**万宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三五年远景目标纲要**

**（万宁市第十五届人民代表大会第七次会议审议通过）**

**万宁市人民政府**

**二〇二一年二月**

目 录

**[第一章 开启新时代新征程，全面参与自贸港建设 1](#_Toc14575)**

[第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就 1](#_Toc22408)

[第二节 新发展阶段的新机遇新挑战 6](#_Toc26853)

[第三节 指导思想和基本原则 8](#_Toc14788)

[第四节 主要发展目标 10](#_Toc4849)

**[第二章 落实自贸港政策，推进改革开放创新 14](#_Toc21498)**

[第一节 承接落实好自贸港政策 14](#_Toc23395)

[第二节 深化重点领域改革 15](#_Toc5384)

[第三节 构建开放型经济体系 16](#_Toc10792)

[第四节 提高科技创新能力 17](#_Toc20367)

[第五节 荟聚各方各类人才 19](#_Toc28727)

**[第三章 对标自贸港要求，打造营商环境“样板间” 20](#_Toc24087)**

[第一节 打造“零跑动”的政务环境 20](#_Toc23970)

[第二节 建设“可预期”的市场环境 21](#_Toc6507)

[第三节 完善良善为治的社会信用体系 22](#_Toc13572)

[第四节 健全公正透明的法治环境 23](#_Toc15057)

**[第四章 利用自贸港优势，构建现代产业体系 24](#_Toc3921)**

[第一节 做优做强热带高效农业 24](#_Toc20745)

[第二节 构建热带高效农业产业链 26](#_Toc15205)

[第三节 打造旅游消费新优势 29](#_Toc26168)

[第四节 大力发展海洋经济 31](#_Toc32444)

[第五节 积极发展新型工业 32](#_Toc9765)

[第六节 全面发展现代服务业 33](#_Toc26939)

[第七节 建设八大产业园区和实施“链长制” 36](#_Toc3959)

**[第五章 满足人民期盼，提供优质公共服务 38](#_Toc15349)**

[第一节 建设高质量教育体系 39](#_Toc20441)

[第二节 建设健康万宁 41](#_Toc9030)

[第三节 提升公共文化服务水平 44](#_Toc10788)

[第四节 提高就业创业和收入 45](#_Toc18123)

[第五节 完善社会保障体系 46](#_Toc32518)

[第六节 促进人口均衡发展 47](#_Toc1523)

**[第六章 优化空间格局，推进新型城镇化 48](#_Toc5058)**

[第一节 优化国土空间协调发展格局 49](#_Toc11840)

[第二节 建设国家级新型城镇化示范市 51](#_Toc20469)

**[第七章 强化支撑能力，推动基础设施升级 52](#_Toc8309)**

[第一节 建设现代交通运输体系 53](#_Toc12938)

[第二节 建设安全协调水网 54](#_Toc17470)

[第三节 建设绿色可靠电网 55](#_Toc32574)

[第四节 建设完善城乡气网 56](#_Toc26135)

[第五节 建设新型信息基础设施 56](#_Toc29035)

**[第八章 严守生态底线，实现绿色发展 57](#_Toc14725)**

[第一节 完成环保督察反馈问题整改 58](#_Toc26089)

[第二节 促进绿色循环低碳发展 58](#_Toc18897)

[第三节 加强生态环境治理 59](#_Toc15695)

[第四节 加强重要生态系统保护和修复 60](#_Toc13800)

**[第九章 推进乡村振兴，坚持农村优先发展 62](#_Toc212)**

[第一节 实施乡村建设行动 62](#_Toc14361)

[第二节 持续深化村镇发展和改革 63](#_Toc26528)

[第三节 推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接 65](#_Toc16569)

**[第十章 提高社会文明，统筹发展与安全 66](#_Toc1876)**

[第一节 提高社会文明道德水平 66](#_Toc25339)

[第二节 建设平安万宁 68](#_Toc4618)

[第三节 完善社会治理体系 69](#_Toc3458)

[第四节 防范化解重大风险 69](#_Toc21791)

**[第十一章 绘好一张蓝图，强化规划实施保障 72](#_Toc1923)**

[第一节 坚持党的全面领导 72](#_Toc245)

[第二节 加强干部队伍建设 73](#_Toc11114)

[第三节 加强规划实施管理 74](#_Toc31452)

[第四节 健全要素保障 75](#_Toc9865)

[第五节 强化项目支撑 76](#_Toc550)

万宁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二○三五年远景目标纲要，根据《中共万宁市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，经万宁市第十五届人民代表大会第七次会议审查和批准，是“十四五”时期经济社会发展的宏伟蓝图、全市人民共同奋斗的行动纲领、政府履行职责的重要依据。

# 第一章 开启新时代新征程，全面参与自贸港建设

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是海南高质量高标准建设中国特色自由贸易港的关键五年。万宁勇于接受挑战、勇担历史使命、勇立时代潮头，在自贸港“早期安排、早期收获”中做出积极贡献，在海南“三区一中心”战略定位中努力扛起担当。

## 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，在省委省政府坚强领导下，全市上下深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和重要指示批示精神、《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》和《海南自由贸易港建设总体方案》，全力应对“三个大考”，答好“三张答卷”，小康社会即将全面建成，经济社会发展取得显著进步，助力自贸港建设顺利开局，成功应对新冠肺炎疫情冲击，为“十四五”发展打下坚实基础。

**参与自贸港建设早谋划早安排。**海南省委提出万宁和琼海推动建设东部国际合作、文化交流平台和大健康旅游示范区。万宁市被列入国家级新型城镇化示范市（县）、国家级体育旅游示范城市，日月湾冲浪小镇成为国家体育训练南方基地，乌场港、港北港列入国家一级渔港建设规划，离岛免税体验店落户奥特莱斯。招商引资力度不断加大，“4·13”以来新增市场主体2.5万户，其中企业7574户，引进各类人才1766人，其中高层次人才94名、南海系列人才26人。落实省委省政府“双月签约单月开工”统一部署，2020年以来集中签约31个项目，集中开工22个项目，开工项目总投资50.1亿元。

**经济高质量发展取得显著成效。**2020年地区生产总值（GDP）达到237.4亿元，在15个县级单位中保持第4位。地区生产总值年均增长4.9%，前4年年均增速达到5.9%，保持中速增长态势。产业结构实现“降一稳二提三”，由31.4∶21.4∶47.2调整至30.6∶21.2∶48.2。一产、二产增速高于全省，规上工业增速全省第一，农产品加工、绿色建材迅速壮大，槟榔加工成为行业“小巨人”，产业链群式发展成效显现。旅游业保持全省“第三极”，累计接待旅游过夜人数超过2000万人次。积极谋划高新技术产业项目，加快引入创新型企业。投资结构日趋合理，房地产投资占比从62.1%降至48.7%，逐步摆脱对房地产的依赖。社会消费品零售总额保持全省第五，年均增长6.1%，来万宁购物成为海南旅游新风尚。经济活力不断增强，各类市场主体突破4.1万户。

**全面深化改革开放取得重大突破。**率先实现“一枚印章管审批、一类部门管市场、一支队伍管执法”，推进行政“审批、监管、执法”三分离，90%以上市级行政许可事项划转至市行政审批服务局实施，试点“一业一证”和“准入即准营”改革，工程项目建设领域审批改革走在全省前列，努力打造改革示范“样板间”。推进“双随机、一公开”，市场监管执法和其他行政执法抽查事项比例实现100％。市级党政机构改革取得成效，行政复议体制改革初步完成，公共法律服务体系基本建立，法治政府建设初见成效。全面落实“营改增”，推进国税、地税合并。“多规合一”编制成果获省政府批准实施，坚持“一张蓝图干到底”。稳步推进农村集体产权制度改革，完成新一轮农垦改革和国营农场设“居”改革。推行农村居民建房报建审批管理，加强建筑风貌管控。出台支持民营经济发展31条措施，制定优化营商环境20项措施，推进15项制度创新，审批时限压缩70%以上，审批环节压缩50%以上，极大提升企业满意度和群众获得感。

**生态文明建设取得良好进展。**不折不扣落实习近平总书记关于非法采砂批示问题整改，推进中央环保督察、国家海洋督察和省百日大督察反馈问题整改，推进生态环境六大专项整治、海岸带专项整治。积极参与海南热带雨林国家公园、清洁能源岛建设，城乡污水垃圾处理、推广新能源汽车、发展装配式建筑、“禁塑”等工作取得成效。认真落实大气污染防治“六个严禁和两个推进”，取缔拆除熏烤槟榔黑炉灶1万余个，城镇空气质量优良天数比例达到99.4%，PM2.5浓度年均下降1微克每立方米。开展“绿化宝岛”大行动，森林覆盖率稳定在66%以上。认真落实“河长制”“湖长制”“湾长制”“林长制”，重点水体质量达标率达到100%，近岸海域水质总体达优。累计整治“两违”建筑面积500余万平方米。实施小海和老爷海综合环境治理，有序推进退塘退排，推进海水养殖尾水排放达到国家规定标准。加强大洲岛、加井岛、洲仔岛等无居民海岛管控。成功创建国家卫生城市和省级文明城市。

**脱贫攻坚工作取得全面胜利。**建档立卡贫困人口10090户40931人全部脱贫，30个贫困村全部出列，农村贫困人口人均可支配收入达到9165元，增速超过农村常住居民增速。全省首创“军训+就业”模式，创新“五个一、五提升”扶贫扶志模式，万宁市扶贫办荣获2020年全国脱贫攻坚奖组织创新奖，是全省唯一获奖集体，并经省委推荐参选全国脱贫攻坚先进集体。

**群众获得感、幸福感、安全感不断增强。**坚持“以人民为中心”的发展理念，财政支出81%以上用于民生。城镇常住居民人均可支配收入提高41%，农村常住居民人均可支配收入提高50%，城乡居民收入差距缩小2.9%。城乡常住居民人均可支配收入增速高于经济增速，农村常住居民收入增速高于城镇常住居民。学前教育“两个比例”顺利达标，124所义务教育学校248个标准化项目竣工，高分通过义务教育基本均衡国家检查，新增2所省一级学校，中高考成绩斐然。市人民医院晋升三级综合医院，市中医院建成投入使用，64个基层医疗机构完成标准化建设，人均预期寿命提高1.3岁，达到79.85岁。文化体育事业全面发展，万宁文化体育广场基本建成。制造业、服务业产业项目带动就业成效明显，城镇新增就业2.7万人，转移农村劳动力3.9万人。覆盖全民的社会保障体系基本建成，城乡低保等五类人员待遇逐年提高。推进山柚园安居型商品房项目，实施棚户区改造、农村危房改造、垦区危房改造等安居工程。落实低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制。“七五”普法成效显著，全民学法守法意识明显提高。扫黑除恶和禁毒三年大会战取得阶段性成果，社会治安逐年向好，未发生较大以上安全事故，“平安万宁”建设再上新台阶。

**城乡建设迈上新台阶。**开展112个美丽乡村、4个休闲农业示范点建设，24个美丽乡村被评为星级示范村，北大镇北大村获评全国乡村治理示范村，长丰镇文通村、南桥镇桥南外村获评中国少数民族特色村寨。城乡“五网”基础设施全面提质升级，万洋高速公路建成通车，农村公路六大工程全面完成，城乡饮水、城镇污水设施不断完善，农村人居环境整治工作取得阶段性成效，完成万宁水库、沉香湾水库除险加固及太阳河旧河道等河流整治，大唐万宁天然气发电厂即将投入运营，光纤宽带网络和高速移动通信网络实现城乡全覆盖。“新基建”取得突破，主城区和重点区域5G信号加快覆盖，万宁市人民医院与省肿瘤医院共建5G智慧医院。

**成功应对新冠肺炎疫情冲击。**全面落实“四早”“四集中”措施，输入性病例全部治愈，疑似病例及密切接触者全部清零，守住本地病例零发生底线，新冠肺炎疫情防控取得阶段性胜利。派出32名医护人员驰援湖北。在全省较早启动复工复产复市复学，较快恢复经济社会秩序。

**全面从严治党向纵深推进。**以党的政治建设为统领，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“我为加快推进海南自由贸易港建设作贡献”活。坚持用党的创新理论武装头脑，完善各级党委（党组）理论学习中心组学习制度化、规范化。坚持三级书记抓党建，开展市领导包点整顿软弱涣散基层党组织工作。全面推行“三不两直”工作法、“三化”工作机制，力戒形式主义官僚主义为基层减负。健全完善干部储备、培育、选拔、管理、使用工作体系，增强干部“八种本领”，打造高素质专业化干部队伍。以党的纪律建设为保障，持之以恒正风肃纪反腐，累计立案982件982人，反腐败斗争取得压倒性胜利。

与此同时，民族宗教、外事侨务、档案史志、妇女儿童、公益慈善、工商联、残疾人、保密、气象、供销等各项事业取得新的发展，特别是“4·13”以来，经济社会发展总基调迅速转向建设自贸区、自贸港，取得显著成效。

## 第二节 新发展阶段的新机遇新挑战

在“世界处于百年未有之大变局”、我国开启现代化国家建设新征程、海南建设中国特色自由贸易港时代背景下，确定的机遇与不确定的挑战同时存在，总体机遇大于挑战。

**从国际看，**一方面和平与发展仍然是时代主题，全球经济贸易格局加速重构，新一轮科技革命和产业变革深入发展，推动生产生活方式发生颠覆性变革。另一方面公共卫生危机、经济危机、治理危机交织跌宕，不同国家、产业、群体走势分化，新冠疫情常态化对全球经济合作和持续增长造成负面影响，经济全球化遭遇“逆风”和“回头浪”。在自贸港高水平对外开放下，万宁更直接面对外部环境变化冲击，同时也面临我国引领推动经济全球化的新机遇，“一带一路”倡议、《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、全球合作、侨海交流合作带来更多机遇。

**从国内看，**一方面迎来“两个一百年”历史交汇期，进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理能效提升，市场空间广阔，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。另一方面发展不平衡不充分问题仍然突出，要扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，强化底线思维，做好较长时间应对风险挑战的思想准备和工作准备。在新发展格局下，万宁既要补齐短板欠账又要做好新功课，与先进地区相比面临更大压力挑战，同时也能享受背靠超大规模国内市场优势，具有弯道超车和后发优势。

**从海南看，**一方面作为全球唯一的中国特色自由贸易港，肩负党中央赋予的重大责任和历史使命，在“对标世界最高水平的开放形态”要求指引下2025年前启动全岛封关运作，迎来前所未有的历史性发展机遇。另一方面仍属欠发达地区，经济体量相当于中等城市，经济发展面临产业结构、投资结构、消费结构、创新动能、空间要素配置等失衡，社会发展面临治理能力、营商环境、公共服务、城镇化、基础设施、生态环境等失衡，整体上总量不大、流量不足、增量不够。在自贸港建设背景下，万宁面临接轨高水平开放制度体系的改革压力，面临周边市县竞争，同时坐拥自贸港天时地利人和，发展条件全面“升维”。

**从万宁看，**一方面自然资源禀赋优异，区位优势得天独厚，营商环境不断优化，具有争先进位的后发优势。另一方面现代产业体系有待完善，全域空间开发格局有待优化，生态环境问题有待解决，高质量公共服务和基础设施有待补足，历史遗留问题有待消化。当前和今后一个时期，万宁发展都处于前所未有的重要战略机遇期，要全力搭上自贸港建设“高速列车”，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，在自贸港“早期安排、早期收获”中做出万宁贡献，在海南“三区一中心”战略定位中扛起万宁担当，全面完成“十四五”和二〇三五年宏伟目标。

## 第三节 指导思想和基本原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件、《海南自由贸易港建设总体方案》和省委七届历次全会精神，融入自贸港建设，推动高质量发展，构建新发展格局，着力扭转产业结构、空间结构、投资结构、生态治理、社会民生不均衡，打造热带高效农业、旅游+产业、新型工业、海洋经济四个百亿级产业链群，实现一二三次产业互补融合发展，积极融入海南东部国际合作、文化交流平台和大健康旅游示范区建设，打造海南东部重要城市、国家级新型城镇化示范市、国家级体育旅游示范城市、国家创新型县市，为建设海南自贸港贡献万宁力量。

贯彻上述指导思想，必须遵循以下基本原则：

**坚持党的全面领导。**坚决贯彻党中央和省委各项决策部署，坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，把全面加强党的领导贯穿于“十四五”发展全过程、各领域，确保各项制度政策落实到位，为实现“十四五”奋斗目标提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**巩固脱贫攻坚和小康社会建设成果，推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接。推进公共服务供给由重数量向重质量转变，提供优质充足的基础教育、医疗卫生、保障住房、养老康体、文化产品、公共安全等服务，提高群众幸福感、获得感，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**提高科技贡献，加大科技投入，推进产学研用协同发展。提高实体产业贡献，实施产业链“链长制”，一产调结构、规模化、现代化，二产重研发、上档次、织链条，三产促升级、提内涵、强特色。提高消费贡献，健全免税店、折扣店、城乡商业网点布局。提高投资贡献，放大投资规模、优化投资结构。严守生态红线，把绿水青山转化为群众的“金山银山”。

**坚持深化改革开放。**向改革要活力，推进简政放权、放管结合、优化服务改革，提升治理体系和治理能力现代化水平，继续当好营商环境标杆，打造“样板间”。向开放要空间，用好自贸港制度优势，面向国际国内两个市场两种资源，坚持引资引技引智，以开放带动创新、推动改革、促进发展。

**坚持系统观念。**推进“全省一盘棋、全岛同城化”，加强与周边市县统筹协调发展，提速东翼一体化进程。建立自贸港风险防控体系，防范化解国家安全、经济领域、社会稳定风险，健全公共卫生应急管理体系，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第四节 主要发展目标

**二〇三五年远景目标。**展望到2035年，万宁综合实力迈上新台阶，全面融入海南自贸港建设，创新能力、营商环境、开放水平跻身全省前列，基本建成立足海南、辐射全球的热带农产品精深加工基地，基本建成旅游和购物双轮驱动的国际旅游消费目的地，基本建成面向大湾区、服务国内国际双循环的康养和设计中心，基本建成自贸港重要的创新研发中心，基本建成国际化的现代产业体系；与周边区域共同打造海南东部国际合作、文化交流平台和大健康旅游示范区，成为海南东翼一体化发展的重要动力；主城区建设取得跨越式发展，农业农村基本实现现代化，践行绿水青山就是金山银山理念，公共服务优质充足，城乡群众共同富裕迈出坚实步伐；社会治理能力和法治政府建设取得阶段性成果，社会更加公平正义，创成并巩固国家卫生城市、全国文明城市，基本建成经济高质量发展、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新万宁。

**“十四五”目标。**锚定二Ο三五年远景目标，综合考虑发展基础和发展趋势，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，到2025年：

**全面参与自贸港建设。**在省委省政府统一安排部署下，融入自贸港政策制度体系，贸易和投资更加自由便利，硬件和软件建设满足封关运作要求，风险防控有力有效。简政放权、放管结合取得新进展，各类发展要素实现便捷高效流动，打造自贸港营商环境的“样板间”。

**综合实力迈上新台阶。**地区生产总值增速达到10%，产业结构“降一升二提三”，实体经济、消费旅游、多元投资成为发展主动力，热带高效农业、旅游+产业、新型工业、海洋经济四个百亿级产业链群基本形成，大健康、商贸物流等现代服务业同步发展，城乡建设和城镇化率跃上新台阶。

**创新驱动发展初见成效。**以创新驱动高质量发展，以创新促进产业转型升级，搭建创新研发成果转化平台，大力引入机构、人才、资金、技术、成果等创新要素，建立政产研用创新共同体，打通科技成果转化机制，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，营造良好的创新生态。完善科技创新投入机制，建立政府引导、企业为主、风投补充的创新投入体系，研发经费投入强度达到1%。

**民生福祉得到显著提升。**农村劳动力转移就业数量持续提升，居民收入增速快于地区生产总值增速。学前教育“两个比例”不断提升，义务教育实现优质均衡。人均预期寿命达到81岁。城乡统筹的社会保障制度更加完善。多层次住房保障走在全省前列，建设安居型商品房2.5万套。乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接，困难群众基本生活得到更好保障。

**生态文明建设实现突破。**生态文明制度体系更加完善，国土空间开发保护格局得到优化，小海环境治理取得重大成果，城乡人居环境明显改善。臭氧浓度、城镇空气质量、水体环境、森林覆盖率达到目标要求。

**精神文明程度明显提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。充足优质的公共文化服务体系和文体产业体系初步形成。社会文明大行动、乡风文明行动取得成效，巩固国家卫生城市成果，争创全国文明城市。绿色殡葬改革取得成效。

**社会治理效能不断提升。**融入自贸港法律法规体系，行政执法“三项制度”全覆盖，强化司法公信体系建设。深入“法律八进”，全民守法成为社会常态。德润人心，良善为治，加强诚信制度建设，全面建立市场主体信用记录，形成不敢失信、不能失信、不愿失信的社会环境。创新农村社会治理，基层党组织领导作用不断强化。积极主动防范化解自贸港建设各类风险，增强重大突发公共事件应急处置能力。人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

| 专栏1：“十四五”时期经济社会发展目标指标表 | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **指标** | **单位** | **2020年** | **2025年** | **年均增长** | | **属性** |
| 经济  发展 | 1.地区生产总值注1 | 亿元 | 237.4 | 450 | 10.0% | | 预期性 |
| 2.固定资产投资 | 亿元 | 113.4 | 200 | 12.0% | | 预期性 |
| 3.社会消费品零售总额 | 亿元 | 85.6 | 150 | 12.0% | | 预期性 |
| 4.人均地区生产总值 | 万元 | 4.07 | 6.92 | 11.2% | | 预期性 |
| 5.三次产业结构比例 | % | 30.6∶21.2∶48.2 | 25∶25∶50 | - | | 预期性 |
| 6.旅游过夜人数注2 | 万人次 | 250 | 800 | 26.0% | | 预期性 |
| 7.旅游总收入注2 | 亿元 | 24 | 100 | 33.0% | | 预期性 |
| 8.工业增加值占地区生产总值比重和增速注3 | % | 5.4 | 10.0 | 14.0% | | 预期性 |
| 9.常住人口 | 万人 | 59.0 | 65.0 | 1.96% | | 预期性 |
| 10.常住人口城镇化率 | % | 51.3 | 61.0 | - | | 预期性 |
| 开放  创新 | 11.实际利用外资总额 | 亿美元 | 0.55 | 2 | 29.5% | | 预期性 |
| 12.货物贸易进出口总额 | 亿元 | 1.13 | 2 | 12.1% | | 预期性 |
| 13.研发经费投入强度 | % | 0.5 | 1.0 | - | | 预期性 |
| 14.每万人口发明专利拥有量 | 件 | 1.1 | 2 | - | | 预期性 |
| 15.自贸港各类人才累计总量 | 人 | 1766 | 10000 | - | | 预期性 |
| 民生  福祉 | 16.城镇常住居民人均可支配收入 | 元 | 35931 | 55285 | 9% | | 预期性 |
| 17.农村常住居民人均可支配收入 | 元 | 17259 | 30417 | 12% | | 预期性 |
| 18.城镇调查失业率 | % | - | ＜5 | - | | 预期性 |
| 19.学前教育毛入园率 | % | 93 | 95 | - | | 预期性 |
| 20.高中阶段教育毛入学率 | % | 93 | 94 | - | | 预期性 |
| 21.人均预期寿命 | 岁 | 79.85 | 81 | - | | 预期性 |
| 22.每千人常住人口拥有执业（助理）医师 | 人 | 2.65 | 3.1 | - | | 预期性 |
| 23.基本养老保险参保率 | % | - | 96 | - | | 约束性 |
| 24.安居型商品房建设（累计） | 万套 | - | 2.5 | - | | 预期性 |
| 绿色  生态  注4 | 25.单位地区生产总值能耗降低 | - | 完成 | 完成上级下达目标 | | - | 约束性 |
| 26.单位地区生产总值二氧化碳排放降低 | - | 完成 | 完成上级下达目标 | | - | 约束性 |
| 27.细颗粒度（PM2.5）浓度 | 微克/立方米 | 12 | 11 | - | | 预期性 |
| 28.臭氧第90百分位数浓度 | 微克/立方米 | 101 | ≤120 | - | | 预期性 |
| 29.城镇空气质量优良天数比例 | % | 99.4 | ＞98 | - | | 约束性 |
| 30.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（省控地表水水质优良比例） | % | 90 | ≥95 | - | | 约束性 |
| 31.森林覆盖率 | % | 66.1 | ≥66.1 | - | | 约束性 |

注1：参考省定口径，2025年地区生产总值为当年价，增速为可比价。

注2：受新冠疫情影响，2020年旅游过夜人数和旅游总收入低于正常水平，2025年目标的比较基数较低，因此“十四五”期间年均增速的数值较高。

注3：工业增加值占GDP比重由5.4%提升至10%，工业增加值规模年均增速目标为14.0%。

注4：第25项至第30项根据省定目标设定，第31项根据环境质量不下降原则设定。

# 第二章 落实自贸港政策，推进改革开放创新

主动承接落实自贸港分步骤分阶段安排，敢于刀刃向内、自我革命，小步快跑、蹄疾步稳推动改革开放，以开放倒逼改革，以改革促进开放，继续深化关键环节和重点领域改革，构建开放型经济体系，大力提高科技创新能力，努力荟聚各方各类人才，争取实现更多早期收获。

## 第一节 承接落实好自贸港政策

**承接税收政策，实施“鲲鹏”行动。**用足用好自贸港早期安排政策，加快旅客离岛免税店和岛内居民消费品免税店早日落户万宁，形成免税店与折扣店共同发展的高端购物消费业态。实施“鲲鹏”企业引入培育行动，用好原产地加工增值30%免关税政策，落地10家以上国内外知名大中型企业，发展“两头在外”现代制造业，助力打造百亿级新型工业集群；用好企业和个人两个“百分之十五”所得税政策，引入20家以上实力雄厚的现代服务业、科技型企业落户。

**落实贸易投资自由化便利化，打造高端要素汇聚地。**设立对外开放口岸平台，主动融入全球产业分工，扩大利用外资和对外贸易规模，构建开放型经济体系。完善行政审批、行政执法领域体制机制改革，争取率先全面实行以过程监管为重点的投资便利制度，建立健全设立、经营、注销、破产全周期投资便利制度。认真落实自贸港投资贸易及人员进出自由便利化政策，争取大幅度放宽市场准入，健全公平竞争制度，推进生产要素自由流动，进一步激发各类市场主体活力

**配合建立封关管控体系，支撑2025年前全岛封关运作。**配合上级有关部门建立自贸港边际管控体系，有效管控近海、岸线、岛内三道防控圈，筑牢人流、物流、资金流三道防线。参与海南社会管理信息化平台建设和运营。落实“一线”放开、“二线”管住进出口管理制度。

## 第二节 深化重点领域改革

**加快财政金融改革步伐。**构建政府举债融资机制，规范运用政府和社会资本合作模式，引导社会资本参与基础设施和民生事业。提升产业园区投融资能力。建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，加强专项资金管理改革，全面实施绩效管理。设立国有资本综合性投资运营公司。

**推进国资国企改革。**完善以管资本为主的国有资产监管体制，推进市属国有资产优化整合。完成市属僵尸企业处置工作，积极解决国企改革历史遗留问题。突出国资国企服务全局的战略作用，在园区开发、产业引导、科技创新、基础设施、公共治理方面主动作为、发挥作用。

**推进农垦改革。**建立垦地联动机制，推动垦地土地规划、基础设施、产业谋划、社会管理深度融合，实现垦地融合发展。妥善解决“一地两证”垦区土地被占用问题。探索垦区用地新模式，健全土地资源市场化配置机制，探索土地资源资本化。

## 第三节 构建开放型经济体系

**构建开放型经济体系，融入全球产业链供应链。**打造对外开放口岸平台，积极争取乌场港成为国家对外开放海港一类口岸。设立海关口岸货仓，为折扣店、免税店进口商品提供便利。推进石梅湾游艇水上保税仓项目，开展游艇贸易。融入《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），与东南亚、非洲等“一带一路”沿线热带地区国家开展槟榔、咖啡商贸合作，融入全球热作产业链供应链。融入粤港澳大湾区，挖掘港澳台侨资源，加大与港澳台地区交流力度，建设面向大湾区、服务国内国际双循环的设计中心。与内地省份、市县建立合作，与一线城市建立政商互动合作关系，引入各方资源力量建设万宁。

**发展“零关税”货物贸易，实施贸易倍增计划。**利用加工增值、原辅料“零关税”政策优势，发展农渔产品、工业原材料、免税消费品、游艇等贸易。用好“一负三正”清单政策，促进离岛免税品、游艇、无动力航空器等进口，促进槟榔、咖啡等原料进口，支持芦荟加工品、槟榔加工品、鱼苗、水产、橡胶、胡椒、热带水果出口。货物贸易进出口达到2亿元，实现翻番的目标。

**扩大外资利用规模，实施外资倍增计划。**编织具有华侨特色的全球招商网络，采取产业链招商、供应链招商、价值链招商等模式，吸引外资进入万宁，吸引万籍华人华侨回乡投资创业，引导外资投向热带高效农业、农产品深加工、新型工业、旅游+产业、大健康、海洋经济等领域。实际利用外资达到2亿美元，实现翻两番的目标。

**扩大对外文化交流，打造标志性项目。**继续办好中国（海南）万宁国际冲浪赛、环岛自行车赛、国际马拉松赛、环岛国际大帆船赛、国际海钓节等国际赛事，提升万宁形象和影响力。支持世界华人华侨论坛及永久会址落地，汇聚侨心侨智侨力。适时重启境外侨团、华人商会、青年组织、非政府组织、社会团体等国际友好交流活动，加强与东南亚国家在热带高效农业、农产品加工、文化艺术、体育运动等领域交流合作。提高友好城市的缔结数量，深化友好城市交往。

## 第四节 提高科技创新能力

**引进搭建创新平台，打造科技创新策源地。**围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，大力引吸引国内外、岛内外科技研发机构进入，共建海南大学海洋科学实验中心，推进南海海洋资源利用国家重点实验室建设，支持建设新咖啡研究院、槟榔研究院、诺丽研究院、沉香研究院等，支持药植所、香饮所发挥更大作用。依托科技部国家热带植物种质资源库平台，推进特色热带作物种业科技创新发展。鼓励技术成果就近落地转化为产业项目，打造全国热带作物、南药等创新成果转化高地。围绕热带高效农业、农产品深加工等领域亟需突破的重点难题，政府发包推出一批“揭榜挂帅”技术研发课题项目，在槟榔黄化病防治、槟榔多功能产品开发、槟榔药用价值开发、咖啡新产品开发、南药引种栽培、南药开发应用、沉香药用开发、热带水果引种栽培、气电循环经济、装配式建筑、专用车设计等领域取得创新突破，解决产业发展中的现实问题。

**启动“雏鹰”计划，打造“未来产业”先导区。**建设重点实验室、工程技术研究中心、科技孵化器、众创空间、星创天地、科普基地等产学研用创新创业平台，优选生物医药、生物技术、海洋资源开发利用、低碳发展、生态价值转化、新能源、设计咨询、大健康等“未来项目”，启动“雏鹰”计划，引育结合集聚一批创业创新型“雏鹰”企业。积极谋划万宁高科技产业园，探索与国内外高科技园合作嫁接园区管理、创投资本、经营团队、招商资源等要素，创建国家创新型县市、自贸港科技创新新高地、“未来产业”先导区。

**启动“小巨人”计划，培育“单打冠军”。**发挥企业在科技创新和成果转化中的主力军作用，在槟榔、咖啡、诺丽、面包果、南药、香料、种苗、养殖等领域培育一批“单项冠军”“小巨人”企业，占领细分行业“赛道”。发挥财政资金杠杆作用，强化财政资金和金融手段协同配合，建立以财政投入为引导、企业投入为主体、风险投资为补充的科研投入体系。落实企业研发费用加计扣除、固定资产加速折旧等政策，探索科技型企业贷款风险补偿制度。出台高新技术企业入户、申报、认定等鼓励政策。研发经费投入强度达到1%、新增12家高新技术企业，每万人口拥有2件发明专利。

**做大流量变现，打造“网红城市”。**深化电商渠道合作，完善电商线上线下运营平台建设，深入实施“村播计划”，鼓励农产品销售试水5G时代VR、AR等表达形式。与OTA、移动新媒体、社交软件、短视频、UGC、PGC等互联网平台合作推介宣传万宁特色景点，支持短视频团队、旅游达人创作万宁“海陆空”体育旅游、生态体验游、文化体验游、免税折扣购物游等内容产品，打造万宁互联网流量IP，占领互联网导流入口，成为网络时代主角。围绕冲浪、马拉松、龙舟、帆船、自行车等体育赛事开展话题营销，策划咖啡节、可可节等节庆营销，提升万宁城市知名度、美誉度。

|  |
| --- |
| 专栏2：科技创新重点推进和积极谋划项目 |
| 新咖啡研究院、槟榔研究院、诺丽研究院、沉香研究院等产学研用平台。海南大学海洋科学实验中心。南海海洋资源利用国家重点实验室。科技孵化器和众创空间项目。政府发包技术公关“揭榜挂帅”课题项目（槟榔黄化病防治、槟榔多功能产品开发、槟榔药用价值开发、咖啡新品开发、南药引种栽培、南药开发应用、沉香药用开发、装配式建筑等）。兴隆设计产业园。汽车等设备“四高”（高温高盐高湿高辐射）测试认证产业。 |

## 第五节 荟聚各方各类人才

**创新人才引进和培养机制，打造万人体量人才队伍。**落实“百万人才进海南”行动计划，引进农业科技研发和农产品深加工人才，引进体育运动、商贸零售、现代物流、健康产业等领域经营管理型和市场开拓型人才，实施教育、医疗卫生人才引进计划，深入实施“好校长、好教师”培养工程。建立人才教育培训和培养体系，推进人才与产业深度融合发展，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平技术人员和高技能人才队伍。支持教育、卫健等领域机构自主联系引进急需紧缺人才，实行承诺制和招聘结果备案制，推动中小学教师“县管校聘”管理改革。完善旅居人才柔性使用机制，让“候鸟”变“留鸟”建设“第二故乡”。拥有自贸港各类人才1万人。

**健全人才服务保障机制，做到人才办事“零跑动”。**既要引得进、更要留得住、用得好，大力推进人才服务管理改革，在住房、子女入学、医疗保障、职称评定、配偶就业等方面提供更加周到细致快捷的服务，优先向引进人才提供安居型商品住房，围绕优秀人才的个性化需求“特事特办”。健全完善人才服务“零跑动”，优化“单一窗口”，推行人才公共服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，提升“互联网+”人才服务水平。

# 第三章 对标自贸港要求，打造营商环境“样板间”

坚持法治化、国际化、便利化原则，深入学习贯彻落实《海南自由贸易港法》，以转变政府职能为核心，以提升市场主体获得感为导向，对标国际最高水准推进商事制度改革，形成稳定、公平、透明、可预期的营商环境，在行政审批、综合执法等领域改革中树立标杆，努力打造自贸港营商环境最优市县、市场机制最活市县。

## 第一节 打造“零跑动”的政务环境

**深化行政审批制度改革，实现真正“零跑动”。**坚持三级书记抓优化营商环境，健全党委领导、政府负责、各方参与、社会监督工作机制。精简行政审批事项，消减申请材料、审批办理环节，整合涉企审批事项流程。优化“单一窗口、集成服务”协调机制，开展政策兑现集成服务，拓宽政务服务触角。深化落实首问负责、一次性告知、预约服务、帮办代办、当场办结、限时办结等制度。做好重大项目台账管理，设立重大项目工作专班，实行“首席服务制”。建立“承诺准入”经营许可制度，扩大行业综合许可“一证化”范围，在具备条件的行业实现全覆盖。对标世界银行营商环境评价标准，重点破除企业在注册财产、获得信贷、投资者保护、缴纳税款、合同执行方面隐形藩篱，提高中小企业信贷规模和比重，加强企业产权保护，增强企业预期。推进工程建设项目审批制度改革，取消施工图审查，实行告知承诺制和设计人员终身负责制。

**构建“亲”“清”新型政商关系。**健全党政领导和企业家常态化沟通联系机制，健全企业家参与涉企政策制定机制。坚持“六要六不准”，切实帮助企业解决好经营实际困难。健全各类市场主体评价反馈机制，动员人大代表、政协委员、民主党派、人民群众和新闻媒体参与营商环境监督。

## 第二节 建设“可预期”的市场环境

**依法保护投资者权益，稳定企业预期。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持权利平等、机会平等、规则平等，确保各类市场主体在要素获取、标准制定、准入许可、经营运营、优惠政策、政府采购和招投标等方面享受平等待遇。全面落实市场准入承诺即入制，在万宁槟榔产业园、兴隆健康旅游产业园、礼纪新型工业产业园等产业功能区试点“非禁即入”与“极简审批”。健全发展规划、空间规划、产业政策、环保安全等公众决策机制，保障各类市场主体依法平等使用土地使用权等生产要素和公共服务资源。

**健全市场监管机制，打造公平执法标杆。**建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管体制，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。加强综合行政执法队伍建设，实现机构整合、业务磨合、人员融合，推进线索源头与收尾工作有效衔接等执法制度集成创新，改革“市-镇（区）-村”三级网格员制度，综合行政执法能力水平得到显著提高，行政复议数量显著下降，行政执法改革成为全省示范标杆。

## 第三节 完善良善为治的社会信用体系

**强化诚信制度建设。**建立市场主体信用记录，及时、准确、全面记录市场主体信用行为。在通信网络诈骗、互联网传播有害不良信息、法院判决不执行、旅游服务欺诈、骗取医保基金、污染生态环境、恶意闹访、交通违法行为等诚信缺失问题易发生的领域建立治理长效机制。建立健全失信联合惩戒对象名单制度，依法追究违法失信责任，形成扬善抑恶的制度机制，营造不敢失信、不能失信、不愿失信的社会环境。

**加强重点领域诚信体系建设。**加强公共信用和市场信用数据资源建设，推动市场和金融信用数据共享应用。推进政务诚信体系建设，完善政府信息公开机制。强化司法公信体系建设，提高司法工作的科学化、规范化、信息化水平。完善个人诚信体系建设，依法有序推进个人信用信息的采集。引导企业建立和完善企业内部信用管理制度。

**建立以信用监管为基础的过程监管体系。**推广实施信用承诺制度，优化完善信用查验机制。将企业、社会团体、事业单位、个体工商户及个人纳入信用监管范围，巩固和规范市场经济秩序成果，营造诚实、守信、自律、互信的社会信用环境。强化“诚信商家”管理，给予守法者“诚信红利”。

## 第四节 健全公正透明的法治环境

**提升依法治市水平。**推进法治政府建设，加强依法决策、依法行政。坚持严格规范公正文明执法，深化行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度全覆盖。完善行政执法程序，规范行政执法行为，整合优化执法队伍，实行“一支队伍”管执法。实施综合行政执法“红黑名单”制度，建立综合行政执法信用体系。落实“谁执法、谁普法”普法责任制，推动全社会形成尊法、学法、手法、用法的良好氛围。强化司法公信体系建设，坚守公正司法底线。

**增强全民法治观念。**倡导全民守法新风，提升公民守法意识，加强法治宣传教育，解决群众信访不信法、法治观念淡薄问题。建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠、与自贸港相适应的现代公共法律服务体系，推动高水平律师业务发展。实施“八五”普法规划。

# 第四章 利用自贸港优势，构建现代产业体系

用好自贸港政策和万宁产业资源禀赋，坚持发展绿色、高效实体产业，创新实施“链长制”，打造热带高效农业、旅游+产业、新型工业、海洋经济四个百亿级产业链群，实现一二三次产业互补融合发展，支持大健康、商贸物流等现代服务业齐头并进，推进农业供给侧结构性改革，融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

## 第一节 做优做强热带高效农业

以调优品种结构、调精品质结构为引领，实施热作、水果、蔬菜、养殖四大特色优势农业提升工程，聚焦种苗和精深加工农业“微笑曲线”两端，构建“种苗繁育-规模化种植-初加工-精深加工-商贸物流”产业链。

**提升热带特色作物种植。**改造低效槟榔种植园，完善农田水肥一体基础设施。推广优质咖啡种植，鼓励实施咖啡与其他作物间种，种植面积保持2万亩以上。稳步扩大胡椒种植面积。引进和培育“名、特、优、稀”花卉品种，推进花卉设施化现代化生产。

**提升热带特色水果种植。**发展菠萝、菠萝蜜、面包果、诺丽、金椰、莲雾等热带特色水果种植，引入牛油果、榴莲、可可、毛叶枣等新品种，建设龙滚菠萝和诺丽、长丰诺丽、后安莲雾、东澳菠萝蜜、南桥柠檬、山根柠檬、礼纪香蕉、大茂荔枝等10个1000亩以上特色水果有机种植基地。

**提升“菜篮子”工程。**强化“菜篮子”市长负责制，落实“菜十条”措施，建立保供稳价、保供降价长效机制，抓好全年蔬菜种植，发展万城、东澳、礼纪、长丰、龙滚等地菜篮子基地，常年保持8000亩蔬菜种植面积，其中大棚占10%以上。建设瓜菜良种繁育基地3000亩，种子生产能力达到每年3万公斤。加强蔬菜基地认证和产品认证，建设无公害蔬菜核心示范基地。

**提升畜禽养殖。**扩大东山羊、东澳鹅、野海鸭、山寮鸡标准化养殖规模，推进农村标准化畜禽养殖小区建设，建设东山羊、山寮鸡等地方特色畜禽良种繁育场，建设50个标准化畜禽养殖小区，年生猪、羊、牛、禽类出栏量力争达到30万头、10万头、2.8万头、900万只。

**抓好“米袋子”工作。**坚持藏粮于地、藏粮于技，加强农田水利等基础设施建设，提高耕地质量和地力等级。推进粮食产能建设，推广绿色有机水稻，打造富硒大米品牌。旱地改水田1000亩，确保粮食种植面积不少于28万亩，粮食产量不低于10万吨，优质高端稻种植面积达到3.5万亩，水稻综合效益提升25%。

**推进农业品牌化和绿色农业。**突出原生态农产品、富硒农产品、“世界长寿之乡”特色，加强“三品一标”培育认证（登记），叫响兴隆咖啡、万宁槟榔、东山羊、和乐蟹、后安海鸭、东澳鹅、鹧鸪茶等农产品地理标志品牌。发展“一镇一业、一村一品”，每个镇（区）打造1-2个特色产业。推行标准化生产、绿色防控和健康养殖技术，完善无规定动物疫病区基础设施，建设病死畜禽无害化处理中心。

|  |
| --- |
| 专栏3：种植养殖重点推进和积极谋划项目 |
| 万亩规模化标准化设施化种植基地：柠檬2万亩，百香果1万亩，小棚西瓜1万亩，富硒优质水稻1万亩，10个千亩级水果有机种植基地。新建高标准农田2.5万亩。瓜菜良种繁育基地3000亩。50个标准化畜禽养殖小区（畜禽养殖示范基地），包括和乐蟹生态产业园（万城镇乌场村）、东山羊保种厂（北大镇）、东澳鹅屠宰加工厂（东澳镇）、养猪场（大茂镇袁水村、东兴农场）等。东山羊等畜禽良种繁育场和市-镇（区）两级畜禽品种改良站。万亩工厂化循环水养殖基地。深海沉浮式抗风浪网箱养殖。深海大型网箱养殖工船。洲仔岛，加井岛，甘蔗岛，日月湾海洋牧场。长丰标准屠宰场。病死畜禽无害化处理中心。智慧水产养殖云服务平台。 |

## 第二节 构建热带高效农业产业链

推动种植业养殖业向规模化现代化发展、食品加工业向精细化功能化发展、服务业向农产品商贸农旅融合发展，构建槟榔百亿级种植加工贸易产业链条，构建咖啡、热带水果十亿级三产融合产业链条，占领槟榔、咖啡、诺丽、菠萝、菠萝蜜、面包果等细分赛道，培育一批“单项冠军”“小巨人”企业，建设热带农业现代化示范区。

**发展槟榔种植加工贸易百亿级产业链，打造领军型企业。**支持槟榔加工做大做强，引入槟榔中医药、保健品、药食深加工领军企业，打造世界级槟榔精深加工产业集群。开发槟榔保健品、槟榔酒、槟榔饮料、槟榔糖果、槟榔口香糖、槟榔化妆品等新产品，积极在抗菌、抗病毒、抗衰老、抗氧化、抗抑郁等药用功能方面取得突破，推动槟榔加工向精深方向发展。建设槟榔交易中心，成为全岛槟榔鲜干果交易中心，面向东南亚、南亚、非洲国家开展槟榔国际贸易，打造世界最大的槟榔交易市场，槟榔加工产业链产值达到100亿元。

**发展咖啡三产融合十亿级产业链，打造“六次产业”。**擦亮兴隆咖啡品牌，叫响兴隆咖啡文化，策划咖啡文化节、咖啡博览会、咖啡产业论坛等活动，强化品牌输出、标准输出、技术输出，提升文化知名度、品牌美誉度、市场识别度，坚持走高附加值的“上层路线”。以兴隆咖啡文化为内核、以庄园化发展为引领，推广咖啡间种模式，强化咖啡流行新品开发生产推广，打造集种植、体验、研发、加工、观光、节庆于一体的咖啡公园和共享农庄，推动咖啡产业“强一接二连三”，实现咖啡产业文旅融合、农旅融合、三产融合，形成咖啡“六次产业”发展格局。建设10个咖啡共享农庄，上下游产业链产值达到10亿元。

**发展东山羊等畜禽养殖三产融合产业链。**突出东山羊、山寮鸡、东澳鹅等地方特色品种优势，构建良种繁育、基地养殖、屠宰加工、休闲农业等三产融合产业链。强化技术指导支撑，打造畜禽良种繁育体系，建设市-镇（区）两级畜禽品种改良站，建设畜禽良种繁育场。发展养殖产业化龙头企业和专业合作社，推广“龙头企业+合作社+农户”模式，支持养殖企业通过国家认证，培育20家养殖业龙头企业。建设大型屠宰加工厂，促进畜产品销售由鲜活向加工产品转变，建设全省畜禽产品供应基地。重点在万城、东澳、后安、三更罗、北大建设现代化养殖基地，因地制宜发展专业化养殖村，打造东山羊等特色主题农庄，发展观光休闲农业。

**发展热带水果三产融合产业链，打造高效种植业。**围绕诺丽、菠萝、菠萝蜜、面包果等水果，开发冻干食品、休闲食品、罐头、果汁果浆果酒、果粉、果脯等产品，开发诺丽酵素、美容品、洗发水等特色产品，提高农产品附加值收益。引入采后处理标准化生产线开展水果保鲜提质处理，提高水果保鲜期、口感和甜度。建设热带水果共享农庄，构建奇异果园、水果加工、观光研学、康养度假、电商销售等融合发展模式。因地制宜建设菠萝小镇、诺丽庄园、菠萝蜜农庄、槟榔庄园等10个热带水果共享农庄和庄园建设。

|  |
| --- |
| 专栏4：热带高效农业产业链重点推进和积极谋划项目 |
| 海南品香园（万宁）加工基地。正大咖啡产业园。槟榔药用功能产品等精深加工项目。口味王东澳二期项目。雅利二期项目。千合安食品大米氨基丁酸科技项目。鲜友食品水果农副产品精加工项目。水产品清洗、分解、制熟等加工项目。海洋功能性食品、保健品生产项目。10个咖啡、10个热带水果、10个畜产品等共享农庄、主题庄园或特色小镇。 |

## 第三节 打造旅游消费新优势

坚持把全市作为一个大景区谋划布局建设，提高“吃住行游购娱商养学闲情奇”要素供给水平，发展“海陆空”体育运动游、“山林海”生态体验游、多样文化体验游、特色免税折扣购物游，保持海南旅游“第三极”优势，年接待旅游过夜人数达到800万人次、旅游总收入达到100亿元，形成百亿级旅游+产业链群。

**发展“海陆空”体育旅游，打造国际运动胜地。**办好中国（海南）万宁国际冲浪赛、环岛自行车赛、国际马拉松赛、中华龙舟大赛、环岛国际大帆船赛、国际海钓节等品牌赛事，支持冲浪、低空飞行等职业俱乐部落户万宁，延伸体育产业链条，打响“激情海岸，冲浪万宁”品牌，打造国际冲浪胜地。加快建设日月湾冲浪小镇（冲浪公园）、国家冲浪队冬训基地，谋划建设体育中心、体育运动公园，开发日月湾冲浪、无居民海岛潜水、深海海钓、沙滩运动、水上运动等海上旅游产品，开发山钦湾滑翔伞、兴隆低空飞行及表演、空中观光、水上飞机、科学实验、教育训练等通用航空低空旅游产品，开发日月湾极限运动、热带雨林穿越、山地速降、露营探险等陆上运动项目。打造服务全国人民、吸引各国游客的“海陆空”运动胜地。

**发展“湾岭湖”生态旅游，打造“两山”理论样板。**践行生态产品价值实现路径，发挥热带雨林国家公园“东大门”和中国最大低海拔热带雨林优势，开发雨林生态观光、游憩、度假、研学、森林运动业态。整合石梅湾、兴隆植物园、热带花园等优质旅游资源申报国家5A级旅游景区。在小海、老爷海综合治理中推进有序开发，提升中国最大潟湖内海小海知名度，发展生态观光、研学、休闲渔业、水上运动，建设老爷海国家海洋公园，打造“两山”理论样板区。

**发展文化旅游，打造体验经济新模式。**擦亮历史文化符号、挖掘文化底蕴，修缮潮州会馆、万安书院、孔庙、曲冲文氏祠堂、庄田故居，开发老八街、元帅府、周恩来住所、侨乡老宅等文化遗产。倡导“东山再起”励志文化和吉祥文化，升级东山岭旅游景区，宣传东山岭祈福、禅修静修活动，开发鹧鸪茶、花卉等旅游文化产品。提炼归侨文化、咖啡文化、南洋文化精神内核，办好华侨文化节、咖啡节，形成多元文化包容共存旅游产品。突出六连岭革命斗争历史，以重走“红军路”为主线，开发红军遗址、历史展馆、革命寻根、情境教育、户外拓展等旅游产品，打响六连岭“二十三年红旗不倒”红色旅游品牌。

**发展全域旅游，把全市建成一个大景区。**建设椰级乡村旅游点、“百花园”、美丽乡村、共享农庄和特色产业小镇，构建“一带、两区、三线、八主题”乡村旅游格局。推进一批农旅融合、农渔融合项目建设，发展集农业观光、采摘、科普、餐饮、特产、民俗等吃、住、行、游、购、娱于一体的乡村体验经济。依托滨海旅游公路建设，加快驿站和自驾车房车露营地建设，拓展全域旅游空间。

|  |
| --- |
| 专栏5：旅游消费重点推进和积极谋划项目 |
| 日月湾冲浪小镇（冲浪国家队培训基地、冲浪公园）。神州半岛帆船基地。冲浪、低空飞行等项目职业俱乐部。东山岭宗教文化提升。整合石梅湾、兴隆植物园、热带花园申报国家5A级旅游景区。乌场休闲渔业特色小镇。1家离岛综合免税店、1家体育运动装备专业免税店、2家岛内居民消费品免税店。石梅湾游艇水上保税仓。低空飞行小镇。通用航空利用项目。 |

## 第四节 大力发展海洋经济

构建港航服务、冷链仓储、水产交易、水产加工、休闲渔业等港口经济产业链，建设万亩级现代化水产养殖基地，发展休闲渔业和海上旅游，积极引导渔民“三个走”，打造海洋经济百亿级产业链群。

**打造乌场港渔港经济区。**建设乌场港一级渔港，发展港航服务、冷链仓储物流、水产加工等渔港经济，做好南海渔船港航服务，为南海开发提供保障。鼓励发展水产品清洗、分解、制熟等初级加工，以及休闲食品、半成品食材、即食食品等精深加工，开发海洋功能性食品、保健品、宠物食品。

**发展海洋优势产业。**高起点推进现代化海洋牧场建设，鼓励发展深远海养殖，发展深海沉浮式抗风浪养殖网箱、深海大型网箱养殖工船，开展高价值深水鱼类养殖，推进水产养殖走向深海、走进南海。发展休闲渔业和海上旅游，发展海洋牧场观光、海洋垂钓、渔人码头、渔家文化等休闲渔业游，打造国际海钓赛事和培训基地，依托神州半岛帆船基地发展游艇、帆船休闲观光产业。建设万亩级工厂化循环水渔业养殖示范基地，开展石斑鱼、黄狮鱼、对虾、东风螺、和乐蟹等优势品种及水产种苗养殖，推进水产养殖向生态、集约、高效转变。建设2个渔业养殖示范园区，渔业标准化规模达到1万亩，东风螺标准化养殖达到2000亩，鱼虾藻混合养殖达到3000亩。

## 第五节 积极发展新型工业

抓住绿色建造、消费升级、运动体验、宠物经济发展机遇，在做好生态环境保护前提下发展绿色建材、专用车制造、运动装备、生物医药、消费品制造、宠物食品、燃气发电等产业，打造新型工业百亿级产业集群。

**打造海南东部建材基地。**生产梁、板、柱、楼梯等预制装配式混凝土结构（PC结构）构件，发展预制装配式钢结构构件、预制装配式木结构构件，推动铝材加工、室内装修材料等绿色装饰材料发展壮大，吸引更多绿色建材企业集聚。延长仓储物流、交易展示、人员实训、技术转化绿色建材产业链，建设省级装配式建筑示范基地和海南东部建材基地。

**发展专用特种车辆制造业。**用好原产地加工增值30%免关税政策，发展救护车、消防车、信号转播车、房车、机场摆渡车等专用特种车辆制造，用好企业所得税政策和自由便利政策发展专用特种车辆研发设计、展览销售、融资租赁等生产性服务业，利用高温高盐高湿高辐射特点发展汽车测试、认证服务业，积极打造自贸港专用特种车辆产业基地。

**发展运动装备等绿色制造业。**引入国际国内冲浪、海钓、高尔夫、自行车、马术、冰雪等体育运动装备加工制造企业，发展体育运动装备加工制造业，引入运动装备研发认证机构，打造全国专业体育运动装备制造和免税销售中心。引入欧美大牌宠物食品加工企业，发展宠物饲料、宠物罐头、宠物功能食品等加工业，依托电商向全国销售。引入中医药、保健品、药食深加工龙头企业，积极发展槟榔、沉香等南药活性物提取和产品开发，推动医药产业发展壮大。发展旅游纪念品手办、工艺品、化妆品、酒店用品等消费品加工制造。

**谋划清洁能源产业基地。**发展清洁能源发电，推进燃气发电尽快并网发电，为海南建设清洁能源岛和全岛电网安全稳定提供重要支撑。培育气电循环经济，发展工业集中供热、特色栽培养殖、冷热能综合利用等气电循环经济。推进发展太阳能发电，鼓励有条件的产业园区建设分布式光伏能源系统，发展光伏、电力储能、智能电网等相关配套产业。

|  |
| --- |
| 专栏6：新型工业重点推进和积极谋划项目 |
| 派成铝业二期。海南深装装饰项目。椰树集团万宁东岭包装饮用水项目。大茂国际木业项目。东澳燕窝产业发展平台项目。万州制药扩建项目。新型医用材料研发及生产基地。海建装配式建筑生产基地扩产。装配式钢结构建筑和木结构建筑生产项目。10家使用原产地加工增值政策“两头在外”的新型工业企业（体育运动装备、专用特种车辆、宠物食品、生物医药、消费品等加工制造业）。 |

## 第六节 全面发展现代服务业

把现代服务业作为完善产业结构、提升地方经济实力的重要抓手，同步发展生活性服务业和生产性服务业，积极培育大健康、商贸物流、设计、通用航空、教育等产业，打造服务人民生活、满足生产需求的现代服务业体系。

**发展大健康产业，打造国人高端康养消费回流地。**推进医共体、医联体建设，提升市人民医院、市中医院、兴隆红十字医院等业务能力，推进医养结合、实现医养一体化发展，为大健康产业发展提供支撑。以兴隆健康旅游产业园为重点，聚焦前端健康管理、后端康复疗养与健康养生，发展术后理疗康复、运动损伤康复、中医南药保健、中医治未病、气候医疗、顶端养老等业态，落位一批医疗养生基础配套、精品医疗保健项目。建立术后理疗康复中心、慢性病理疗康复中心，引入关节、韧带、肌肉等运动损伤康复机构，吸引国家运动队、俱乐部设立康复中心，打造国际一流的运动员康复基地。加快温泉从“单一利用”走向“综合开发”，开发保健疗养、运动娱乐、商务会议、休闲度假等多层次需求。

**发展商贸物流业，打造东部购物消费高地。**扩大折扣购物优势，开办岛内居民消费品免税店，形成免税店与折扣店比翼齐飞的特色消费购物业态。完善城乡商业网点布局，打造城市商业综合体、城镇农贸市场、专业市场、城乡连锁商超、农资供销体系、电商配送体系协调发展的商贸业发展格局。加快城市商业综合体和专业市场建设，完成镇村农贸市场升级改造，鼓励消费品、农资连锁商业企业向镇村延伸。建设国家电子商务进农村综合示范项目，完善电商物流配送体系，畅通农产品上行和农资消费品下行。建设乌场港海产品物流交易中心、槟榔城农产品物流交易中心、兴隆进出口商品国际物流中心等省级物流交易中心，建设应急产品战略储备基地。建设槟榔交易中心，发展热带农产品、海产品分拨交易，打造海南东部水果、水产品、加工食品电商基地。

**发展设计产业，加快集聚一批“小而美”企业。**建设兴隆设计产业园中园，突出打造设计产业创业创业孵化平台，发挥自贸港所得税吸引力，引入一批国内外城市规划、景区规划设计、建筑设计、创意设计、文化艺术设计、管理咨询、财务咨询、法律咨询等机构，构建设计、展示、交易、培训产业链，打造立足自贸港、面向大湾区、服务国内国际双循环的国际化设计基地。

**培育基础教育服务产业，打造“留学万宁”品牌。**积极争取海南自贸港国际基础教育服务产业园落户兴隆，引入特色化国际化幼儿园、小学、初中和普通高中教育，举办高水平中外合作办学、境外独立办学机构，承接中国学生留学的教育消费回流，打造基础教育开放合作先行示范区，建设成为海南自贸港重点园区。吸引境外理工农医类职业院校开展独立办学，引进国内知名中等职业教育、专科层次高等职业教育开展办学，发展壮大职业教育。

|  |
| --- |
| 专栏7：现代服务业重点推进和积极谋划项目 |
| 商业综合体（红星美凯龙、万润城、东部建材城二期、时代峯璟）。省级物流交易中心（乌场港海产品物流交易中心、槟榔城农产品物流交易中心、兴隆进出口商品国际物流中心）。万宁市综合大市场。万宁市应急物资储备中心。农贸市场新建改扩建（万城镇东星、北大镇东兴、北大镇东岭、长丰镇等农贸市场）。农贸市场环境改造（三更罗镇、后安镇、山根镇、万城镇北坡、礼纪镇等农贸市场）。乌场港临港产业园+智慧物流基地。农产品电商“村播计划”。大健康产业项目（术后理疗康复、运动损伤康复、中医南药保健、气候医疗、顶端养老等）。国家队和俱乐部运动员康复基地。 |

## 第七节 建设八大产业园区和实施“链长制”

以集中资源、集中资金、集中干部“三集中”的决心大力建设八大产业园区，推广平台发展公司运营模式，用好建设投融资工具，打造市场化投资主体，推进市场化园区运营，把园区打造成为经济高质量发展的增长极。

**建设八大产业园区，打造万宁高质量发展主阵地。**重点推进日月湾冲浪小镇、石梅湾-神州半岛旅游区、乌场海洋经济区、工厂化水产养殖园区尽快形成规模，推进槟榔产业园、礼纪新型工业产业园做大做强，推进兴隆健康旅游产业园、山钦湾旅游度假区加快发展，把园区打造成为承接产业项目落地、实现高质量发展的主阵地。

**提升园区要素集聚能力，打造高端市场要素引力场。**构建公共资源配套服务体系，引导项目、资本、人才、科技、信息等高端发展要素向八大园区集聚，搭建产业联盟、协同创新中心、游客服务中心、电商创业孵化中心、冷链仓储物流交易中心、质量安全检验检测中心等公共平台，引导园区向产业生态方向发展。在制造类园区建设一批标准厂房，在服务类园区建设一批办公用房，注重“五网”基础设施、生产设施、环保消防设施统筹配套，加强园区内设施和周边镇（区）基础设施、公共服务设施的有机衔接。

**改革园区发展体制机制，推行“法人制”管理。**在八大园区全面推行园区法人制的体制机制改革，以“项目进园区、园区说了算”为目标下放审批权限，建立园区综合考核评价和激励机制，放手园区开展招商引资工作。探索园区建设、运营、招商、管理、服务市场化机制模式，探索不同所有制企业投资建设运营或托管园区，探索“管理机构+运营公司”模式。下沉优秀干部到八大园区挂职工作，招引国内优秀招商人才和团队进驻，为每个园区打造一支精壮高效的招商和运营团队。落实市场准入承诺即入制和投资便利制度，试点“非禁即入”与“极简审批”。创新土地开发利用机制，优化容积率管理制度和空间供给质量，推进园区“标准地”招商。在有条件的园区推进“镇园一体化”改革。

**实施产业链“链长制”，打造产业链群。**优选槟榔、咖啡、诺丽、东山羊、水产、冲浪、购物、大健康、绿色建材、新型工业等重点产业链，由市领导分别担任产业链“链长”，按照“市领导+市直部门+龙头企业+骨干项目”工作模式，着力提升产业链群发展水平，聚力打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，打造一批有一定行业影响力的主导产业集群、产业基地、优势企业，形成多业并举、多点支撑、多元发展的现代化产业发展格局。围绕产业发展要素“缺什么补什么”，着力解决资金、土地、用工、技术、运输、原料等各方面困难问题，强化政银企对接，引导资金支持重点产业链发展，加大援企稳岗力度，保障产业链发展要素需求。

|  |
| --- |
| 专栏8：八大重点产业园区发展方向 |
| （1）日月湾冲浪小镇。发展冲浪等体育运动和体育旅游产业，完善冲浪小镇、冲浪公园、国家冲浪队冬训基地、国家体育训练南方基地、极限运动公园基础设施建设，承办更多高水平冲浪赛事，引入培育冲浪职业俱乐部，打造国际知名的冲浪黄金海岸。  （2）石梅湾-神州半岛旅游区。发展免税购物、折扣购物、休闲度假、海上体验产业，构建多元化消费购物业态集群，壮大潜水、垂钓、游艇、帆船等体验经济体量，打造替代国人出境购物休闲体验的重要目的地。  （3）乌场海洋经济区。发展港航服务、海上保障、冷链仓储、水产交易、水产加工、休闲渔业等海洋经济，建设国家一级渔港、推进对外开放，打造发展海洋经济、服务南海开发的重要基地。  （4）小海工厂化水产养殖园区。发展工厂化循环水养殖，建设万亩级工厂化循环水渔业养殖示范基地，发展水产品加工，构建“园区+养殖户+技术单位+市场”水产共同体，推动水产养殖技术和生产组织模式转型升级。  （5）槟榔产业园。发展槟榔初加工、精深加工、活性物提取、功能产品开发、交易等产业，加快科技研发赋能产业提质升级，打造全球加工产能最大、科技含量最高、综合效益最好的槟榔产业基地，积极争取成为自贸港重点园区。  （6）礼纪新型工业产业园。发展混凝土、钢、木预制装配式构件加工业，发展铝材加工、室内装修材料等建材产业，构建绿色建材仓储物流、交易展示、人员实训、技术转化产业链，打造装配式建筑示范基地和海南东部建材产业基地。  （7）兴隆健康旅游产业园。发展术后理疗康复、运动损伤康复、中医南药保健、顶端养老、气候医疗等大健康产业，做好传统产业转型升级，引入一批轻医疗旅游新业态项目，助力兴隆再兴隆。  （8）山钦湾旅游度假区。发展滑翔伞、低空飞行、水上飞机等低空旅游产业，对接博鳌产业链发展菠萝小镇、会培农庄、理疗康复，建设环岛滨海旅游公路和驿站示范段，推进龙滚融入海南东部一体化发展。 |

# 第五章 满足人民期盼，提供优质公共服务

坚持发展为了人民，发展成果由人民共享，在做好普惠性、基础性、兜底性公共服务基础上，逐步向“学有优教、病有良医、住有宜居、劳有多得、贫有善济、老有颐养”品质化方向发展，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

## 第一节 建设高质量教育体系

**落实立德树人根本任务。**全面贯彻党的教育方针，坚持以树人为核心、以立德为根本，加强以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心的思想政治教育，构建覆盖全学段的思政课课程体系。健全立德树人落实机制，将立德树人根本任务贯穿于课程、教学、评价、管理等各环节。

**全面提升基础教育质量。**构建以公办幼儿园为主体、普惠性民办幼儿园为补充的学前教育服务体系，建设一批公办园，办好必要的农村公办园，稳步提升学前教育毛入园率和“两个比例”。推动义务教育向优质均衡发展，积极推进小学向镇集中、初中向主城区集中，办好寄宿制中心学校，保留并办好必要的小规模学校和小学教学点。全面普及高中阶段教育，加快普通高中向主城区集中，继续保持高中教育水平全省头部的地位。办好特殊教育，探索融合教育试点。推动教育信息化创新，加强数字教育资源应用，推进信息技术与教学深度融合。学前教育毛入园率达到95%，公办园在园幼儿占比达到55%，普惠性幼儿园覆盖率达到85%，高中阶段教育毛入学率达到94%，力争达到省义务教育优质均衡督导评估认定条件。

**发展壮大现代职业教育。**优化职业教育学科专业结构，开设食品（农产品加工）、康养、体育、农艺、物流、旅游管理、酒店管理、电子商务、托育等专业，培养万宁和海南亟需的高素质技术技能型人才。推进五年制高等职业教育、专升本职业教育，推动初中毕业未升学学生和从业人员接受中等职业教育，建立普通高中和中等职业学校互通机制。促进职业院校与本地企业开展校企合作，实施订单式、现代学徒制培养模式，建立公共实训实习基地，形成学生到企业实训实习、教师到企业实践锻炼、员工到学校培训提升、师傅到学校指导实践的校企合作交流机。中高等职业学校在校生达到1万人，累计完成各级各类培训2万人次。

**打造高素质专业化教师队伍。**实施“市管校聘”改革，统筹管理全市编制，通过岗位分配、交流调配、招聘补充、培训提升满足各学校教师需求。实施中小学教师分类改革，建立健全教师年度绩效考核机制，严格实施校长任期目标考核，建立绩效考核不合格退出机制。建立教师补充良性机制，拓宽教师补充渠道，扩大“好校长、好教师”引进规模，面向全国招聘优秀校长、学科骨干教师和学科带头人，定期招聘“特岗教师”、免费师范毕业生，申报定向“免培生”。提高教师地位待遇，落实教师等级工资制度，健全中小学教师绩效工资随公务员工资同步调整的联动机制。完善教师职称评聘同步制度，健全教师培养培训机制，加强校长、教师定期交流轮岗。加强师德师风建设。

**建立终身教育体系。**发挥北师大万宁附中品牌优势，推动建立国内一流院校万宁研学基地、国内一流教育集团万宁校长教师培训中心。挖掘研学旅行资源，打造热带雨林、体育运动、潟湖生态、海洋海岸、现代农业、现代渔业、华侨文化、红色旅游等研学基地。发展社区教育，办好社区教育学院。加强农村劳动力转移培训和农村实用技术培训。发展老年教育，建设老年大学等城乡老年人学习场所。培育一批机关、企业、社区、家庭等学习型组织。

|  |
| --- |
| 专栏9：公共教育（教育产业）重点推进和积极谋划项目 |
| 幼儿园：兴隆第二中心幼儿园、万城镇第三幼儿园、北大镇幼儿园、万城镇第五幼儿园、大茂第二幼儿园、东兴幼儿园、后安镇第二幼儿园、万城镇第四幼儿园、和乐镇港北幼儿园、龙滚第二幼儿园等建设，新中幼儿园、南林幼儿园、万城镇中心幼儿园等改扩建。中小学校：北师大万宁附属小学、第六小学、实验中学、兴隆十五年一贯制学校、冲浪学校（礼纪镇田新小学）、万城镇后田小学改扩建、礼纪镇中心学校、东澳镇中心学校、东兴学校、第七小学等建设，万宁中学、北师大万宁附属中学、礼纪镇中心学校、东澳镇中心学校、民族中学等改扩建。万宁市职业教育公共实训实习基地。兴隆高等职业学校。万宁市中高职学校。国际基础教育服务产业园。国内一流院校万宁研学基地。国内一流教育集团万宁校长教师培训中心。老年大学。 |

## 第二节 建设健康万宁

**整合优化扩容医疗卫生资源。**探索引入专科医院、开展合作办院、引入管理团队等方式让更多优质医疗资源落户万宁，打造海南东部优质医疗服务新高地。加快万宁市人民医院发展，完成二期和感染楼扩建项目，大力引入重点学科医疗技术人才，尽早建成三级甲等医院。推进新疾病预防控制中心、市妇幼保健院项目建设，加快市中医院建设二级甲等医院。推进龙滚、和乐、兴隆、新中区域性中心镇医院建设，优化整合北大、长丰、三更罗、南桥垦地医疗资源，提升镇（区）医疗机构硬件设施和软件功能，构建“主城区-镇（区）-乡村”三级医疗卫生服务网络。推进5G和人工智能技术应用，实施基于5G物联网的基层医疗卫生机构能力提升工程，建设智慧医院。每千人常住人口医疗卫生机构床位数不少于6.5张。

**健全公共卫生服务体系。**以“全健康”理念构建公共卫生服务体系，建设万宁市疾病预防控制中心、生物安全防护二级（P2）实验室。健全公共卫生应急管理体系，强化重大疫情防控能力建设，完善工作机制和应急预案，抓好疫情常态化防控。合理布局院前医疗急救体系，整合形成北部、中部、南部、西部等辐射中心，建立集中统一高效的公共卫生应急指挥体系。

**努力提升人均预期寿命。**健全妇幼健康保障体系，构建涵盖婚前、孕前、产前和新生儿各阶段的出生缺陷综合防治体系，开展儿童早期发展服务。在市人民医院、市中医院建立慢性病和健康管理中心，支持医疗机构与养老机构协作，鼓励医养结合型养老机构发展。人均预期寿命达到81岁。

**继续深化医药卫生体制改革。**深化医疗、医保、医药“三医”联动改革，构建“三医联动”信息平台。组建紧密型医共体，市人民医院医疗资源下沉到镇（区）医疗机构，提升基层救治能力。推进分级诊疗制度，以医联体建设和家庭医生签约服务为抓手，完善医疗机构分工协作、相互配合的利益机制。实行以按病种付费为主、结合按床日付费、按人头付费的多元复合式医保支付方式，推进医保支付方式分类改革。推进药品集中带量采购，降低药品价格。深化市级公立医院综合改革，实施精细化管理。加大卫生事业投入力度，形成投入有序增长常态化机制。

**加强卫健人才队伍建设。**理顺卫生系统人员编制使用机制，避免“编制睡觉”现象。实施“市属镇用”“镇属村用”专项招聘与定期轮岗，新招人员纳入编制周转池统一安排。逐步稳妥分流自聘人员。完善城乡医生常态化培训机制，建立青年医师成长培养机制。每千人常住人口拥有执业（助理）医师达到3.1名。

**推进群众体育与竞技体育共同发展。**推进体育中心、文化体育广场、公共游泳馆建成投入使用，建设国家冲浪运动队和各省冲浪队训练基地、国家体育训练南方基地（海南万宁·冲浪）、日月湾冲浪公园等设施。开展形式多样全民健身活动，力争每年举办50场次足球、篮球、排球、乒乓球、羽毛球、象棋、围棋、武术、广场舞等群众体育赛事活动。人均体育场地面积达到2平方米。

|  |
| --- |
| 专栏10：公共卫生健康医疗重点推进和积极谋划项目 |
| 万宁市人民医院二期。万宁市人民医院感染楼。万宁市疾病预防控制中心。生物安全防护二级（P2）实验室。万宁市妇幼保健院。龙滚、和乐、兴隆、新中区域性中心镇医院。全市各镇（区）14家基层医疗卫生服务机构标准化提升。北部、中部、南部、西部院前医疗急救中心。特色专科医院。医养结合型养老机构。 |

## 第三节 提升公共文化服务水平

**建设新时代文化地标。**系统梳理万宁古今历史文脉，挖掘重修万安书院、孔庙、黎武城、潮州会馆等一批历史文化资源，加强文物保护单位的保护、管理和利用。推进具有地方特色的博物馆、美术馆、市民文化中心建设，建立以市图书馆、文化馆为总馆、镇综合文化站为分馆、村文化活动室为服务点的总分馆制，打造农村实体书屋，实现文化活动室行政村全覆盖。

**扩大优质公共文化产品供给。**办好文化惠民工程，开展文化下乡、戏曲进校园、广场文艺汇演、书画摄影展、艺术公益课堂、图书馆系列服务、书画摄影展、电影放映等文化活动，每月举办1次文化讲座、每季度举办1次文物展览、每年举办1-2次读书活动。推出一批具有时代精神、富有本土特色、群众喜闻乐见的文艺精品。盘活兴隆演艺产业，打造一家规模较大、设施完备的剧场，创作一批反映侨乡历史的舞台作品。保障残疾人、老年人、未成年人等特殊群体公共文化服务。继续争取国际文化艺术产业基地和国家对外文化贸易基地落地万宁。

|  |
| --- |
| 专栏11：公共文化体育重点推进和积极谋划项目 |
| 万宁市市民服务中心、体育中心、文化体育广场、公共游泳馆、全民健身活动中心项目。兴隆国际演艺中心。农村实体书屋。万宁市广电新大楼。历史文化遗产文物修缮保护和旅游开发（万安书院、孔庙、黎武城、潮州会馆、曲冲文氏祠堂、庄田故居、老八街、元帅府、周恩来住所等）。 |

## 第四节 提高就业创业和收入

**全力开发就业岗位。**加强政策指引和服务保障，发展生活性服务业、劳动密集型产业等吸纳就业能力强的产业。发挥中小微企业就业容纳器作用，鼓励青年、返乡创业群体发展壮大。推广政府投资项目“以工代赈”制，支持行政事业单位采购社会专业服务。提升本地居民就业内生动力，引导转变就业观念。城镇调查失业率控制在5%以内。

**统筹做好重点群体就业。**实施高校毕业生就业创业、“三支一扶”基层服务和应征入伍计划。健全城乡劳动者平等就业制度，推动农村劳动力有序转移。规范公益性岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少有一人就业。支持退役军人就业创业。落实残疾人按比例就业政策。

**完善农民就业创业服务体系。**强化市场供需、就业信息数据精准对接，发布工资指导价和市场用工分析，开展春风行动、就业援助月、民营企业招聘周等活动。建立以社区和行政村为主体的基层就业创业服务网格化平台。落实小微企业降税减负扶持政策，扶持培育创业载体平台。

**加强提升职业技能。**完善职业培训范围和补贴方式，支持企业开展职业技能提升行动。鼓励职业技术学校与企业建立合作，构建现代职业教育体系和技术技能人才培养“立交桥”。针对企业职工、退役军人、进城务工人员、新型职业农民、脱贫户等重点群体，实施专项培训计划。建设公共实训实习基地，实施终身职业技能培训示范工程。

**构建和谐劳动关系。**严格落实《劳动法》和《劳动合同法》，全面实行劳动合同制度，健全劳动关系矛盾调处机制。完善劳动人事争议处理制度，提升劳动人事争议调解仲裁效能。推进劳动保障监察执法，维护职工和企业合法权益。创新多元化用工方式，鼓励企业与员工建立稳定劳务关系。建全失业救济制度和就业补助资金配套机制。

**提高城乡居民收入水平。**严格落实最低工资制度，健全工资正常增长机制和工资支付保障长效机制。在八大重点产业园区推进人才薪酬体系，优化收入分配结构。提高农民就业能力，增加工资性收入。引导农民参与种养殖、休闲农渔业、特色农产品销售等生产活动，拓展经营性收入。城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增速分别达到9%和12%。

## 第五节 完善社会保障体系

**健全各类保险保障制度体系。**推进社保扩面征缴，全面落实全民参保计划，优化保险管理服务制度，鼓励灵活就业人员、外来务工人员主动参保。落实城乡居民基本养老保险待遇确定机制、基础养老金正常调整机制和大病保险制度，逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平，构建以费率调节为主、预防基金为辅的工伤预防制度体系。推动城乡居民基本养老、基本医疗保险社会统筹与个人账户结合，建立长缴多得、多缴多得的激励机制。深化医疗保险支付方式改革。打击欺诈骗取医保基金行为。

**做好安居型商品住房等住房保障工作。**加快安居型商品住房、公共租赁住房、市场化租赁住房、人才住房等基本住房建设，解决基本住房需求。大力发展安居型商品住房，重点向引进人才、城镇户籍无房家庭、人均住房面积过低家庭销售，优先解决基层教师和医务人员家庭住房需求，累计建设安居型商品住房2.5万套、建筑面积250万平方米。

**提高社会救助兜底保障能力。**健全基本生活救助制度和专项救助制度，推动医疗、就业、教育等专项救助和残疾救助延伸到低收入家庭，形成覆盖特殊困难群体和相对贫困人群的梯度救助制度格局。完善社会救助标准动态调整机制。推动社会救助购买服务，向社会力量购买事务性工作和服务性工作，提高救助服务效率和服务质量。鼓励和统筹社会力量参与社会救助，形成“物质+服务救助”社会救助方式。

|  |
| --- |
| 专栏12：社会保障重点推进和积极谋划项目 |
| 山柚园保障性住房（限售商品房）项目。万城镇镇南社区居家养老服务中心。万城镇西门大社区综合服务中心。龙滚镇敬老院扩建，后安镇、长丰镇敬老院。龙滚镇福塘村委会、和乐镇六连村委会农村社区综合服务站。镇级老年人日间照料中心。万宁市殡仪馆。和乐镇公益性公墓（二期），兴隆区、东澳镇大埇岭公益性公墓。 |

## 第六节 促进人口均衡发展

**注重人口内部要素均衡。**推动人口发展从控制数量为主向均衡总量、优化结构和提升素质并举转变。宣传推动“全面两孩政策”。坚持男女平等基本国策，加强出生人口性别比的监测治理。

**积极应对人口老龄化。**完善居家社区机构相协调、医养康养相结合养老服务体系，建设镇、社区敬老院和镇级老年人日间照料中心。加大农村老年人关爱服务，推动社区居家养老服务向农村延伸。补齐居家养老、家庭医生签约服务短板，加强社区养老服务设施建设，鼓励社会力量提供高质量居家社区养老服务。支持养老产业发展，引入社会主体参与社区居家养老服务运营管理，吸引社会资本兴办养老服务机构，支持医疗机构与养老机构开办医养结合型养老机构。

**保障妇女儿童和青少年合法权益。**坚持男女平等基本国策。健全困境儿童保障体系，定期排查孤弃儿童养育情况，加强困境儿童信息共享和动态监测。完善儿童福利机构、救助保护机构场所设施，将儿童服务纳入社区公共服务体系。健全未成年人保护制度机制。

**支持残疾人事业发展。**落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，推行困难残疾儿童少年学前至高中免费教育制度。推进公共场所和设施无障碍改造。完善残疾人预防和康复机制。

# 第六章 优化空间格局，推进新型城镇化

加强空间、人口、资源、环境和产业的统筹衔接，优化国土空间保护开发格局，对外推动区域一体化协调发展，对内构建“一带、双核、八园区”发展格局，加快建成国家级新型城镇化示范市。

## 第一节 优化国土空间协调发展格局

**深化“多规合一”改革。**优化市域国土空间保护、开发、利用、修复、治理总体格局，确定市域国土空间规划分区及准入规则，科学合理校核优化生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、重点区域边界线划定和管控机制，提升国土空间利用质量和效益。科学有序布局生态、生产、生活等功能空间，统筹“五网”基础设施网络化、一体化、智能化建设空间。坚持“最好的资源配给最好的项目”，对一时想不明白的区域“不明白就留白”。完成海洋功能区划修编工作。明确国土空间生态修复目标任务和重点区域，科学安排国土综合整治和生态保护修复重点工程的规模、布局和时序。提出各类生态敏感区域的生态保护修复要求，提升生态空间用途管制、转换和准入规则。完成“三线一单”编制工作，推动“三线一单”与空间布局结合应用。

**优化生态生活生产空间。**构建山清水秀的生态空间，严守595.21平方公里陆域生态保护红线和749.2平方公里海洋生态保护红线，森林覆盖率稳定在66.1%及以上，林地保有量不低于124170公顷，森林面积保有量不低于125500公顷。打造集约高效的生产空间，推动工业向八大园区集中发展，打造5A级景区，实施水稻生产功能区、天然橡胶生产保护区划定，耕地保有量稳定在429844亩以上，基本农田保护面积不低于368397亩。创建宜居适度的生活空间，实现污水处理厂建制镇全覆盖、生活污水治理自然村全覆盖、垃圾转运体系城乡全覆盖，落实城镇居民出行“300米见绿、500米见园”建设要求，创建国家生态园林城市。

**构建“一带、双核、八园区”发展格局。**“一带”指滨海旅游经济带，“双核”指万宁主城区和兴隆旅游度假区，“八园区”指日月湾冲浪小镇、石梅湾-神州半岛旅游区、乌场海洋经济区、工厂化水产养殖园区、槟榔产业园、礼纪新型工业产业园、兴隆健康旅游产业园、山钦湾旅游度假区八个现代产业园区。滨海旅游经济带以海南环岛旅游公路为纽带，推动日月湾、石梅湾、神州半岛、小海、南燕湾、山钦湾等滨海地区开发，加快小海和老爷海环境治理和有序开发，促进旅游度假、“海陆空”运动、购物消费、康养度假、乡村旅游沿滨海带状发展，打造海南东部黄金岸线。万宁主城区打造区域行政中心、公共服务中心、商贸中心和服务保障基地，实施新型城镇化补短板强弱项，推动城市有机更新，不断集聚更多人口，扩大城市体量规模。兴隆旅游度假区做好土地整合和传统产业“腾笼换鸟”有序进退工作，发展大健康、轻医疗旅游、设计产业、教育产业、体验观光等产业，建设兴隆健康旅游产业园和5A级景区，早日实现再兴隆。

**推动区域协调一体化发展。**向东推进生态文明建设和海洋经济发展，恢复小海、老爷海内海潟湖生态功能。向南与“大三亚”旅游经济圈互动，推进旅游市场互联互通、旅游资源优势互补。向西与中部市县山海联动，在农产品深加工、商贸、物流方面加强合作，开发热带雨林游。向北促进万宁琼海区域一体化发展，共同构建东部国际合作、文化交流平台和大健康旅游示范区。

## 第二节 建设国家级新型城镇化示范市

**促进人口集聚发展。**通过就业、就学、医疗、安居住房、棚改、消费升级等增强主城区集聚人口能力，吸引东澳、礼纪企业职工向主城区集聚居住，吸引离乡人员返乡创业置业，吸引市外岛外产业人才落户万宁，吸引农村人口向主城区和重点镇（区）梯度转移，推动万宁主城区常住人口达到30万人。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索按照自愿有偿原则转让权益，促使农业转移人口放心落户城镇。常住人口达到62万人，常住人口城镇化率达到61%。

**推棚改补短板强弱项，提升城市品质。**探索滚动拆迁模式和土地协议出让，解决企业参与棚改瓶颈，引入社会资本实施一批老旧小区和城中村改造。有条件的城中村加快“村改居”工作，推进万城镇、兴隆区及其他重点区域棚改工作取得重要进展。推进各镇（区）公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业配套设施提质增效，在教育、卫生、养老、托幼、市容市貌、公共交通、市政管网、公共停车场方面取得显著提升，开展城市全面保洁行动，主次干道“路见本色”。健全提升居住小区物业管理服务水平，推进物业服务走上正轨。公共设施新建项目原则配建地下停车场。实施城市更新行动。谋划100个以上新型城镇化重点项目，实现城市建设“质”的跃升。

**提高新型城镇化要素保障水平。**加大财政资金支持，探索多元财政性资金投入保障机制，用好地方政府专项债券等资金渠道。针对准公益、经营性项目设计市场化金融资本与工商资本联动投入机制，用好开发性政策性商业性金融或国家融合发展基金等资金渠道。加强建设用地支撑，盘活存量建设用地和低效土地，推进解决“城中村”产生的集体土地历史遗留问题。

**建立房地产调控长效机制。**坚持“房住不炒”，建立完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。加快房地产业转型，鼓励发展安居型商品住房、公共租赁住房、市场化租赁住房、商业地产、工业地产、旅游地产、棚户区和老旧小区改造等房地产。大力发展安居型商品住房和公共租赁住房，鼓励存量商品住房或在建项目转型为安居型商品住房，鼓励存量商品住房转化为市场化租赁住房。

|  |
| --- |
| 专栏13：棚改和老旧小区改造重点推进和积极谋划项目 |
| 万城镇、兴隆区及其他重点镇区棚改项目。万二中生活小区、水产小区、市供销社生活小区、工商局生活小区、公安局小区、金融花园小区、林业局小区、通用厂小区、水务局小区、医药公司小区、科技花园小区、粮油贸易公司生活小区、印刷厂小区、选钛厂小区等改造项目。 |

# 第七章 强化支撑能力，推动基础设施升级

积极与全省“五网”和新基建设施连通融合，补齐城乡“五网”基础设施短板，加快推进“新基建”发展，拓宽基础设施投资方向和投资结构，提升基础设施支撑社会民生、园区发展、环境保护的能力。

## 第一节 建设现代交通运输体系

**争取增加铁路运能。**积极推进海南环岛铁路和乐站开通投入运营，推进神州站、万宁站增加经停车次数量。

**推进城乡路网升级。**完成大花角至龙滚山钦湾段滨海旅游公路、槟榔城路网建设，实施国道G223大茂至长丰段改建、大茂至尖岭升级改造、尖岭路升级改造、环小海景观大道建设等工程。加强农村公路建设，推动“四好农村路”高质量建设。

**提升港口设施功能。**按照国家一级渔港标准建设完善乌场港、港北港，健全港口冷链仓储物流体系，满足大中型渔船进出港要求。

**打造高品质旅游交通网。**遵循生态保护、景观打造、地域文化、智慧出行的原则建设好海南环岛旅游公路万宁段，在正门岭、港北、大花角、老爷海、日月湾等区域建设公路驿站、旅游景点、观景平台、共享农庄，把万宁段建设成为示范段。完善西部景区旅游公路、特色风景道、生态骑行道建设，做好东部滨海旅游公路与西部雨林旅游公路串联工作，形成“东西两纵、中部多横”旅游公路格局。

**完善公共交通体系。**坚持公交优先原则，优化万城镇公交线网，建设兴隆客运站，万城镇公交网络积极向周边农村乡镇区域延伸。畅通公铁运输衔接，建设万宁站综合客运枢纽，提升神州站客运功能。推进绿色新能源公交车辆更新替代，完善新能源公交车充电站场建设。鼓励共享单车、电动车规范发展，完善非机动车通行网络，主城区主要道路增设非机动车专用道。

|  |
| --- |
| 专栏14：交通体系重点推进和积极谋划项目 |
| 国道G223大茂至长丰段、长丰至兴隆段改建。国道223线万宁过境段公路升级。大茂至尖岭路升级改造。环小海景观大道工程。尖岭路升级改造工程。乌场港一级渔港和一类口岸设施建设。港北港改造升级。环岛旅游公路万宁段和大洲燕呢、花角锦绣、日月逐浪、山钦蓝梦、小海龙舟驿站建设。特色风景道、生态骑行道建设。万宁站综合客运枢纽。兴隆客运站。万城主城区非机动车专用道。村镇停车场（配套充电设施）。 |

## 第二节 建设安全协调水网

**建设节水型社会。**加强农业节水，实施灌区设施修复改造、节水改造，推广高效节水喷滴灌。加强工业节水，推进节水管理和改造升级。鼓励工业企业、酒店、商场、房地产等配套建设循环用水、中水回用和雨水利用设施。建设海绵城市，提高城镇排水、防涝、防洪和防灾减灾能力。加强污水处理再生水、雨水等非常规水利用。

**建设坚实供水水网。**以万泉河右源牛路岭水库为骨干水源，推动建设连接万宁水库、军田水库输水工程，形成地区供水安全保障网。提高公共水厂对农村区域覆盖面，实现市政自来水城乡全覆盖。

**保障防洪治涝安全。**构建以骨干河道为主的防洪减灾工程，实施中小河流治理、病险水库水闸除险加固、海堤建设及重点涝区治理。实施龙滚河综合治理、东山河万城至小海段综合整治、中小河流水系连通等工程，解决北坡及全市重点区域内涝问题，增强主城区防洪排涝能力。完成万宁水库、军田水库、南旺水库除险加固工程，实施文曲水闸、龙滚水闸、和乐水闸等病险水库水闸除险加固。

**深化水管理改革。**深化水利工程管理改革，推动水利公共服务承接主体和提供方式多元化。推进水价改革，实行城镇居民用水阶梯价格制度、非居民用水超计划超定额累进加价制度。

|  |
| --- |
| 专栏15：水网水利重点推进和积极谋划项目 |
| 军田水厂、三更罗水厂、兴隆水厂农村供水管网延伸工程。万宁水库、碑头水库、军田水库、黄山水库、加坦水库、香车水库、袁水水库、水声水库等灌区续建改造。军田水库、黄山水库、香车水库、南旺水库、乐来水库、龙首河和乐节制闸、文曲挡潮闸、龙滚挡潮闸等除险加固工程。龙滚河综合治理、东山河万城至小海段综合整治。大中型水库水雨情自动测报系统改造。 |

## 第三节 建设绿色可靠电网

**发展燃气发电。**加快大唐万宁天然气发电厂并网发电，提升海南东部电网安全，打造清洁能源优势地位，助力海南构建安全、绿色、高效、[多能互补](http://news.bjx.com.cn/zt.asp?topic=%b6%e0%c4%dc%bb%a5%b2%b9" \o "多能互补新闻专题" \t "http://news.bjx.com.cn/html/20180827/_blank)的能源供应体系。

**优化电网网架结构。**推进220千伏礼纪等6宗输变电新建工程，优化万宁地区主网网架结构，提升供电可靠性。完成万城主城区和和乐、龙滚、兴隆、东澳特色小镇配电网建设，提升配电网供电可靠性。推进万城城区电缆入地，实施住宅小区抄表到户改造。

|  |
| --- |
| 专栏16：电网重点推进和积极谋划项目 |
| 220千伏礼纪、110千伏槟榔城、110千伏东和、110千伏东岭、110千伏保定、110千伏文曲等输变电新建工程。万城镇城区10kV架空改电缆入地。万城镇住宅小区抄表到户改造。 |

## 第四节 建设完善城乡气网

**支持全岛骨干油气管网建设。**做好儋州-岭门-万宁天然气管道线路工程万宁段建设，成为全省“田字形”供气主干管网的重要节点。

**打通天然气利用“最后一公里”。**按照“宜管则管、宜罐则罐”原则，以管道燃气为主、以瓶装气为辅，完善燃气下乡“气代柴薪”，巩固城乡地区燃气全覆盖。建设万城、兴隆、石梅湾、神州半岛管道燃气，配套建设天然气门站、L-CNG（液化-压缩天然气）加气站、CNG（压缩天然气）气化站等气源设施，打通天然气利用“最后一公里”。

## 第五节 建设新型信息基础设施

**加快推进5G通信网络建设。**以“广覆盖、深融合、大共享”为目标，推进城乡一体化“双千兆网络”建设。利用存量站址资源、社会公共资源等快速实现5G广度覆盖，推进农村地区700M频段使用。

**完善新一代通信设施。**扩大城乡光网覆盖范围和深度，促进光纤宽带网络优化升级，加强城市千兆光纤宽带网络光口建设和10G PON光纤网络端口建设，实现自然村光纤宽带网络真正全覆盖。

**推进数字应用创新示范。**拓展“5G+”“人工智能+”应用，在医疗、旅游、养老、农业、海洋、城市治理中实施融合应用示范。推动城镇公用设施、建筑、交通、能源电力、市政等数字化改造，实现5G、物联网等信息技术与城市公共设施融合部署，打造新型智慧城镇。

**完善新能源汽车充电桩。**推进电动汽车充电基础设施建设，建设城乡公共充电网络、居民区充电服务设施，建成一批公共停车场电动汽车充电站、新能源公交车充电站。推动充电设施跨界建设，在确保道路通行顺畅前提下，允许利用城镇干支线道路路肩合理规划布局充电设施。

|  |
| --- |
| 专栏17：新基建和智慧应用重点推进和积极谋划项目 |
| 5G通信网络（通信基站1900个，通信局所18个）。中国铁塔5G高空视频监控监测。千兆光纤宽带网络光口城镇全覆盖建设。城乡新能源汽车公共充电网。新能源公交车充电站场。警务大数据中心。市人民医院信息平台。城市安全风险信息管理平台。 |

# 第八章 严守生态底线，实现绿色发展

坚决把生态环境保护作为发展前提，保护好生态环境这个最大优势和最大本钱，持续推进生态环境六大专项整治，全面践行绿水青山就是金山银山的发展道路，积极开展生态产品价值实现机制试点，推进经济社会绿色、低碳、循环可持续发展，确保生态环境只能更好、不能变差。

## 第一节 完成环保督察反馈问题整改

**不折不扣完成督察反馈问题整改。**完成中央环保督察、国家海洋督察和省百日大督察反馈问题整改，开展重点集中攻坚，确保各项整改任务按时序高质量完成。按预定计划完成月岛项目拆除，积极稳妥推进青皮林保护区和茄新自然保护区整治工作，依法依规解决九里一期别墅项目等问题，完成禁养区退塘、适养区尾水排放治理工作。强化“五个一”重点生态问题整改工作机制，组织开展已完成整改事项“回头看”，确保问题得到解决、确保事后不反弹。

## 第二节 促进绿色循环低碳发展

**积极控制温室气体排放。**加强能源碳排放指标控制，实施能源消费总量和消费强度双控。实施固定资产投资项目节能评估和审查制度，推动建筑、交通、公共机构、旅游景区、大型宾馆酒店等重点领域节能降耗。推进在小海、老爷海治理开发中开展生态系统碳汇试点。

**加强能源资源节约。**促进重点用能单位年度预算管理，开展能效对标活动，提高能源利用效率。具备条件的新建建筑采用装配式方式建造，新建建筑设计和施工阶段节能强制性标准执行率达到100%。城乡建设因地制宜采取建筑节能材料、屋顶太阳能热水和光伏综合利用、节能灯和节能家电节能降耗措施。落实最严格水资源管理制度，强化用水指标刚性约束，推进重点企业、园区、污水处理厂等中水回用。

**推动发展生态型产业。**推进电力、建材、食品加工等领域企业资源消耗减量化。发展循环经济，构建燃气发电循环经济产业链条，推广生态养殖等循环农业产业链。推进小海、老爷海、兴隆打造生态型景区。探索生态产品价值实现机制。

**推动形成绿色生产生活方式。**推进重点行业清洁生产审核，逐步拓宽清洁生产领域。推广绿色生活理念，推动生活垃圾分类减量，深入实施“禁塑”。提倡绿色出行，推动新能源汽车普及。发展燃气发电，助力海南建设清洁能源岛。

## 第三节 加强生态环境治理

**加大水环境保护。**落实“河长制”“湖长制”“湾长制”“林长制”“岛长制”，实施小海、老爷海、饮用水水源保护区、自然保护区、风景名胜区、重要河湖沿岸、河流入海口等区域生活污水治理工作。开展农业农村水污染治理，距离城镇生活污水处理厂（站）2公里内村庄纳入污水集中处理范围，其他村庄因地制宜采取村落集中处理或“分户、联组、村组”分散处理模式，完成畜禽养殖场污水整治、养殖尾水集中处理工作。推进城镇排水管网改造，实施截污纳管、雨污分流，扩建万宁市污水处理厂，实现建制镇污水处理厂全覆盖。提升渔港船舶含油污水、生活污水和垃圾等接收能力，加强港口码头污染防治。落实网格化巡查监管机制，持续高压打击非法采砂、洗砂行为。达到或好于Ⅲ类水体比例不低于90%，城镇地区集中式饮用水水源水质达标比例达到100%，近岸海域水质优良率保持在98%以上。

**保持空气质量优良。**落实大气污染防治“六个严禁两个推进”，深化槟榔熏烤、秸秆焚烧、垃圾焚烧、燃放烟花爆竹、扬尘、餐饮等面源污染治理。严防槟榔熏烤土炉加工死灰复燃，推进秸秆综合利用，加强禁燃区内燃放烟花爆竹执法力度，提高建成区交通道路洒水频率和覆盖面积。整治农村燃煤小锅炉，全面实施“气代柴薪”工程。淘汰高污染排放机动车辆，健全机动车尾气遥感监测系统。城镇空气质量优良天数比例大于98%。

**加强土壤污染治理。**加强农业面源污染防治，有效管控种植业污染，实施农药化肥减施行动，提高农膜回收治理率和农药包装废弃物回收率。实施畜禽养殖场排污整治和集中处理改造，引入有机肥工厂，构建循环经济模式。开展重点行业企业用地土壤污染状况和疑似污染场地调查评估工作，推进污染场地土壤修复治理。完善垃圾收集分类转运处理体系，实施垃圾填埋场污染综合整治与生态修复。

## 第四节 加强重要生态系统保护和修复

**完成小海、老爷海生态系统保护与修复。**实施小海、老爷海潟湖、河口等重要生态系统修复，完成入海口拓宽、小海清淤、生态恢复、生态养殖、环小海景观路建设五大工程。开展老爷海生态环境综合治理，建设老爷海国家海洋公园。

**做好重要生态系统保护与修复。**做好雨林、潟湖、岛屿、海岸带、红树林、珊瑚礁、天然林、沿海防护林等生态系统保护修复，加强老爷海国家海洋公园、大洲岛国家级自然保护区等自然保护地建设，建设洲仔岛国家级海洋牧场示范区和加井岛、甘蔗岛、日月湾海洋牧场，实施蓝色海湾项目建设。参与热带雨林国家公园建设，差别化管控核心保护区和一般控制区，守好热带雨林国家公园“东大门”。强化森林生态系统保护，实施绿化宝岛生态修复行动。

**积极试点生态产品价值实现机制。**在小海、老爷海生态系统修复保护中试点引入生态产品清单，开展生态系统生产总值（GEP）核算，计算森林、湿地、海洋等生态系统及水产养殖、农田等人工生态系统的生产总值，量化评估生态系统价值和绿色发展。激活GEP经济价值和金融属性，利用生态产品使用经营权确权抵押开发“GEP贷”等绿色金融产品，实现生态经济化、经济生态化，打造GEP示范试点。

|  |
| --- |
| 专栏18：生态环境重点推进项目和积极谋划项目 |
| （1）生态系统保护与修复。小海流域水环境综合治理（南汊道恢复工程、港门口治理工程、泥砂疏浚工程、智慧管海项目）。退养还滩与红树林生态保护修复工程。生态环境监测体系。  （2）水环境保护。礼纪镇、兴隆旅游区2#、南桥镇、三更罗镇、后安镇、山根镇、北大镇、日月湾旅游区1#等污水处理厂建设。污泥处理及资源化利用工程。大茂镇污水主管道工程。兴隆旅游度假城污水处理厂截流并网工程。东澳镇污水整治工程。乌场片区、长丰片区、城南路至2号泵站污水收集工程。太阳河分洪渠、龙首河河道等岸坡整治工程。太阳河至东山河水系连通工程。东山河万城至小海段综合整治工程。  （3）垃圾处理。生活垃圾无害化填埋场整治提升。大茂镇红石村非正规垃圾堆放点治理。垃圾分类综合利用基地。农林餐厨废弃物资源化利用生态环保项目。农村垃圾资源化利用。可回收物资源化利用。镇级生活垃圾转运站（东澳镇、礼纪镇、后安镇）。污泥处理及资源化利用。主城区公厕项目。 |

# 第九章 推进乡村振兴，坚持农村优先发展

在脱贫攻坚取得胜利后全面推进乡村振兴，实现“三农”工作重心历史性转移，推进乡村建设，深化农村改革，推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接，加快实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

## 第一节 实施乡村建设行动

**推进村庄规划和美丽乡村建设。**推进“多规合一”实用性村庄规划编制，有需求、有条件的村庄应编尽编。分类推进美丽乡村建设，实行分类培育、分类保护、分类提升、分类撤并。加强历史文化名村和传统村落保护和申报力度。规范农房报建管理，严格执行“一户一宅”“一表一证”、12米高度和道路退线管控，高压整治农村违法建筑。鼓励有条件乡村进行“一村一企”开发，撬动社会资本参与美丽乡村建设。新增一批旅游小镇、椰级乡村旅游点和共享农庄，创建30个特色农业专业村、30个乡村旅游示范村，完成和巩固112个美丽乡村、3个特色产业小镇建设。

**加快补齐基础设施和公共服务短板。**巩固“四好农村路”建设，健全农村客运和物流服务体系。镇（区）因地制宜建设一批停车场，旅游发展较好或人口较多村庄建设停车场，村镇停车场配套新能源汽车充电桩。发展防洪排涝、清淤疏浚、农田渠堰、兴修库塘等水利事业，建设一批规模合理、标准适度的防洪和抗旱应急水源工程。巩固农村安全饮水，实现市政自来水城乡全覆盖。实施农村电网改造升级，提升农村电网供电能力和服务质量。完善燃气下乡“气代柴薪”，巩固城乡地区燃气全覆盖。加快农村重点区域5G网络覆盖步伐。根据人口规模和服务半径，统筹安排村民委员会、文化室、图书室、村邮站、卫生室、养老、教育等公共服务设施。

**加强农村生态文明建设。**推进农村改厕、污水处理、生活垃圾处理、村容村貌提升等行动，实现建制镇污水处理厂全覆盖、行政村及自然村生活污水治理全覆盖、垃圾转运体系城乡全覆盖。实施乡村绿化行动，开展乡村公园、美丽庭院建设。

## 第二节 持续深化村镇发展和改革

**激发镇域经济活力，形成各镇（区）“万马奔腾”发展局面。**开展“比学赶超”促进经济高质量发展活动，把重大事项和重大经济发展指标责任下放到镇（区），国内生产总值、固定资产投资、财政收入、产业培育、人员就业、农民增收、乡村文明建设、生态文明建设等工作任务下放到镇（区）。整合全市人力资源，加强基层干部队伍力量，选派一大批政治素质好、责任感强、敢于担当的干部下沉到镇（区）挂职，组建镇（区）经济高质量发展工作队。落实工作责任、健全工作机制，市委市政府成立经济高质量发展领导小组，定期召开工作队会议，研究部署经济发展工作。

**深入推进农村产权制度改革。**深化农村集体产权制度、“三块地”、农村集体经济、农垦等领域改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股民。探索宅基地有偿使用和退出机制，优化宅基地审批和农房报建审批手续。依法依规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，开展农村土地承包经营权抵押贷款试点。积极有序推进共享农庄、特色小镇、农业庄园等发展。

**大力发展农村集体经济。**坚持因村制宜、一村一策推进集体经济发展壮大，消除集体经济“空壳村”。完成行政村农村集体产权制度改革工作，清产核资集体资产，建立股权登记制度。加强农村集体资金资产资源监督管理，完善农村集体经济组织财务会计制度。

**培育壮大新型农业经营主体和服务主体。**引进培育农业产业化龙头企业，推动农民合作社、家庭农场发展，促进农户与企业有机衔接。健全专业化社会化服务体系，支持农技推广中心等公益性服务机构发展，引导农业合作社开展产前、产中、产后经营性服务，支持社会化服务企业建设“农村服务站”。创新农业生产组织模式，鼓励农业经营主体与农户建立契约型、股权型利益联结机制。稳步发展政策性农业保险，建立农业保险和风险防控保障机制。提升市农业技术推广中心、市农机局功能作用，支持农业科技成果转化和技术服务组织发展，打通农业科技推广“最后一公里”。

**加强和改进乡村治理。**做好基层“两委”换届选举工作，选优配强镇（区）领导班子、村“两委”班子特别是党组织书记。依法指导村委员会开展民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，重点防范拉票贿选、侵害农民合法权益等突出问题。推进法治乡村建设，开展农村法治宣传教育，增强基层干部依法办事能力。推动禁毒三年大会战、“全民禁毒工程”向乡村纵深开展，严厉打击农村“村霸”、黑恶势力、宗族恶势力。提升乡村德治水平，强化村民道德教育，健全村规民约。

## 第三节 推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接

**延续并优化调整脱贫政策。**落实“四个不摘”，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口中不产生新的贫困户。强化政策保障，确保财政专项扶贫资金规模不减少、力度不下降，继续实施扶贫小额信贷、保险扶贫等金融政策，完善扶贫公益岗位政策。强化组织保障，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，继续选派驻村工作队，继续落实“一安全两不愁三保障”行业主管责任。农村脱贫人口巩固率保持在98%以上，农村脱贫人口年均可支配收入增幅高于全市农村居民可支配收入增幅。

**推进六大行动，健全六大机制。**持续推进产业扶贫行动，一村引入一个企业，壮大乡村特色产业。继续推进就业扶贫行动，开发就业扶贫岗位，强化就业职业技能培训。继续开展危房改造扶贫行动，开展建新拆旧专项行动，加强农村一般困难户危房改造。继续推进教育扶贫行动，落实“两条线”控辍保学机制，开展职业教育和扶志励志教育。继续推进健康扶贫行动，建立贫困患者救治管理台账，落实“先诊疗后付费”“一站式”结算服务。继续推进安全饮水扶贫行动。全面建立健全脱贫攻坚风险防范机制，建立健全防返贫监测预警和动态帮扶机制，强化两项制度衔接机制，深入实施消费扶贫机制，持续提升扶志扶智机制，探索建立脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接机制。

**实现超常规举措向常态化帮扶转变。**建立脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接机制，帮扶政策举措、资金支持力度、帮扶工作力量与乡村振兴政策梯次衔接，实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，实现从超常态举措向常态帮扶转变，从集中攻坚向长效机制转变。建立帮扶过渡期，完善优化过渡期内帮扶政策，构建解决相对贫困帮扶机制。建立“歇帮”机制，开展全村“歇帮”试点工作。

# 第十章 提高社会文明，统筹发展与安全

努力营造德润人心、良善为治的社会文明风尚，形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。把安全贯穿于发展各领域和全过程，牢固树立底线思维，防范化解自贸港背景下的各类风险。

## 第一节 提高社会文明道德水平

**弘扬爱国主义和特区精神。**弘扬习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，增强广大干部群众建设自贸港、建设美好新万宁的信心和底气。大力弘扬“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”的实干担当精神和“扎根守土、坚韧不拨、无私奉献”的椰树精神。扎实推进新时代文明实践中心（所、站）建设。积极落实意识形态责任制。

**深入开展社会文明大行动。**倡导移风易俗，树立文明新风尚。深化乡风文明行动，完善村规民约和居民公约，推进自治、德治、法治建设。健全志愿服务体系，广泛开展支援服务关爱行动。推行绿色殡葬，完成市殡仪馆和镇（区）公墓建设。加强生态文明教育。

**提高全民道德文化素养。**推进公民道德建设和诚信建设，继续办好道德模范、“感动万宁”年度人物等评选活动，大力褒奖社会凡人善举和尚德义行。开展文明校园创建活动，加强未成年人思想道德建设，培育新时代青少年先进典型。重视乡村德治建设，加强城乡道德文明宣传。

**巩固国家卫生城市，争创全国文明城市。**加强城乡环境卫生综合整治，建设健康城市、健康村镇、健康社区和健康单位。完善公共卫生设施，建立“常态化长效化”管理机制，提升城市综合治理能力，持续巩固国家卫生城市成果。推进“159”社会文明大行动，创建一批文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园，实施文明教育、文明交通、环境治理、诚信践诺、志愿服务等专项行动，努力创建全国文明城市。

**建立终身学习型社会。**构建全民终身学习教育体系，建立“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。以书香文化建设为抓手，大力推广全民阅读，重视青少年和儿童阅读。完善职业教育、继续教育统筹协调发展机制，畅通人才成长渠道。规范发展社会培训。

## 第二节 建设平安万宁

**深入推进全国最安全地区创建工作。**常态化推进扫黑除恶工作。持续开展禁毒三年大会战，现有吸毒人员占总人口比例达到全省平均水平。推进命案预防治理体系建设，严厉打击涉赌涉黄涉枪涉爆、电信网络诈骗、私彩、盗抢骗、食药环和涉生态领域等违法犯罪活动。加强未成年人保护和预防犯罪工作。

**完善社会治安防控基础建设。**坚持大抓基层、大抓基础导向，创新完善社会治安治理责任体系、群防群治力量构成、基层基础建设和服务管理模式。在全省统一安排部署下构建社会治安防控新体系，推进社会管理信息化平台实战应用建设，提升社会治安防控信息化智能化应用水平。

**全面强化公共安全监管。**加强重点行业领域安全生产工作监管，坚决防范和遏制较大安全事故发生。深化道路交通、火灾等安全事故防控综合体系建设，坚决遏制重特大事故发生。提升检验检测能力，强化源头治理和过程监管，守住食品、药品安全底线。加强人员密集场所安全防范，建立健全旅游景区和大型活动安全防控分级管理机制。

## 第三节 完善社会治理体系

**健全基层治理体系。**夯实镇（区）公共服务和管理职责，赋予社区更大基层治理权限。推进村、社区服务中心建设，打通服务群众“最后一公里”。提升兴隆、日月湾、石梅湾、神州半岛等区域旅居型社区治理水平，做好流动人口服务管理。推进综治中心、社会管理信息化平台、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”机制建设。发挥人大监督和政协民主监督作用，强化对行政权力的制约和监督。

**合理配置基层服务管理资源。**完善“一核两委一会”乡村治理结构，强化基层党组织在乡村治理中的领导作用，提高村级事务协商水平。完善社区-社会组织-社工三社联动机制，促进社会工作专业力量参与基层社会治理。大力弘扬乡贤文化，积极发挥乡贤独特作用。

**规范社会组织发展。**加大社会组织培育扶持力度，引导社会组织健康有序发展。合理扩大政府向社会组织购买服务的范围和规模，支持社会组织积极参与基层治理和社会服务，鼓励社会组织开展社会志愿服务、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪等公益事务。

## 第四节 防范化解重大风险

**建立自贸港风险防控体系。**牢固树立底线思维，坚持守土有责、守土尽责，提高“既要放得开更要管得住”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，提升防范和化解各种风险的能力，确保不发生系统性风险。在全省统一部署下，建立自贸港风险防控体系；建立反走私综合治理体系，加强近海执法反走私防控、岸线防控和社会面管控，加强“三无渔船”整治；完善税收综合监管机制，防范和打击逃税行为。

**防范化解国家安全风险。**加强南海维权维稳开发保护的服务保障工作，完善港口基础设施，增强海上民兵力量。配合有关部门建立自贸港边际管控体系，筑牢“人流、物流、资金流”三道防线和“近海、岸线、岛内”三道防控圈。

**防范化解经济领域风险。**正确处理用好用足自贸港政策和风险防控的关系，对商品房销售、人口落户、免税购物等政策实施中的违法违规行为予以坚决打击，更好保障政策落地实施。严格落实地方政府债务限额管理和预算管理，防范化解政府债务风险。

**防范化解社会稳定风险。**提升化解多元化社会矛盾纠纷水平，构建多元化纠纷处理机制。主动防范化解环保督察反馈问题整改可能引发的社会稳定风险，稳妥推进违规建筑拆除、禁养区退塘等工作，积极消化历史遗留问题，完成整改的同时确保不发生重大社会稳定风险。

**加强应急能力建设。**构建“大应急”管理格局，提高灾害防抗救一体化能力和水平。完善安全生产体系，提升安全生产水平和管理能力。提升消防能力建设，加强消防安全管理，开展消防安全教育。参与全省应急物资储备保障体系建设，建设海南东部省级综合应急物资仓库工程及配套设施。加强临时避灾点、防洪楼、应急避难场所等应急基础设施建设，按照标准规范严格执行新建建筑人防工程建设。

**增强防灾减灾能力。**开展自然灾害风险普查，推进自然灾害防治重点工程建设。完善综合气象观测体系，加强气象防灾减灾第一道防线能力建设，提升气象服务农业、服务旅游康养产业的能力。整合气象、海洋、地震、水文、地质灾害、森林防火等监测预警，提高防灾减灾信息化水平。

# 

# 第十一章 绘好一张蓝图，强化规划实施保障

坚持党的全面领导，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，推进万宁经济社会发展再上新台阶，在海南自贸港建设中做出万宁贡献。

## 第一节 坚持党的全面领导

**坚持党的集中统一领导。**坚持把党的集中统一领导作为万宁发展的引擎，把党的领导贯穿于各领域各方面各环节，让党的领导真正“如身使臂、如臂使指”。持续深化“守初心、强基层”专题活动，推动“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化。严肃党内政治生活，用好民主生活会、“三会一课”、民主评议等“九大党建法宝”和“五个激发”，不断提高各级党组织的组织力、动员力、凝聚力和政治性、原则性、战斗性。

**持之以恒正风肃纪反腐。**落实全面从严治党主体责任、监督责任，强化政治监督，健全主体责任追责溯源机制。深化纪检监察体制改革，突出抓好政治监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强公共工程和土地出让项目等重点领域跟踪监督，落实“四个决不允许”，推动重大事项、重大项目审计全覆盖。持续整治群众身边腐败问题，严厉打击侵蚀基层政权黑恶势力和宗族恶势力，保持“打伞破网”强大攻势。精准运用监督执纪“四种形态”，科学精准稳慎追责问责，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

**加强基层党组织建设。**整顿软弱涣散基层党组织，全面增强基层党组织的政治功能和服务功能。认真落实基层“两委”换届选举工作，坚持树立村党支部书记与村委会主任“一肩挑”、“两委”干部交叉任职并兼任村民小组长、村民代表三分之二为党员三个目标。持续深化党员党性教育，坚持用党史新中国史铸魂补钙，用正面典型撞击党员灵魂、用反面教材涤荡党员心灵，把每一名党员打造成“勇当先锋、做好表率”的旗帜，把每一个党组织打造成坚强的战斗堡垒。

**动员全社会力量共同奋斗。**全面贯彻党的群众路线，始终做到发展为了群众、相信群众、依靠群众。支持人大工作，增进人大监督实效。充分发挥人民政协专门协商机构作用，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，加强对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的团结引导工作，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，广泛汇聚万籍华侨华人智慧力量，发挥在万旅居人才积极作用，巩固和发展大团结大联合局面。创新群众工作体制机制，发挥工会、共青团、妇联、关工委等人民团体作用。

## 第二节 加强干部队伍建设

**建设高素质专业化干部队伍。**坚持党管干部原则，树立鲜明的重实干重实绩用人导向，把落实高质量发展和自贸港建设任务作为干部选拔任用、考核评价的重要依据。选优配强各级党组织班子，选优配强村（社区）党组织书记和“两委”班子，高标准选派驻村第一书记和乡村振兴工作队队员。以转作风密切党群干群关系，以转方式密切联系万宁实际，以转机制提高积极性、主动性和创造性，持续推动干部队伍“转作风、转方式、转机制”。推进市委党校六连岭新校区项目，充实专职教师队伍，加强教学科研人才队伍建设。

**完善干部考核评价激励机制。**坚持“三个区分开来”，落实容错纠错制度。完善体现新发展理念和正确政绩观要求的干部考核评价体系，落实《海南自由贸易港公职人员容错纠错办法（实行）》，旗帜鲜明地为解放思想、敢闯敢试、大胆创新的干部撑腰鼓劲。建立健全干部基本报酬正常增长机制。

## 第三节 加强规划实施管理

**明确规划刚性。**规划纲要经市人民代表大会审议批准，具有法律效力。发挥规划纲要对资源配置的导向作用，强化规划纲要作为空间规划、专项规划、区域规划、年度计划以及相关政策、安排重大项目的重要依据。履行政府职责，加强组织保障与统筹协调，确保规划严格执行，切实发挥规划对全市社会经济发展的纲领性作用。

**加强规划实施。**分解规划纲要主要指标纳入年度计划，设置年度目标并做好年度间综合平衡。开展规划纲要年度监测评估、中期评估和总结评估，提出规划实施建议。

**科学评估考核。**坚持人大依法监督、政协民主监督，推进规划实施信息公开。强化对规划实施情况的科学评估和跟踪分析，逐年评估约束性指标和主要预期性指标完成情况，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。引入第三方评估机构，增强规划评估客观性和准确性。

## 第四节 健全要素保障

**强化财政保障。**区分政府和社会投资项目，根据事权和支出责任，结合财力和项目进展需要，合理安排重点目标任务和重大项目。用好用足自贸港建设和国家级新型城镇化示范市（县）建设政策，积极争取中央和省财政支持。增加新型城镇化、公共服务、生态环境保护、基础设施财政支持，保障园区建设、重大项目、重点工作财政投入扎实到位。

**强化金融保障。**拓展投融资渠道，深化园区建设、“五网”、“新基建”投融资机制改革，发挥财政资金杠杆放大作用，引导金融资本、社会资本参与。设立国有资本投资运营公司，设立基础设施投资基金、产业引导基金、创新专项基金，通过市场化手段解决资金问题。积极引入境外资金，争取世界银行、亚洲开发银行、国家开发银行长期低息贷款。包装渔港、特色小镇、产业园区、物流园区等优质资产，引入政府和社会资本合作（PPP）、房地产投资信托基金（REITs）等工具，做出一批成熟试点。调动企业上市积极性，支持优质企业股份制改造，努力实现万宁本土上市公司零的突破。

**强化土地保障。**做好规划保障，深化“多规合一”改革，把“项目等规划”“项目等土地”变成“规划等项目”“土地等项目”，落实“只征不转”“不征不转”“只转不征”、标准地等改革举措。做好存量土地盘活工作，落实“增减挂钩”机制。加强源头管控、节约集约用地，把好项目审查关，制定合理的出让控制标准，确保把好地块供给好项目、好企业。加大打违拆违力度，加强土地整理和收储。

## 第五节 强化项目支撑

**明确项目谋划重点。**围绕现代产业体系、新型城镇化、基础设施、公共服务、生态环境治理、产业园区等领域谋划一批重大项目，产业类项目积极向国内外宣传推介，非产业类项目积极纳入政府统筹考虑范围，争取各方各面支持重大项目推进落地工作。

**丰富项目合作方式。**着力引入行业影响力大、综合实力雄厚、创新能力较强的行业头部企业进入万宁，积极在产业基金合作、技术合作、人才合作、示范应用项目等方面开展深度合作。

**创新招引合作政策。**成立招商引资服务中心，建设专业化招商队伍，实施精准招商、以商招商、产业招商、云招商等灵活招引方式。建立重大项目审批“绿色通道”，打通从项目接洽、审核批准、开工建设到运营管理“一站式”服务链。在合作体制、促进机制、政策扶持上大胆先试自贸港制度，为企业进入提供自贸港政策支撑。

**附件：缩略词释义**

1. AI：人工智能技术，全称为Artificial Intelligence，是研究、开发用于模拟、延伸和扩展人的智能的理论、方法、技术及应用系统的一门技术科学。
2. AR：增强现实技术，全称为Augmented Reality，是一种将虚拟信息与真实世界巧妙融合的技术。
3. OTA：在线旅游平台，全称为Online Travel Agency，指旅游消费者通过网络向旅游服务提供商预定旅游产品或服务，通过网上支付或线下付费，各旅游主体可以通过网络进行产品营销或产品销售。
4. PGC：专业生产内容，全称为Professionally-generated Content，专业人士出于爱好义务贡献知识，很多“大V”属于PGC。
5. REITs：房地产投资信托基金，全称为Real Estate Investment Trusts。
6. UGC：用户生产内容，全称为User-generated Content，以分享为目的，用户既是浏览者、也是创作者，专业性较低。
7. VR：虚拟现实技术，全称为Virtual Reality，一种可以创建和体验虚拟世界的计算机仿真系统，使用户沉浸到该环境中。
8. “法律八进”：法律“进镇、进村、进社区、进单位、进庙会、进学校、进企业、进集会”。
9. 耕地“三权”：耕地的所有权、承包权、经营权。
10. “两不愁三保障”：稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗、住房安全。
11. “两个比例”：公办园就读幼儿比例、普惠性幼儿园覆盖率。
12. “六保”：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。
13. “六大专项整治”：整治违法用地和违法建筑，城乡环境综合整治，城镇内河（湖）水污染治理，大气污染防治，土壤环境综合治理，林区生态修复和湿地保护。
14. “六个自由便利”：贸易自由便利、投资自有便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输往来自由便利、数据安全有序流动。
15. “六个严禁两个推进”：严禁秸秆、垃圾露天焚烧，严禁槟榔土法熏烤，严禁在禁燃区内燃放烟花爆竹，严禁在允许区外露天烧烤，严禁寺庙道观燃烧高香，严禁在城区公共场所祭祀烧纸焚香，推进气代柴薪工作，推进秸秆综合利用。
16. “六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。
17. “农村公路六大工程”：自然村通硬化路工程、窄路面拓宽工程、县道改造工程、安全生命防护工程、桥梁建设及危桥改造工程、旅游资源路工程。
18. “三个走”：引导渔民“往岸上走、往深海走、往休闲渔业走”
19. “三块地”：城镇规划区内建设用地、农村耕地、乡村建设用地。
20. “三区一中心”：深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。
21. “三线一单”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。
22. “四不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。
23. “四边两区”复绿行动：“四边”指城边、路边、村边、水边，“两区”指热带雨林集中分布的自然保护区、天保工程区。
24. “四好农村路”：进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。
25. “十乱”现象：乱吐、乱扔、乱贴、乱摆、乱穿、乱停、乱堆、乱养、乱晾、乱损。
26. “五个一、五提升”：创新一套精神提振体系，提升脱贫致富志气；制定一套就业培训引导体系，提升脱贫致富“智力”；完善一套政策奖励体系，提升生产就业积极性；构建一套职业成长体系，提升持续脱贫能力；打造一套人文关怀体系，提升贫困群众幸福感。
27. “五个一”重点生态问题整改工作机制：一个问题、一个责任市领导、一个整改专班、一个整改方案、一个倒排计划表。
28. 五个“自由便利”：贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利。
29. 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度，执法全过程记录制度，重大执法决定法制审核制度。
30. “一带、两区、三线、八主题”乡村全域旅游格局：“一带”即中部沿路乡村旅游带；“两区”即万城、兴隆两个片区；“三线”即沿滨海旅游公路线路，沿莲兴、莲神、兴梅交通线路，沿西部生态旅游公路线路；“八主题”即长寿、槟榔、咖啡、黎苗、渔家、田园、红色、东南亚风情等特色文化主题。
31. “一核两委一会”：“一核”是村党组织，是领导核心；“两委”是村民委员会和村务监督委员会，是自治组织和监督组织；“一会”是村务协商会，是村民协调议事组织。
32. “一市（县）两校一园一院”：每个市县至少引进并办好一所省级水平优质中学、、一所省级水平优质小学、一所省级水平优质幼儿园、一所省级水平医院。
33. “一业一证”：行业“综合许可证”，一个行业多个审批事项整合为一张许可证。
34. 镇园一体化：紧密结合“比学赶超”促进经济高质量发展活动，推进八大产业园区与所在镇区“一套班子、两块牌子”管理模式，一体推进镇区和园区土地开发、产业规划、招商引资、基础设施、民生服务等各方面工作，同步提升镇区和园区发展实力。