整合,积极推进口岸规划建设和乐东港通用码头建设。将莺歌海渔港升级改造成为一级渔港,望楼港升级改造成为二级渔港,优化岭头渔港功能。争取多方支持,推进游艇产业的布局规划,在龙沐湾、龙腾湾、龙栖湾建设游艇码头。

专栏 10: 交通枢纽重点工程

- (一) 莺歌海一级渔港项目
- (二)望楼港升级改造工程项目
- (三)利用海南西环高铁和货线三亚至乐东(岭头)段开行公交化旅游化列 车改造工程
- (四) 龙栖湾滨海路网项目
- (五) 龙腾湾连接线项目
- (六)环岛旅游公路乐东段项目
- (七)抱由镇绕城南路市政工程
- (八)省314天新线乐东沿线镇墟段(大安、志仲)道路基础设施改造工程
- (九)农村公路改造工程

二、优化升级网络建设

积极抓好新基建。加快建设高速、移动、安全、泛在、融合的新一代信息基础设施。继续实施光网智能建设项目,推进全县城区和行政村光纤宽带提升改造及启动 5G 网络建设。优化升级信息基础设施,扩大宽带速率、光纤宽带和 5G 用户覆盖率,夯实场景应用基础,加快开发多个应用场景。加快物联网、云计算和旅游、农业、民生、电子商务等信息化应用,推进数据资源开放共享。开展网络提速降费行动,打造智慧城市,建设信息智能乐东。

专栏 11: 网络建设重点工程

- (一)5G基站建设工程
- (二)4G网络优化工程
- (三)新建管道、光缆、光纤项目
- (四)综合业务区机房新建工程
- (五) 10G PON 网络改造工程

三、打造安全、稳定、智能"电网"

持续推进建设乐东智能电网系统。大幅提升电网智能化水平,适应新能源、分布式电源和储能设备接入要求,强化配电网架结构,推进自动化和信息化建设。提升电网系统抗灾能力建设,提供区域间事故支持和备用功能,提高配电网智能化水平。完善智能计量体系建设,构建覆盖全业务流程的智能用电系统和双向互动的营销技术支持平台,提高客户服务水平。尽快建成覆盖全县的电动汽车充换电服务网络。力争新建 110KV 变电站 3 座 (千家站、龙栖湾站、黄流站),增容 110KV 变电站 1 座 (龙腾湾站)。扩建 35KV 变电站 2 座,增容 35KV 变电站 4 座。积极推进海上风能发电项目建设。

专栏 12: "电网"重点工程

- (一)新建 110KV 变电站项目
- (二)增容 110KV 变电站项目
- (三)海南电网南部片区应急基地项目

四、大力抓好"水网"建设

着力构建与经济社会发展要求相适应的水利管理制度体系。加快 完善水利基础设施网络建设,稳步提高水利公共服务均等化水平,推 进水治理体系和水治理能力现代化,增强水安全保障综合能力。

大力破解乐东沿海地区严重缺水局面,新建一批蓄水、引水等中

小型水资源配置工程。加快实施江河湖库水系连通工程,构建布局合理、生态良好,引排得当、循环通畅,蓄泄兼筹、丰枯调剂,多源互补、调控自如的江河湖库水系连通体系。谋划重要骨干水源之间的跨区域连通工程,建设区域内水系连通工程,推进昌化江水资源配置工程。实施南繁基地和热带高效农业水利建设项目,重点实施建设昌化江保定水电站光伏提水工程、南木水库至长茅水库水系连通工程、陀兴干渠至三曲沟水库引水工程等项目,有效补充长茅水库、石门水库、三曲沟水库水源,提高区域水资源配置能力,解决生产生活用水问题。不断完善节水灌溉计量配套设施,通过市场化运作,加快谋划推进城乡供水一体化。规划建设万冲水厂、望老水厂、利国文且水厂,扩建三曲沟水厂,扩大龙沐湾水厂、尖峰水厂供水覆盖面,确保到2025年城镇供水和农村自来水普及率不低于90%。全面推进城镇污水处理设施于工建设,完善配套管网收集,确保建制镇污水处理设施全覆盖,城镇污水集中处理率不低于90%。

专栏 13: "水网"重点工程

- (一) 城乡供水一体化项目
- (二) 陀兴干渠至三曲沟水库引水工程
- (三)三曲沟水厂扩建工程
- (四)南木水库至长茅水库水系连通工程
- (五) 乐东山荣水闸工程

五、继续提高"气网"覆盖

深入推动城乡"气代柴薪" ①,加快重点城镇和园区的管道天然气供应建设,坚持宜管则管,宜罐则罐,确保城乡天然气供应,逐步提高全县天然气普及率。鼓励社会资本参与天然气管网和配套加气站点投资建设与运营。建设液化石油气充装站、综合加气站、中高压调

压站、船舶 LNG 加注站、中压燃气管道等工程项目。到 2025 年,城 乡燃气普及率达到 100%。

专栏 14: "气网"重点工程

- (一)液化石油气充装站
- (二)综合加气站(包含汽车加注, LNG及 CNG 供应, LPG 充装等综合功能)
- (三)中高压调压站
- (四)船舶 LNG 加注站
- (五)中压燃气管道项目

第八章 打造优质生态环境,建设生态文明示范区

坚持绿水青山就是金山银山理念,精心呵护得天独厚的生态环境,确保生态环境只能变好,不能变差,逐步构建与自由贸易港发展相适应的生态环境监管体制机制,形成人与自然和谐发展新格局。

第一节 加大生态建设和环境保护

持续开展生态环境六大专项整治。扎实做好中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改。完善大气污染防治精细化管理机制,确保空气质量持续保持全省领先水平。全面实施河长制、湖长制、湾长制、林长制,加强河流和近岸污染治理,对长期不稳定达标河流湖库开展环境综合整治,消灭城镇内河湖劣 V 类水体。健全土壤生态环境保护制度。到 2025 年,全县年度优良天数比例保持 99%以上,近岸海域水环境质量优良率达到 100%。

持续开展生态保护修复行动。坚持保护优先,自然恢复为主。依法依规保护和管理自然保护区、生态核心区、重点水源地、重要海域。助力打造热带雨林国家公园,提升森林蓄积量,适当增加森林面积。到 2025 年全县森林覆盖率保持 65%。重点保护滨海防护林、红树林、天然湿地等自然生态空间,禁止侵占破坏、买卖或其他非法转让滩涂湿地资源。实施重要生态功能区、生态脆弱区、生态敏感区的生态保护与恢复,继续推进退园还林、退耕还林、退耕还湿、退养还滩等工程。加强矿山地质环境治理。实施以镇为基本单元的全县土地综合整治,优化农村生产、生活、生态空间。

加强水资源环境保护。严格饮用水源保护,开展核心水源地修复

工作。加大重点流域和水库水源涵养林保护和污染整治,实现从水源 到水龙头全过程监管。控制和规范淡水养殖,加强水生生物保护,开 展重要水域增殖放流活动。实施地下水保护和超采漏斗区综合治理, 逐步实现地下水采补平衡。开展昌化江、望楼河等流域水环境保护及 流域综合整治工程。新建城区严格推行雨污分流制,旧城区视情况采 取分流制。到 2025 年,城镇和农村集中式饮用水源地达标率为 100%, 全县主要河流和主要湖库水质总体保持优良。

推动废弃物处理方式由无害化处理为主向资源化利用为主转变。 以减少废弃物处理量为目标,对一般固体废弃物进行分类管理和控制。健全生活垃圾分类收集和回收体系,推进建筑垃圾、餐厨垃圾等固体废弃物资源化再利用。加强工业点源治理、城市治污设施建设管理和农村环境面源污染治理,继续推进"厕所革命"®。到 2025 年,城乡生活垃圾无害化处理率达到 100%,危险废弃物安全处置率达到100%。综合利用资源,解决垃圾填埋场超负荷运转问题,推动规划建设垃圾焚烧发电厂项目。

保持一流大气质量。以区域大气污染防治和重点行业污染控制为重点,推进污染物综合控制。推进流动源污染治理,加大淘汰无标车、黄标车力度。鼓励液化天然气(LNG)等清洁动力燃料的船舶发展。加强扬尘污染防治,强化洒水降尘作业设施,加强挥发性有机污染治理,加强对餐饮业油烟、烧烤污染专项整治。

确保永久基本农田布局基本稳定、数量不减少、质量有提高,全县耕地总量动态平衡。到 2025 年,全县耕地保有量 71 万亩。加强农业面源污染防治,加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度,

实施好农药化肥减施行动,科学施用农药化肥。大力开展废旧农药包装物和农膜回收治理,保障农用地安全利用。

第二节 完善生态文明制度体系

实行最严格的生态环境保护制度,划定海洋生物资源保护线和围填海控制线,严格保护自然海岸线。健全生态保护和修复制度,建立完善生态环境质量巩固提升机制,建立完善"海上环卫"制度。建立健全生态环境和资源保护现代监管体系。紧紧围绕建设美丽乐东,深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,不断完善资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制。完善环境保护监管机制,构建健全的制度体系,为乐东建设高水平生态文明示范区提供制度保障。

完善环保管理体系,建立生态文明绩效评价考核机制和生态环境 损害责任追究制度。严格落实环境保护主体责任,完善领导干部目标 责任制。建立环境保护和建设综合协调机构,加强各部门协调配合, 建立"党委领导、政府负责、环保部门综合管理、各有关部门协调配 合、社会公众积极参与"的环境保护综合协调工作机制。加强各领域 发展战略与环境保护战略的衔接,完善部门之间环境质量管理和环境 安全的协调联动监管机制。

完善生态环境经济政策和市场化机制,综合运用价格、税费等政策,引导各类市场主体参与生态环境建设。探索实行统一高效排污权、用能权、用水权、碳排放权交易体系。建立完善大气移动源、固定源、面源污染防治精细化管理机制。健全生态保护机关规章制度,加强现行法规规章的衔接,严格实行生态环境损害赔偿制度,大幅度提高违

法成本,对环境容量较小、生态环境脆弱、环境风险高的地区执行污染物特别排放限值。

第三节 推动生态型产业发展

抢抓海南建设国家生态文明试验区的发展机遇,培育生态型产业。充分利用林下资源优势,壮大高效林下经济产业,发展林药、林菌、林禽、林畜、林蜂等林下种养采集加工产业。积极推进林下产业与旅游业融合,通过农旅结合,建设一批精品林下旅游点,优化林下经济产业结构,延伸林下经济产业链,加强提升产业融合。充分激活天然橡胶林及林下产业的休闲观光功能,深入挖掘天然热作产业的文化历史底蕴,打造集天然热作林观光、民俗风情体验、林下产品展销、天然热作产业科普、天然热作园等特色活动。发挥热带雨林国家公园优势,发展健康养生、休闲旅游、生活体验、科普体验等。充分做大做优滨海、江湖水系生态经济,打造"乐东天然氧吧""气候宜居康养"等气候标志品牌。优化气象监测站网,实现自然景观与经济社会发展相互促进。

第四节 推行绿色生产生活方式

落实能源消费总量和强度双控目标,加快推广新能源汽车,提高城市公交出行分担率。加强能源节约,全面促进资源节约利用,着力发展循环经济,推进产业园区循环化改造。全面实施"禁塑",倡导垃圾分类新风尚,完善生活垃圾分类和再生资源回收利用体系,推动乐东垃圾处理厂建设。倡导绿色、低碳、合理消费,引导人们转变消费观念和消费方式,深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费

行动,推动全社会形成勤俭节约、支持环保的社会风尚。推广绿色政务,培育绿色商务,鼓励绿色消费,逐步创建产品供给、市场流通、消费行为全过程的绿色生活方式,形成自觉自律的社会风尚。加大绿色低碳技术的研究、开发和应用,积极推进风能、太阳能、天然气、沼气、水能、风能、海洋能等清洁能源生产和生活应用。大力推广应用绿色照明、绿色能源等低碳技术。推进乐东生态文明景区、生态文明校园、生态文明社区、生态文明园区、生态文明乡村建设,鼓励引导低碳绿色发展,制定并实施碳排放达峰行动方案,争取尽早实现碳排放达峰,推进碳中和发展,建设低碳城市。

专栏 15: 生态建设和环境保护重点工程

- (一)低碳产品与技术推广项目
- (二)碳信息化建设类项目
- (三)低碳交通与绿色出行建设类项目
- (四)望楼河流域治理项目
- (五)石门水库水源地治理项目
- (六) 创建省级森林县城项目
- (十)沿海防护林修复改造项目
- (八) 昌化江流域综合整治工程
- (九)建制镇污水集中处理等一批项目
- (十)农村污水处理项目
- (十一)县城湿地公园景观提升工程
- (十二) 昌化江休闲绿道项目
- (十三) 九所镇抱荀石场等九个矿山地质环境治理项目
- (十四)马鞍岭矿山修复项目
- (十五) 莺歌海盐场排淡沟综合整治工程
- (十六)佛罗镇佛罗溪生态治理工程
- (十七) 南丰溪生态治理工程
- (十八)沿海滩涂湿地保护项目
- (十九) 龙栖湾中灶村-老高园村岸滩整治修复项目
- (二十)三曲沟水库饮用水源地治理与保护项目
- (二十一) 高标准农田建设项目
- (二十二)基本农田整治和旱改水项目

第九章 全面发展社会事业,着力构建和谐乐东

补齐社会事业短板,对标自贸港水准提高公共服务水平和质量,不断强化公共服务普惠性、基础性、兜底性重要作用,切实增强乐东百姓获得感、幸福感和安全感,推动城乡基本公共服务均等化走在全省前列。

第一节 全面推进教育事业发展

坚持教育优先发展战略。落实教育优先发展战略,满足人民群众基本教育需求,不断提升教育办学水平。坚持五育并举,加强素质教育,落实立德树人根本任务,实施中小幼德育一体化建设工程,打造红绿蓝德育体系,推行中小学全员导师制,加强生态文明教育。加强未成年人矫正工作。加强师德、师风、校风、学风建设。加强校园周边环境综合治理,强化安全教育和演练,提高学生安全防范意识和技能。加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设,以县城和乡镇中心学校为引领,探索推广具备条件的农村教学点学生集中到中心学校就读的新模式。提升学校自主管理能力,建立以章程为核心的学校治理制度体系,各级各类学校教育实现更加公平、更高质量、更大开放发展。

提供优质普惠的学前教育。建立完善政府主导、社会参与、公办 民办并举的幼儿园办园体制。充分挖掘、合理利用闲置资源,综合考 虑服务半径、服务人口及偏远村庄,根据需求合理设置幼儿园。通过 加大投入、优化布局、增加学位落实学前教育提升工程。继续扩大公 办幼儿园办园规模,扩大公办学前教育资源的城乡覆盖面。继续扶持 民办幼儿园发展。到 2025年,学前公办幼儿园在园幼儿占比普惠性幼儿园覆盖率和学前三年毛入园(学)率¹⁹分别达到国家和省的目标要求。全县拥有省示范园或省一级幼儿园 1 所、县示范园和县一级园 18 所、特殊教育幼儿园 1 所。

均衡发展义务教育。巩固义务教育均衡发展成果,科学布局,补充短板,统筹城乡,促进公平,优质均衡,特色发展。优化配置教育资源,有序推进城镇义务教育学校扩容,合理撤并乡村小规模学校。推动义务教育基本均衡向优质均衡发展,支持特殊教育和民族教育发展。推进教育现代化,推进学校标准化、信息化、现代化建设。进一步规范办学行为,规范招生工作,严格学籍管理,严格控制班额。坚持多元化办学,持续推进"一县两校一园" @优质教育资源引进工程。加强教师队伍建设,形成师德师风建设长效机制,稳妥实施"县管校聘"方案,积极深化教师绩效分配、职称评聘和交流轮岗等制度改革。到 2025年,基本实现中小学在城乡、校际之间的均衡发展,基本形成与全省发展水平相适应的教育体系,努力提升中小学教育现代化水平。

加快发展普通高中教育,加大投入,改善办学条件,总结推广合作办学成效,助力普通高中教育"规模+质量+特色"的落实。坚持普及与质量并重,加大对薄弱地区高中阶段教育普及力度,建设特色鲜明的高质量普通高中。2025年前,华二黄中创建为省一级普通高中学校,创建六所省级规范化学校。积极推进普通高中教育教学改革,有序推进选课走班教学管理机制,开展学生综合素质评价和职业生涯教育。加强督导、监测与评价三位一体,推进教育评价关键领域改革取得实质性突破。

培育职业教育产教融合,发展专科高职、职业教育与普通教育横向联通、学校教育与职业培训并举的职业教育。推动产教融合、校企合作,促进人才培养与职业标准紧密结合,提高技术技能人才培养水平。政府、企业、社会多方协同,提供多层次、高质量、宽领域的教育与培训,培育面向各类人群的终身教育服务模式。加强心理健康教育,建设学习型社会。鼓励社会力量参与,提高老年教育服务能力。不断完善提高县委党校、特殊教育学校、老年大学的教学质量和设施建设。

第二节 提高健康和医疗服务水平

优化城乡卫生资源配置,健全医疗卫生事业多元化投入机制,补 齐公共卫生领域短板,加快发展涵盖卫生、医疗、康复、养老、药品、 保险在内的大健康服务体系,满足人民群众多层次健康需求。巩固提 升国家卫生县城规划工作,确保国家卫生县城二次复审成功。以人民 健康为中心,不断提高城乡居民健康水平,加快健康乐东建设。

加强公共卫生服务体系建设。以"全健康理念"落实重大疫情防控体制机制,构建更加完善的公共卫生体系。建立传染病和突发公共卫生事件监测预警、应急响应平台和决策指挥系统。加强疾病预防控制体系建设,高标准建设县疾病预防控制中心,加快推进各级疾病预防控制机构基础设施建设,优化实验室检验检测资源配置。加强公共卫生人才队伍建设,提升监测预警、检验检测、现场流行病学调查、应急处置和医疗救治能力。健全优化重大疫情救治网络,依托综合医院或专科医院建立县级传染病医疗中心,改善基础设施和医疗条件,提升县级综合医院传染病诊疗能力。加强基层传染病医疗服务能力建

设,促进资源下沉、医防融合,联防联控。构建疾病监测综合灵敏、风险预警精确科学、应急处置立体高效、转运救治协同联动的公共卫生安全网。

实施人均预期寿命提升计划。夯实妇幼健康保障体系,开展妇幼保健院标准化建设,加强各级危重孕产妇和危重儿童救治中心建设,构建涵盖婚前、孕前、产前和新生儿各阶段的出生缺陷防治体系,开展儿童早期发展服务。实施优生优育工程,提高乐东3岁以下婴幼儿照护服务有效供给,促进婴幼儿照护服务健康有序发展发展。扩大"地中海"贫血和两癌筛查覆盖面,全面提升人民群众文明卫生素质。增强生育政策包容性,促进人口长期均衡发展。完善和发展青少年健康、职业健康、老年健康服务。做好爱国卫生工作,推进全民健康管理工程,大力推动全民健身活动,增强全民健康体质。实施国民营养计划,开展全社会健康细胞示范建设,积极推进综合医院建立慢性病和健康管理中心。到2025年,全县人均预期寿命达到全省平均水平。

构建全覆盖的医疗卫生保障体系。加大医疗卫生投入力度,加强 医疗卫生服务机构标准化、规范化建设。继续深化医药卫生体制改革, 坚持医保、医药、医疗"三医联动"。降低群众医疗费用,完善"先 看病后付费"诊疗服务模式。推动构建基层首诊、双向转诊、急慢分 治、上下联动的分级诊疗模式。注重医疗卫生资源向基层倾斜,促进 城乡医疗卫生业务衔接。加快推进县中医院和县第二人民医院的建设 和投入使用,打造成沿海地区实力强、辐射带动功能大的区域医疗中 心。继续加强县人民医院和各镇卫生院的医疗能力建设,不断提升卫 生服务水平。加强以综合性医院、专科医院为主体,以社区卫生服务 机构、中医诊所、镇卫生院及村卫生室为补充的中医药服务体系建设。 建立健全中医药管理体系,统筹推进中医药事业发展。加强医疗救治 体系和食品药品供应保障体系建设。

大力提升医疗服务水平。大力发展医疗服务业,鼓励社会资本举办医疗机构,形成以公立医院为主导、非公立医院共同发展的多元办医格局。加强医疗卫生队伍建设,提高基层医疗卫生队伍业务水平。大力发展"互联网+健康",提升医疗信息化建设水平。整合乐东卫生信息资源,搭建城乡两级区域卫生信息平台,构建与全省全国对接的大卫生计生信息系统。推进远程医疗信息系统建设,逐步实现远程诊断、远程会诊及护理、远程教学、远程医疗信息服务等功能。

第三节 积极扩大就业渠道

实施积极的就业政策,促进就业机会更加充分,就业环境更加公平,就业结构得到优化,劳动关系更加和谐,就业质量不断提高。实施重点群体就业、创业带动就业、经济发展创造就业等三大工程,高度重视本地就业问题,提高本地就业比例和质量,激发农村人口就业动力。"十四五"期间,每年城镇新增就业人数不低于2500个,农村富余劳动力转移不低于5000人,城镇调查失业率控制在5%以下。

创造更多就业岗位。坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府 促进就业和鼓励创业的方针,促进经济增长与扩大就业相协调,在经 济结构调整中拓展就业空间。发挥市场化就业的主渠道作用,进一步 健全对就业困难人员的就业援助机制,大力促进青年大学生等重点群 体就业。促进创业带动就业,坚持政府促进、社会支持、市场导向、 自主创业的原则,以培育青年创业群体为重点,进一步健全政策扶持机制,加强对创业企业的扶持和服务。大力推进企业孵化基地、众创空间平台项目建设,引导更多创业就业。完善创业服务体系,营造创业氛围,改善创业环境。

加强技能培训提升就业能力。整合各类培训资源,统筹各类培训资金,完善社会化职业技能培训机制,提高培训质量和效果。以企业为主体,提升企业职工和农民工就业技能。支持企业以新招用的青年劳动者和新转岗人员为重点,开展新型学徒制培训。健全中小微企业培训服务平台,积极开展企业紧缺急需人才的专项培训。维护劳动者合法权益,完善统一规范灵活的人力资源市场,形成有利于公平就业的制度环境。依法规范劳务派遣用工,促进实现同工同酬。落实职工带薪休假制度,加强劳动安全卫生执法监督,保障职工休息休假和获得劳动安全保护的权利。健全劳动关系协调机制加强劳动保障执法监督和劳动人事争议调解仲裁,有效预防和化解劳动关系矛盾。加大对工作环境差、劳动强度大的公用事业行业等一线劳动者的关爱,切实改善其工作条件。

第四节 完善公共文化服务体系

注重发挥重大设施、重大活动和大师级文化领军人才的带动作用,推动文化与经济社会各领域深度融合,增强核心价值观感召力、宣传舆论影响力、文化产业竞争力。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,倡导科学人文精神和企业社会责任,加强科学普及,弘扬创新文化,推动精神文明和物质文明协调发展。倡导全民

阅读,建设"书香乐东"。加强网络文明建设、发展积极健康的网络文化。

构建现代公共文化服务体系。扎实推进公共服务基础设施建设, 建成县城文化馆、图书馆、博物馆三馆合一项目。规划建设县体育中 心,打造集田径场、羽毛球馆、篮球馆、乒乓球馆等场所与一体的综 合型体育活动场馆。大力推动乐东城乡公共文化服务体系标准化、均 等化建设,构建布局平衡、供给丰富、服务高效的"县-镇-村"三级 公共文化服务体系。积极探索"互联网+公共文化服务"发展模式, 建设乐东公共文化智慧服务平台。

完善历史文化保护传承体系。组建县博物馆文物管理队伍,摸清全县文物资源分布和保护情况,及时做好修缮、保护工作。加强对有历史文化资源的古村落进行保护。挖掘本土大安剪纸、黄流花灯、黎族纺染织绣技艺、黎族制陶、黎族藤竹编技艺、崖州民歌、黎族民间故事等丰富的非物质文化遗产,加强省级、国家级非遗项目和非遗传承人申报工作。依托非遗传习所、传承基地等开展培训班、比赛、展演、宣传教育等活动并建立常态化机制。充分利用学校、社区、传统节日、节庆活动、博物馆等载体的传播优势,扩大乐东非物质文化遗产的知名度,凝聚社会力量实现非遗文化的保留、传承和发扬。

建设文化市场体系。加强公共文化产品供给,创新公共文化服务机制,加强数字公共文化服务。以需求为导向,扩大社会力量参与,加强多层次公共文化供给。提高公共文化服务社会化、专业化水平,提高设施综合使用率和服务水平。鼓励公益性文化活动和艺术普及教育,提高市民艺术鉴赏能力,培育未来观众。提供优质的文化艺术展

览、培训、讲座、演出、比赛等文化体育服务,丰富人民群众精神文化生活。

第五节 健全社会保障制度

健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度和基本医疗保险制度,深入落实城乡居民基本养老保险待遇确定机制和基础养老金调整机制。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,建立解决相对贫困的长效机制。

落实基本社会保险制度。推进养老保险制度改革。将本县被征地人员纳入相应的基本社会保险制度体系。完善工伤保险浮动费率制度,健全失业保险标准调整机制。动态调整各项社会保险待遇水平,适时降低社会保险费率。加快建立多层次社会保险体系。扩大企业年金覆盖面,完善职业年金制度。完善城乡居民大病保险,加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助的协同互补。探索扩大个人医保账户资金使用范围,鼓励发展多种类型的商业健康保险,到 2025 年,城乡居民养老保险参保率达 99%以上,城乡居民医疗保险参保率达 98%以上。

健全社会救助制度。坚持托底线、救急难、可持续的原则,不断提升社会救助水平,促进形成现代社会救助制度。进一步健全最低生活保障制度和特困人员供养制度,调整完善支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助、临时救助政策和社会救助与物价联动机制。加强和改进医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助等专项救助,将居民经济状况核对机制引入所有低收入专项救助项目。建立健全政府救助和社会力量参与的统筹机制。

大力发展社会福利和慈善事业。做好特困人员工作,建立特困人员供养制度,合理确定供养标准。推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业发展,进一步提高优抚安置保障水平,推进社会福利由补缺型向普惠性转变。加强社会福利机构建设,完成全县敬老院资源整合优化工作。推进以失能、部分失能特困人员专业照护为主的县级供养服务设施建设。争取建设集残疾人康复训练与指导、用品、场地供应为一体综合服务项目。积极引导和鼓励社会力量参与社会福利事业。全面提升敬老院管理水平,逐步实现特困人员纳入集中供养。加强来产时理队伍建设,建立一支有医疗经验的志愿者开展社区养老服务。加强双拥优抚工作,全面落实退役军人保障服务措施。不断提高老年优待水平,大力发展居家养老服务。健全农村留守儿童、留守老人、留守妇女、残疾人关爱帮扶服务体系,着力建设爱心社区、温暖城镇。改善慈善生态环境,着力在政府支持、社会捐赠、慈善组织、公益人才培养、志愿服务、公益主题活动、公益慈善宣传、慈善文化取得显著进步。

第六节 加快改善住房供应和保障体系

坚持"房住不炒"的定位,落实多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,解决本地居民和人才基本住房需求。加快构建多层次、全覆盖的住房供应体系。以政府为主提供基本住房保障,以市场为主满足多样化住房需求。加大公共租赁住房保障力度,满足困难群众的基础住房需要;发展安居型商品住房,满足居民家庭基本住房需求。"十四五"期间计划建设保障性安居工程住房 7185 套,总建筑面积 79 万平方米。

大力推进棚户区改造力度,进一步提高棚户区改造水平,不断完善住房保障和供应体系。拓宽本地居民及人才住房筹集渠道,采取市场筹集储备租赁性住房房源、新建安居型商品住房等方式,租售并举予以解决。对引进人才给予发放住房租赁补贴或购房补贴。市场租赁型住房房源通过"市场意向筹集、收购、长期租"等方式储备。新建安居型商品住房按山区和沿海分置,山区项目安排在县城规划区域内,沿海项目安排在九所新区、黄流镇规划区域内。建立完善与各部门之间的资源信息共享,加强保障性住房建设监督和后续处理。

规范管理,促进房地产业平稳健康发展,鼓励发展商务地产、旅游地产、商业地产、工业地产、安居型商品住房、公共租赁住房、市场化租赁住房、人才住房、棚户区改造、老旧小区改造等十种房地产。扶持企业将存量商品住房由销售型转化为租赁经营型,培植新兴市场,引导旅居度假消费。加大房地产市场监管,加强房地产市场监测,提高监测分析水平。规范房地产交易管理,完善商品房交易资金监管机制,维护交易安全。完善房地产信息管理系统建设,全面推进新建商品房、存量房交易和房屋租赁合同网签备案。完善物业管理市场机制,积极推进旧住房区、保障房和棚改小区物业管理。鼓励物业企业规模化、集约化发展,提升物业服务整体质量。建立和完善物业问题投诉处理机制,推进物业管理重心下移,充分发挥基层组织作用,及时化解物业矛盾纠纷。完善住房专项维修资金制度,提升维修资金使用效率和监管水平。

专栏 16: 社会事业重点工程

- (一) 文化馆、图书馆、博物馆三馆合一建设项目
- (二)崖州民歌文化中心项目
- (三)县中医院配套工程(二期)项目
- (四)海南西南部医院(县第二人民医院门急诊及住院部综合楼项目)
- (五)安居型商品住房项目
- (六)县妇幼保健院门诊综合楼建设项目
- (七)县人民医院内科综合楼项目
- (八)县人民医院传染病、职业病综合救治能力提升项目
- (九)县疾病预防控制中心业务用房等配套工程项目
- (十)县中医院急诊部和感染性疾病科门诊(发热门诊)、P2+PCR实验室建设项目

第十章 加强党的领导,积极组织规划实施

实现"十四五"规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。

第一节 加强党的全面领导

坚持党的领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",完善上下贯通、执行有力的组织体系,发挥全县各级党组织的核心作用。加强制度化建设,改进工作体制机制和方式方法,提高决策科学化水平,完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制,健全决策咨询机制,完善信息发布制度。发挥党的统一战线优势,深入持久开展民族团结进步创建工作,筑牢中华民族共同体意识,促进各族人民和谐发展,进一步凝心聚力,强化人大、政协的监督作用,发挥工会、妇女、共青团等群团组织作用,发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,全面落实知识分子、民族、宗教、侨务政策,吸引和凝聚社会各界支持乐东建设,最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

加强领导干部队伍建设。坚持党管干部原则,坚持事业为上、选贤任能,突出政治标准,在自由贸易港建设实践中认识好干部、培养好干部、用好好干部。优化领导班子知识结构和专业结构,注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。增强新

形势下推动改革开放和依法办事能力等方面能力。加强基层党组织建设,强化整体功能,发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,激励广大干部开拓进取、开启建设社会主义现代化国家新征程。

加强党风廉政建设。持续深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神,坚持全面从严治党,严明党的纪律和规矩,坚决惩处不作为、乱作为。加强对营商环境建设和生态环境保护的监督。强化对公共工程和土地出让项目的跟踪监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制纵深发展,营造风清气正的良好政治生态。落实党风廉政建设主体责任和监督责任,健全改进作风长效机制,强化权力运行制约和监督,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明,为经济社会发展营造良好政治生态。

第二节 强化实施和监督管理

实行规划目标责任制,对规划的主要任务、发展目标和政策措施,明确部门责任分工,制定具体实施方案,列入各部门考核目标。强化规划纲要作为空间规划、专项规划、区域规划、年度计划以及相关政策、安排重点项目的重要依据。完善发展规划指标体系的评价和统计制度,确保统计数据的权威、准确和及时。加强规划实施的跟踪分析,完善规划评估机制,组织开展规划实施中期和期末评估,分析检查规划实施效果,找出规划实施中存在的问题,提出解决问题的对策措施。加强发展规划实施的社会监督,提升管理人才队伍水平,拓宽规划实施监督渠道,发挥行政监察、组织人事、统计、审计等部门对发展规划实施的监督作用,大力推行纪委、巡查、审计监督全覆盖,有效促进发展规划落地生根。完善政府向人大、政协报告和沟通机制。及时

通报规划执行情况,充分听取人大、政协的意见和建议。加强城市规划管理与执法力度,通过及时纠正和查处违法违规行为,强化规划实施的权威性、严肃性,提高规划建设水平。

对列入本规划的重点目标任务和重大工程项目,财政部门要全力确保财政资金配套,统筹财力合理安排支出规模和结构,金融主管部门应当引导金融要素资源优化配置方向和结构;自然资源和规划部门要集中力量保障用地等要素需求,确保项目可落地可实施,依法依规推进建设。要加强重点项目管理和服务,强化项目建设全过程管理,严格建设程序,落实项目建设各项监管制度,确保安全生产,保障工程质量,保证建设工期,降低工程成本,提高投资效益。优化重点项目建设环境,做好全过程跟踪服务,继续实行重点项目建设工作责任制度,落实征地拆迁责任主体,实施考评和奖惩激励制度,排除影响项目建设进度的各种障碍。

第三节 调动全社会力量参与实施

本规划向社会公开,采取多种形式、通过多种渠道,加强宣传,增强公众深入了解规划确定的目标和任务,引导公众参与规划的实施和监督。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制,及时公开规划实施的相关信息,增进政府与公众的沟通互动,接受全社会监督。调动全社会力量参与乐东"十四五"规划的实施,营造全社会共同参与和支持规划实施的社会氛围。

实现"十四五"规划和二〇三五年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。全县各级党组织、广大党员和各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委的正确领导下,开拓创新、锐意进取,为加快建设美好新乐东而努力奋斗。

名词解释

- ① "两不愁三保障":指不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、 住房安全有保障。
- ②清"五边"促"四爱":全面推动"河边、海边、山边、路边、景区周边"生态环境整治,进一步拓展"爱国、爱海南、爱家乡、爱家庭"卫生健康大行动。
- ③生态环境"六大专项整治":整治违法用地和违法建筑、城乡环境综合整治、城镇内河(湖)水污染治理、大气污染防治、土壤环境综合治理、林区生态修复和湿地保护。
- **④"放管服"**:指简政放权、放管结合、优化服务改革,不断提高 政府效能。
- ③ "一枚印章管审批": 在政务中心的基础上,组建行政审批局, 把本级部分或全部行政审批事项,统一划入行政审批局,由行政审批局依 法履行审批职责,审批通过后加盖"XX行政审批局"的印章,不再盖原行 业主管部门的审批印章,最大限度方便群众办事。
- ⑥ "多规合一": 是指将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合到一个区域上,实现一个市县一本规划、一张蓝图,解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。
- **⑦营商环境"六个一"**:一个领导小组、一个工作专班、一个投诉电话、各部门一个营商专员、一张服务清单、一套整改措施。
- **⑧ "大三亚"旅游经济圈:**是指由三亚市牵头,三亚、陵水、保亭、 乐东四个市县共同合作形成的区域合作组织,本着平等协商、区域联动、 资源共享、互利共赢为原则,努力打造国际国内重要的旅游目的地、人才

聚集地和创业最佳地,形成了旅游市场共同体。"大三亚"丰富的旅游资源共享,共同构成外地游客对"大三亚"旅游景点的印象。

- ⑨ "三区一中心": "三区"是指:全面深化改革开放试验区、 国家生态文明试验区和国家重大战略服务保障区; "一中心"是指: 国际旅游消费中心。
- ⑩ "三区"发展战略: "十四五"时期,乐东三大发展战略定位 是指热带特色高效农业试验区;山海互动文旅融合聚集区;高水平生 态文明示范区。
 - ⑪ "三品": 品种、品质、品牌。
 - 12 "五化": 指农业标准化、无害化、品牌化、规模化、效益化。
- ③ "只转不征、只征不转、不征不转": "征"即征地,把集体 土地变为国有土地;"转"即土地用途的转变,把农用地和未利用地转 为建设用地。
- **④农村"三块地"改革:**农村土地征收、集体经营性建设用地入 市、宅基地制度改革,即农村土地制度三项改革。
- ⑤新一轮禁毒三年大会战:海南新一轮禁毒三年大会战 (2020-2022)目标是到 2022年,全省禁毒工作社会化水平显著提高, 禁毒执法更加文明规范,毒品问题综合治理能力全面提升,毒情形势 持续向好,现有吸毒人数占全省总人口比例进一步下降,建立健全可 持续有效禁毒工作机制。
 - 16项目"三服务":服务项目、服务企业、服务基层。
- ① "气代柴薪":积极推进天然气液化石油气等清洁能源进村入户,让农村群众不烧柴,用上清洁的天然气。
 - (18) "厕所革命": 是农村人居环境整治的重点任务之一。

- **⑨毛入园(学)率:** 指某学年度某级教育在校生数占相应学龄人口总数比例,标志教育相对规模和教育机会,是衡量教育发展水平的重要指标。
- **20"一县两校一园":**"十三五"期间,每个市县至少引进并办好省级水平的优质中学、小学、幼儿园各1所。